



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

ул. Ген.Петрова, 15, г. Севастополь, 299011
тел. (8692) 55-02-05, факс (8692) 54-24-24
e-mail: depeconomy@sev.gov.ru

Департамент транспорта и развития
дорожно-транспортной
инфраструктуры города Севастополя

от 03.11.2017 № 2798/27-03/17

на № 4340/33-03/2-16/17 от 24.10.2017.

**Экспертное заключение
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Севастополя «Об утверждении
Документа планирования регулярных перевозок города Севастополя на
2018-2020 годы»**

Департамент экономики города Севастополя в соответствии со статьей 13 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя, руководствуясь Постановлением Правительства Севастополя от 03.04.2015 № 269-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» рассмотрел проект постановления Правительства Севастополя «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок города Севастополя на 2018-2020 годы» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 (далее – Положение) оценка регулирующего воздействия проводится в отношении проектов актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По итогам рассмотрения сделан вывод о том, что проект затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления в сроки с 23.08.2017 по 31.08.2017, публичные обсуждения по проекту акта и сводному отчету в сроки с 11.09.2017 по 06.10.2017, а также сводки предложений по результатам публичных консультаций по проекту акта с 24.10.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте Правительства Севастополя в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (далее – официальный сайт):

- уведомление о подготовке проекта акта
<https://sevastopol.gov.ru/docs/326/41053/>;

- извещение о проведении публичных консультаций
<https://sevastopol.gov.ru/docs/326/41701/>;

- сводка предложений по результатам публичных консультаций по проекту акта <https://sevastopol.gov.ru/docs/326/43554/>.

Департаментом экономики города Севастополя извещения о проведении публичных консультаций были направлены в Севастопольскую торгово-промышленную палату, в Севастопольское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Севастопольское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Региональное объединение работодателей «Севастопольский союз промышленников и предпринимателей», в Экспертную группу Автономной Некоммерческой Организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в городе Севастополе.

В рамках проведения публичных консультаций в период с 23.08.2017 по 03.08.2017 поступило 77 замечаний, предложений, мнений от 15 участников публичных консультаций, что в установленном порядке отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком, Департаментом экономики города Севастополя сделаны следующие выводы:

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия, установленная Положением о порядке проведения ОРВ, разработчиком соблюдена в полной мере, а именно на официальном сайте размещено уведомление о подготовке проекта акта сроком на 7 рабочих дней, проинформирован уполномоченный орган о размещении уведомления, согласована степень регулирующего воздействия (определена высокая степень), проект акта со сводным отчетом размещены на официальном сайте сроком на 20 рабочих дней, извещен уполномоченный орган о размещении проекта акта со сводным отчетом, проведены публичные консультации, составлена сводка предложений по результатам публичных консультаций, проект акта направлен на заключение в уполномоченный орган.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в целях приведения законодательства города Севастополя в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в соответствие с нормами Федерального закона от 13.07.2015

№ 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом вводятся положения, направленные на реализацию Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проектом акта предлагается утвердить Документ планирования регулярных перевозок, который устанавливает перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок транспортом общего пользования, а также перечень маршрутов по развитию регулярных перевозок (отмена, изменение и введение новых маршрутов регулярных перевозок).

По данным разработчика регулярные перевозки в городе осуществляются двумя основными видами транспортных средств: автобусным (143 маршрута) и троллейбусным (17 маршрутов). Маршруты регулярных перевозок обслуживают 13 организаций различных форм собственности и индивидуальных предпринимателей. Транспортное обслуживание обеспечивается парком автобусов и троллейбусов общей численностью 1436 ед., основная доля подвижного состава приходится на автобусы малого класса (76,3%), среднего (13,9%) и большого класса (3,1%), а также троллейбусы (6,7%).

По данным разработчика существует ряд проблем, требующий планомерного решения:

- перегруженность улично-дорожной сети и остановочных пунктов движением пассажирского транспорта (на основных магистралях города расчетный среднесетевой интервал движения транспорта общего пользования достигает 15 с, что требует не менее двух полос движения и четырех машино-мест на остановочных площадках);

- наличие большого количества автобусов низких экологических классов, составляющих более половины парка транспортных средств общего пользования, оказывающих негативное влияние на состояние окружающей среды города и здоровье людей.

В числе основных мероприятий Документа планирования необходимо предусмотреть меры по повышению уровня информационного обеспечения пассажиров на маршрутах регулярных перевозок. Так как информационное обеспечение регулярных перевозок находится на очень низком уровне:

- более 99% остановочных пунктов не оборудованы информацией о расписании движения транспорта на маршрутах регулярных перевозок;

- отсутствует общедоступный официальный сайт, содержащий актуальную информацию о характеристиках маршрутов и схеме их движения в удобной для различных групп населения форме;

- только 48% транспортных средств общего пользования оборудованы аппаратурой спутниковой навигации оперативную ГЛОНАСС позволяющими передавать региональную информационно-навигационную или мониторинговую систему ГЛОНАСС/GPS, информацию на базе в ОАО «Региональный навигационно-информационный центр города Севастополя»;

- отсутствует общедоступная оперативная информация о месте нахождения транспортных средств на маршрутах и ожидаемом времени их прибытия на остановочный пункт;

- менее 17,5% парка транспортных средств оборудованы средствами информирования и ориентирования в салонах транспортных средств (голосовой автоинформатор, табло с бегущей строкой, кнопки вызова водителя, контрастно-тактильные указатели).

Целью Документа планирования является развитие регулярных перевозок в городе Севастополе, транспортного обеспечивающее обслуживание населения повышение качества и негативного влияния снижение транспорта общего пользования на окружающую среду и здоровье людей.

Для достижения цели Документа планирования необходима реализация следующих задач:

1) разработка мероприятий по переходу к планируемой маршрутной сети с приоритетным развитием маршрутов регулярных перевозок по регулируемому тарифу, обеспечивающих равные условия доступности для всех групп населения;

2) разработка мероприятий по обновлению парка транспортных средств, используемых на маршрутах регулярных перевозок при переходе к планируемой маршрутной сети;

3) разработка мероприятий по обеспечению рациональных режимов работы транспортных средств общего пользования на маршрутах регулярных перевозок в составе планируемой маршрутной сети;

4) разработка мероприятий по организации системы контроля регулярных перевозок при переходе к плановому уровню развития маршрутной сети;

5) разработка мероприятий по совершенствованию информационного обеспечения регулярных перевозок при переходе к планируемой маршрутной сети;

6) разработка мероприятий по совершенствованию системы сбора и оплаты проезда на маршрутах регулярных перевозок при переходе к планируемой маршрутной сети.

Реализация мероприятия по переходу к планируемой маршрутной сети на плановый период приведет к увеличению количества маршрутов регулярных перевозок по регулируемому тарифу с 33 до 83 ед., увеличению протяженности маршрутной сети автобусов по регулируемому тарифу с 709,6 до 723,7 км (на 2%), троллейбусов – со 150,4 км до 184,4 км (на 22,6%), а также к снижению маршрутного коэффициента для всей маршрутной сети с 6,9 до 4,7 (на 32,1%).

Реализация мероприятия по обновлению парка транспортных средств, используемых на маршрутах регулярных перевозок при переходе к планируемой маршрутной сети на плановый период позволит снизить нагрузку на объекты транспортной инфраструктуры и улично-дорожную сеть от движения пассажирского транспорта общего пользования на 43,4%, одновременно обеспечив весь необходимый объем перевозок при более удобном для пассажиров и эффективном для перевозчиков уровне загрузки салонов транспортных средств в пиковые периоды суток – в среднем, 85-87% (снижение на 18%). Доля парка транспортных средств, вместимостью не менее 40 пасс.-мест на маршрутах регулярных перевозок составит 70,1%.

Реализация мероприятия по обеспечению рациональных режимов работы транспортных средств общего пользования на маршрутах регулярных перевозок в составе планируемой маршрутной сети совместно с предыдущими приведет к улучшению транспортного обслуживания пассажиров, обеспечив, как минимум, на 2/3 остановочных пунктах среднесетевой интервал движения пассажирского транспорта общего пользования не реже 10 мин.

Реализация мероприятия по организации системы контроля регулярных перевозок обеспечит необходимые условия для проведения контроля работы транспорта и соблюдения перевозчиками договорных условий при осуществлении регулярных перевозок на территории города Севастополя. Как следствие, должен наблюдаться рост качества транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок, в т.ч. за счет обеспечения регулярности движения транспортных средств общего пользования.

Реализация мероприятия по совершенствованию информационного обеспечения регулярных перевозок информированности населения на плановый и гостей период города о обеспечит повышение транспортных услугах, особенностях организации или изменения этих услуг, будет способствовать повышению привлекательности пассажирского транспорта общего пользования.

Реализация мероприятия по совершенствованию системы сбора и оплаты проезда на маршрутах регулярных перевозок повысит прозрачность финансовой деятельности транспортных компаний и позволит решить вопрос обоснованности субсидирования транспортных услуг населению.

Необходимость принятия проекта акта обусловлена следующим: в соответствии с требованиями федерального законодательства для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам требуется заключение государственных контрактов, а для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам — выдача свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок. При этом решение по определению вида регулярных перевозок для каждого маршрута должно быть отражено в Документе планирования регулярных перевозок.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на повышение качества транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, обеспечение эффективности и безопасности транспортного обслуживания населения с учетом социальных, экономических и экологических факторов, оптимизацию маршрутной сети, сохранение существующей маршрутной сети муниципальных маршрутов регулярных перевозок, эффективное использование бюджетных средств при организации транспортного обслуживания населения.

По итогам мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации в сфере подготовки документа планирования регулярных перевозок установлено, что в настоящее время аналогичные нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации:

постановление Совета министров Республики Крым от 27.01.2017 № 26 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Республики Крым на 2017-2019 годы»;

постановление Администрации г. Симферополя от 02.03.2017 № 426 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2017 - 2019 годы»;

постановление Правительства Ставропольского края от 13.10.2016 № 433-п «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Ставропольском крае»;

постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 03.02.2017 № 77 «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Краснодарском крае».

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности. Положения проекта не предусматривают изменение содержания прав субъектов предпринимательской деятельности, не изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности.

Данный проект акта предусматривает общий объем финансирования всех мероприятий в размере 2790,9 млн. рублей, в том числе из бюджета города Севастополя - 443,6 млн. рублей.

В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Севастополя.

Директор Департамента



Э.К.Ахтемов