



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

ул. Ген.Петрова, 15, г. Севастополь, 299011
тел. (8692) 55-02-05, факс (8692) 54-24-24
e-mail: sevsec_inform@mail.ru

Главное управление природных
ресурсов и экологии города
Севастополя

от 21.04.2016 № 1274-ДЭС

на № 1736/04-32 от 20.04.2016

**Экспертное заключение
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Севастополя
«Об утверждении Положения о государственном природном
общезоологическом заказнике регионального значения «Бухта Казачья»**

Департамент экономики города Севастополя в соответствии со статьей 13 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 г. № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя, руководствуясь Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 г. «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» рассмотрел проект постановления Правительства Севастополя «Об утверждении Положения о государственном природном общезоологическом заказнике регионального значения «Бухта Казачья» (далее – проект) и сводный отчет к проекту акта, подготовленный Главным управлением природных ресурсов и экологии города Севастополя (далее – разработчик) и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; Законом города Севастополя от 15.12.2015 № 212-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в городе Севастополе»; приказом Минприроды России от 16.01.1996 № 20 «Об утверждении Примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы».

Проект акта утверждает положение о государственном природном общезоологическом заказнике регионального значения «Бухта Казачья», а также устанавливает режим особой охраны и использования государственного природного общезоологического заказника регионального значения «Бухта Казачья».

Социальными группами, на которые будет оказывать воздействие проект акта, являются: граждане, общественные объединения, субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

Создание особо охраняемых природных территорий является традиционной и весьма эффективной формой природоохранной деятельности. Экологическая доктрина Российской Федерации рассматривает создание и развитие особо охраняемых природных территорий разных уровней и режима в числе основных направлений государственной политики в области экологии.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В настоящее время не урегулированы правоотношения, возникающие в области охраны и использования государственного природного общезоологического заказника регионального значения «Бухта Казачья», в частности отсутствуют: режим особой охраны и использования государственного природного общезоологического заказника регионального значения «Бухта Казачья»; положение о государственном природном общезоологическом заказнике регионального значения «Бухта Казачья».

Общезоологический заказник общегосударственного значения «Бухта Казачья» образован Указом Президента Украины от 09.12.1998 № 1341/98 «О территории и объекты природно-заповедного фонда общегосударственного значения».

Постановлением Правительства Севастополя от 25.05.2015 № 417-ПП «Об утверждении перечня особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных в городе Севастополе» общезоологический заказник общегосударственного значения «Бухта Казачья» утвержден как государственный природный общезоологический заказник регионального значения «Бухта Казачья» (далее – заказник).

Заказник расположен в юго-западной части Гераклеийского полуострова, возле бухты Казачья в границах города федерального значения Севастополя (Гагаринский район).

Заказник представляет собой ценный приморский природный комплекс, имеющий особую природоохранную, научную, эстетическую и рекреационную ценность, обусловленную наличием редких таксонов флоры и фауны, включенных в красные книги Российской Федерации и города Севастополя, Европейский красный список, высоким уровнем биоразнообразия, эндемизма и реликтовых видов, наличием исчезающих в регионе редких фитоценозов, а также наличием историко-археологических памятников, высоким уровнем эстетической привлекательности ландшафта, благоприятными природными условиями и наличием инфраструктуры для проведения научных исследований, осуществления рекреационной и культурно-образовательной деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое

значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» создание государственных природных заказников регионального значения осуществляется решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными абзацем 3 пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», а именно особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью субъектов Российской Федерации и находятся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

В соответствии с пунктом 3 статьи 24 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника.

Учитывая этот факт, разработчик в разделе 3 проекта акта прописал дифференцированный режим охраны и использования, определяемый в соответствии с функциональным назначением выделенных на его территории зон, требованиями действующих законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и города Севастополя в области особо охраняемых природных территорий и природоохранного законодательства.

В соответствии с пунктом 5 статьи 24 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

В соответствии с разделом 4 приказа Минприроды России от 16.01.1996 № 20 «Об утверждении Примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы» на территориях государственных природных заказников и их отдельных участках постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам, в том числе:

распашка земель;

рубки главного пользования и другие виды рубок, заготовка живицы, сенокосение, пастьба скота, заготовка и сбор грибов, ягод, орехов, плодов,

семян, лекарственных и иных растений, другие виды пользования растительным миром;

промысловая, спортивная и любительская охота, рыболовство, добывание животных, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, другие виды пользования животным миром;

сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, а также палеонтологических объектов;

предоставление земельных участков под застройку, а также для коллективного садоводства и огородничества;

проведение гидромелиоративных и ирригационных работ, геологоразведочные изыскания и разработка полезных ископаемых;

строительство зданий и сооружений, дорог и трубопроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций;

применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста;

сплав леса;

взрывные работы;

проезд и стоянка автотранспорта, судов и иных плавучих транспортных средств, устройство привалов, бивуаков, туристических стоянок и лагерей, иные формы отдыха населения;

любые иные виды хозяйственной деятельности, рекреационного и другого природопользования, препятствующего сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и их компонентов.

Нормы изложенные в приказе Минприроды России от 16.01.1996 № 20 «Об утверждении Примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы» отражены в проекте акта в полной мере.

Субъекты хозяйственной и иной деятельности, находящиеся на территории заказника, осуществляют свою деятельность в соответствии с требованиями действующих законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и города Севастополя в области особо охраняемых природных территорий и природоохранного законодательства

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Реализация Закона города Севастополя от 15.12.2015 № 212-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в городе Севастополе» путем: установления режима особой охраны и использования государственного природного общезоологического заказника регионального значения «Бухта Казачья»; утверждения положения о государственном природном общезоологическом заказнике регионального значения «Бухта Казачья».

Целями являются сохранение фаунистического комплекса прибрежной зоны бухты Казачьей, представленного редкими и исчезающими видами животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу города Севастополя; охрана условий существования и воспроизводства ценных видов животных; сохранения и поддержания экологического баланса уникальных особенностей бухты Казачьей и природного прибрежного комплекса.

Цель настоящего проекта акта – обеспечение режима особо охраняемых

природных территорий, что является основополагающей задачей, для решения которой необходимо:

а) усиление борьбы с нарушениями в области законодательства об особо охраняемых природных территориях;

б) проведение информационных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В тоже время, проект акта нацелен на развитие особо охраняемых природных территорий путем повышения эффективности государственного управления в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий в интересах устойчивого развития города Севастополя, обеспечения экологической безопасности, охраны биологического и ландшафтного разнообразия, сохранения и рационального использования природного и культурного наследия.

Поставленная цель имеет комплексный характер и достигается путем решения следующих задач:

а) совершенствование правового обеспечения развития и управления особо охраняемых природных территорий;

б) обеспечение эффективной системы охраны природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях;

в) развитие эколого-просветительской деятельности, вовлечение особо охраняемых природных территорий в развитие экологического и познавательного туризма;

г) интегрирование особо охраняемых природных территорий в сферу социально-экономического развития региона;

д) вовлечение природопользователей и местного населения, частного бизнеса в природоохранную деятельность на особо охраняемых природных территориях;

е) совершенствование научно-методологического обеспечения особо охраняемых природных территорий и повышения эффективности научной деятельности;

ж) обеспечение функционирования системы комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях;

з) укрепление межрегионального сотрудничества в области особо охраняемых природных территорий.

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

При подготовке проекта акта разработчиком учтены отдельные положения Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; Закона города Севастополя от 15.12.2015 № 212-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в городе Севастополе»; приказа Минприроды России от 16.01.1996 № 20 «Об утверждении Примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы». В том числе учтены данные положения о общезоологическом заказнике общегосударственного значения «Бухта Казачья», утвержденного

Министерством охраны окружающей природной среды и ядерной безопасности Украины, 1999 г.

По результатам мониторинга установлено, что во многих регионах определен режим особой охраны и использования памятников природы регионального значения.

Таким образом, в настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации успешно функционируют аналогичные нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в данной сфере.

5. Альтернативный вариант решения проблемы

По мнению разработчика альтернативного варианта регулирования не существует. Решение проблемы без государственного вмешательства невозможно.

6. Сведения о проведении публичных обсуждений.

По оценке разработчика данный проект имеет высокую степень регулирующего воздействия. Данная оценка степени регулирующего воздействия соответствует критериям, предусмотренным п. 7 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 г. «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» и является обоснованной.

В связи с этим, срок проведения публичных консультаций устанавливается 30 календарных дней (в соответствии с п. 21 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 г. «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя»).

В целях проведения публичных консультаций разработчиком проект акта и сводный отчет были размещены с 22.03.2016 на официальном сайте Правительства Севастополя в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (с присвоением адреса <https://sevastopol.gov.ru/docs/326/19608/>).

В рамках проведения публичных консультаций в период с 22.03.2016 по 20.04.2016 замечаний, предложений, мнений от участников публичных консультаций не поступило, что в установленном порядке отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта.

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

Проект акта, сводный отчет и сводка предложений разработчиком направлены на рассмотрение впервые.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия, установленная Положением о порядке проведения ОРВ, разработчиком соблюдена в полной мере.

Проект акта не противоречит федеральному законодательству, законам и иным нормативным правовым актам города Севастополя.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Севастополя.

Директор Департамента



Э. К. Ахтемов