

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ  
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**ИНФОРМАЦИЯ**  
от 30 января 2013 года

**О ГОСУДАРСТВЕННОМ НАДЗОРЕ  
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ТУРОПЕРАТОРОВ И ОБЪЕДИНЕНИЯ ТУРОПЕРАТОРОВ  
В СФЕРЕ ВЫЕЗДНОГО ТУРИЗМА**

В целях реализации положений [первого абзаца статьи 19.1](#) Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон об основах туристской деятельности), введенной в данный законодательный акт Федеральным [законом](#) от 3 мая 2012 года N 47-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 47-ФЗ), Правительством Российской Федерации принято [постановление](#) от 25 января 2013 года N 43, которым определено, что Министерство культуры Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного надзора за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма.

В этой связи Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека обращает внимание, что данный вид государственного надзора никоим образом не дублирует и не заменяет федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, который применительно к туристской деятельности, включающей в себя туроператорскую и турагентскую деятельность, осуществляется Роспотребнадзором в соответствии с законодательством о защите прав потребителей в силу императивного положения, сформулированного в [абзаце втором статьи 19.1](#) Закона об основах туристской деятельности.

Определение Министерства культуры Российской Федерации полномочным органом по осуществлению государственного надзора за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма следует объективно рассматривать в контексте практической реализации тех норм [Закона](#) N 47-ФЗ, в соответствии с которыми [Закон](#) об основах туристской деятельности был дополнен [статьями 11.1 - 11.5](#), а в [Кодекс](#) Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) была включена новая [статья 14.51](#), устанавливающая ответственность за нарушение законодательства о туристской деятельности.

При этом полномочия по применению мер административного воздействия (составление протоколов об административных правонарушениях и рассмотрение дел об административных правонарушениях) при выявлении правонарушений, предусмотренных [частью 1 статьи 14.51](#) КоАП РФ, касающихся нарушения туроператором установленного порядка представления сведений о включении в единый федеральный реестр туроператоров, закреплены за должностными лицами Роспотребнадзора (его территориальных органов).

К административным же полномочиям должностных лиц Министерства культуры Российской Федерации фактически (в связи с принятием [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 года N 43) будет отнесена компетенция по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных [частью 3 статьи 14.51](#) КоАП РФ (см. [пункт 97 части 2 статьи 28.3](#) КоАП РФ), касающихся нарушений требований законодательства Российской Федерации о туристской деятельности исключительно в части деятельности объединения туроператоров в сфере выездного туризма ([распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2012 г. N 2130-р) статус объединения туроператоров в сфере выездного туризма был присвоен ассоциации "Объединение туроператоров в сфере выездного туризма "ТУРПОМОЩЬ").

Таким образом, [постановление](#) Правительства Российской Федерации от 25 января 2013

года N 43 "О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление государственного надзора за деятельностью туроператоров и объединения туроператоров в сфере выездного туризма", прежде всего, направлено на создание организационно-правовых основ, необходимых для обеспечения государственного надзора за функционированием нового института в сфере туризма, каковым является объединение туроператоров в сфере выездного туризма, действующего в целях оказания экстренной помощи туристам в соответствии с [Законом](#) об основах туристской деятельности.

В этой связи конструктивное взаимодействие, сложившееся с Министерством культуры Российской Федерации, рассматривается Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека как необходимое условие для успешного решения общей задачи по повышению гарантированного уровня защиты прав российских потребителей туристских услуг в сфере выездного туризма.

---