

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА  
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ  
«РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО,  
РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО И АГРОПРОМЫШЛЕННОГО  
КОМПЛЕКСОВ ГОРОДА  
СЕВАСТОПОЛЯ»**

**ПАСПОРТ**  
**государственной программы города Севастополя «Развитие**  
**сельскохозяйственного, рыбохозяйственного**  
**и агропромышленного комплексов города Севастополя»**  
**(далее – Государственная программа)**

1. Ответственный исполнитель Государственной программы: Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

2. Участники Государственной программы: органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя; организации и сельскохозяйственные товаропроизводители различных организационно-правовых форм города Севастополя; органы исполнительной власти города Севастополя.

3. Подпрограммы Государственной программы: подпрограмма 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»; подпрограмма 2 «Развитие рыбохозяйственного комплекса»; подпрограмма 3 «Развитие малых форм хозяйствования»; подпрограмма 4 «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»; подпрограмма 5 «Комплексное развитие сельских территорий», подпрограмма 6 «Развитие мелиоративного комплекса».

4. Цели Государственной программы: создание условий для развития сельского хозяйства, виноделия, рыболовства, марикультуры и рыбопереработки, увеличение (сохранение на оптимальном уровне) объемов производства и переработки продукции сельского хозяйства города Севастополя, создание условий для развития сельского хозяйства, садоводства, виноградарства и виноделия, а также пищевой и перерабатывающей промышленности, поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования, улучшение качества жизни в сельской местности, повышение занятости на сельских территориях.

5. Задачи Государственной программы:

- обновление и закладка многолетних насаждений, виноградников, включая питомники, и уход за ними, в том числе установка шпалеры и (или) противорадовой сетки;

- реконструкция, восстановление и модернизация существующих оросительных систем, в том числе с установкой современного поливного оборудования;

- повышение водообеспеченности орошаемого гектара и другие мероприятия, обеспечивающие поддержание в рабочем состоянии, повышение эффективности использования, технического уровня и эксплуатационной надежности существующих мелиоративных систем;

- увеличение объемов производства винодельческой продукции, оказание содействия организациям в проведении технической

и технологической модернизации, улучшение качества винодельческой продукции, повышение конкурентоспособности и содействие импортозамещению;

- обновление парка сельскохозяйственной техники;

- валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (результат предоставления субсидии);

- стимулирование сохранения (увеличения) поголовья сельскохозяйственных животных у сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- развитие производства товарной аквакультуры (товарной рыбы), увеличение объемов добычи/вылова водных биологических ресурсов и товарной пищевой рыбной продукции;

- обеспечение технической и технологической модернизации рыбопромысловых предприятий, предприятий аквакультуры и рыбопереработки;

- обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе занимающихся развитием семейных животноводческих ферм, кооперативных производственных мощностей;

- стимулирование создания сельскохозяйственными товаропроизводителями сельскохозяйственных потребительских перерабатывающих и сбытовых кооперативов;

- увеличение количества рабочих мест в сельской местности, закрепление кадров на селе;

- удовлетворение потребностей в благоустроенном жилье населения, проживающего в населенных пунктах внутригородских муниципальных образований города Севастополя, в том числе молодых семей и молодых специалистов;

- ведение похозяйственных книг с целью учета личных подсобных хозяйств, предоставление выписок из них;

- обеспечение условий для создания, расширения и модернизации центров компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации (далее – Центры компетенции) и поддержки фермеров;

- стимулирование создания сельскохозяйственными товаропроизводителями кооперативов;

- организация работы по повышению информированности граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) о преимуществах объединения в сельскохозяйственные кооперативы (далее – СХК);

- оказание информационных, консультационных, методических услуг субъектам МСП, СХК и личным подсобным хозяйствам;

- организация систематической работы по информированию и консультированию населения по вопросам создания и развития КФХ, СХК, в том числе проведение разъяснительных мероприятий, внедрение типовой

документации;

- организация сопровождения деятельности микро-, малых и средних сельскохозяйственных товаропроизводителей (ветеринарное, зоотехническое, агрономическое, технологическое, бухгалтерское, юридическое, маркетинговое обслуживание и др.);

- увеличение объемов реализации сельскохозяйственной продукции, собранной кооперативами у сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- оказание организационной и информационно-консультационной поддержки кооперативам в сельской местности;

- содействие в организации каналов и рынков сбыта продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- увеличение количества рабочих мест в сельской местности, закрепление кадров на селе;

- обеспечение технической и технологической модернизации предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности.

6. Целевые индикаторы (показатели) Государственной программы:

- объем внебюджетных инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности «Сельское хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» и «Производство пищевых продуктов и напитков»;

- рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий);

- среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства);

- индекс производительности труда к предыдущему году;

- прогноз социально-экономического развития сельского хозяйства (индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году).

7. Этапы и сроки реализации Государственной программы: один этап, 2022-2030 годы.

8. Объемы финансирования Государственной программы, всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. рублей):

Источники финансирования	Всего, тыс. руб.	Оценка расходов по годам реализации Государственной программы (тыс. руб.)								
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
всего, в т. ч.:	6 228 054,0	712 017,2	726 873,2	733 211,7	675 992,0	675 992,0	675 992,0	675 992,0	675 992,0	675 992,0
федеральный бюджет	4 038 938,6	450 814,6	463 003,7	477 927,5	441 198,8	441 198,8	441 198,8	441 198,8	441 198,8	441 198,8
бюджет города Севастополя	429 304,6	52 186,7	54 542,8	47 112,2	45 910,5	45 910,5	45 910,5	45 910,5	45 910,5	45 910,5
внебюджетные средства	1 759 810,7	209 015,9	209 326,8	208 172,1	188 882,7	188 882,7	188 882,7	188 882,7	188 882,7	188 882,7

9. Ожидаемые результаты реализации Государственной программы:

- обеспечение производства товарной продукции в количестве, качестве и ассортименте в соответствии с потенциальными возможностями

и потребностями внутреннего и внешнего рынков;

- обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей рыбной продукции за счет повышения рентабельности производства;

- создание эффективного инфраструктурного комплекса отрасли аквакультуры (рыбоводства).

В сфере развития малых форм хозяйствования города Севастополя:

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс».

- количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс»;

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной в отчетном году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку за последние 5 лет (включая отчетный год) по отношению к предыдущему году;

- количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивающих свою материально-техническую базу с помощью грантовой поддержки;

В сфере устойчивого развития внутригородских муниципальных образований города Севастополя:

- учет личных подсобных хозяйств путем ведения похозяйственных книг, предоставление выписок из них на территории внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

В сфере реализации подпрограммы «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»:

- определение Центров компетенций в городе Севастополе в соответствии с доработанными Минсельхозом России совместно с АО «Корпорация «МСП» методическими рекомендациями по определению положения о Центре компетенции;

- увеличение и расширение каналов и рынков сбыта продукции собственного производства кооперативами в торговые сети города;

- увеличение количества кооперативов, работники которых прошли обучение, подготовку и переподготовку кадров;

- увеличение численности работников в расчете на 1 субъекта МСП, получившего комплексную поддержку в сфере АПК.

В сфере комплексного развития сельских территорий:

- улучшение жилищных условий в сельских населенных пунктах внутригородских муниципальных образований города Севастополя, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции.

В сфере развития мелиоративного комплекса:

- прирост ежегодного объема производства сельскохозяйственной продукции за счет реализации мероприятий подпрограммы 6;

- гарантированное обеспечение урожайности сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий за счет ввода в эксплуатацию мелиорированных земель;

- сохранение существующих и создание новых высокотехнологичных рабочих мест сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий.

## **I. Характеристика сферы реализации Государственной программы, основные проблемы и прогноз развития на перспективу**

Государственная программа разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Федеральным конституционным законом от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя», Законом Российской Федерации от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации», федеральными законами от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», от 08.05.1996 № 41-ФЗ «О производственных кооперативах», от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», от 27.12.2019 № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации», от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», от 15.04.2014 № 314 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», от 14.05.2021 № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации», от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации», от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства

Российской Федерации», от 23.03.2018 № 481-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в области защиты прав потребителей на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.08.2017 № 1837-р», Уставом города Севастополя, законами города Севастополя от 30.04.2014 № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя», от 03.06.2014 № 17-ЗС «Об установлении границ и статусе муниципальных образований в городе Севастополе», от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе», от 30.12.2014 № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», от 28.12.2015 № 223-ЗС «О межбюджетных отношениях в городе Севастополе», от 29.12.2016 № 314-ЗС «О наделении органов местного самоуправления в городе Севастополе отдельными государственными полномочиями города Севастополя», от 21.07.2017 № 357-ЗС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года», от 05.12.2019 № 555-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», от 28.12.2020 № 621-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», постановлениями Правительства Севастополя от 24.11.2015 № 1084-ПП «Об утверждении Регламента Правительства Севастополя», от 09.03.2017 № 179-ПП «Об определении уполномоченных органов при осуществлении органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя отдельных государственных полномочий города Севастополя», от 06.04.2017 № 284-ПП «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ города Севастополя», от 05.12.2020 № 637-ПП «Об утверждении Перечня государственных программ города Севастополя, реализация которых планируется с 2021 года, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Севастополя», распоряжением Губернатора города Севастополя от 16.07.2018 № 270-РГ «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Приоритетами Государственной программы являются: наращивание объемов производства продукции, устойчивое развитие агропромышленного сектора города Севастополя, стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств, развитие сельских территорий, морской и пресноводной аквакультуры, внедрение новых направлений и объектов в аквакультуре (товарного рыбоводства), развития виноделия, решение социально-экономических проблем на селе, повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, сотрудников агропромышленных предприятий, создание предпосылок для устойчивого развития территорий населенных пунктов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, повышение уровня и качества жизни населения на территориях населенных пунктов города Севастополя, преодоление дефицита

специалистов и квалифицированных рабочих в сельском хозяйстве и других отраслях экономики села, изменение и увеличение требований к качественным характеристикам и профессиональному составу сельскохозяйственных кадров, а также развитие всех видов сельскохозяйственной кооперации и прежде всего системы сельскохозяйственной потребительской кооперации на селе как основного механизма повышения доходности.

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль – сельское хозяйство – являются ведущими системообразующими сферами экономики города, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную безопасность и трудовой потенциал.

Государственная программа определяет цели, задачи и направления развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, финансовое обеспечение и механизмы реализации предусмотренных мероприятий Государственной программы и показатели их результативности.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Государственной программы на 2022–2030 годы будет уточняться ежегодно при формировании бюджета города Севастополя на текущий бюджетный год.

### **1.1. Общая характеристика состояния и основные проблемы развития сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов**

Специализация сельскохозяйственных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории города Севастополя, определяется такими отраслями, как виноградарство, плодоводство и виноделие (производство виноматериалов).

В 2020 году по виду экономической деятельности «Сельское хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» занято 4145 человек, среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства, рыбоводства и рыболовства составила 43 819,0 рублей.

Аграрными предприятиями в незначительных объемах выращивается зернофураж, используемый для внутренних потребностей.

Ежегодно предприятия осуществляют работу по реконструкции и закладке новых высокопродуктивных сортов многолетних насаждений, виноградников. Так, за 2020 год обновление виноградников было осуществлено на площади 542,52 га, многолетних плодовых насаждений – на площади 55,95 га.

В современных условиях роль личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств, занятых в агропромышленном комплексе, в социальном и экономическом развитии сельских территорий существенно возросла. Они имеют большой потенциал в увеличении производства сельскохозяйственной продукции и являются неотъемлемым элементом крестьянского уклада жизни сельского населения.

Формирование нового крестьянского (фермерского) хозяйства требует



значительных затрат на проектирование хозяйственных построек, подключение к инженерным сетям, выплату первоначального взноса по лизинговым платежам.

Сегодня рыбная промышленность города Севастополя в основном состоит из рыболовных предприятий, специализирующихся на промысле кильки, хамсы и черноморской ставриды. Продукция рыболовных предприятий поставляется на рынки города Севастополя, Республики Крым, а также на рынки других регионов Российской Федерации.

Современные требования к устойчивости развития регионов Российской Федерации диктуют необходимость создания таких производств, которые удовлетворяли бы и не нарушали баланс экономических, социальных и экологических интересов.

За последние годы в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, изменения организационно-экономического механизма развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры села произошло снижение доступности для сельского населения образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг.

Уровень благоустройства сельских населенных пунктов остается неизменным на протяжении последних лет. В основной части сельского жилищного фонда нет элементарных коммунальных удобств. Системами централизованного водоснабжения сельские населенные пункты обеспечены на 81,93%. В некоторых сельских населенных пунктах 5,2% сельского населения использует воду из нецентрализованных источников водоснабжения.

Основными проблемами развития сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов являются:

- незащищенность от паводковых вод и низких температур;
- уменьшение плодородия земель;
- слабая база подготовки кадров, отсутствие профильных учебных заведений;
- ухудшение материально-технического обеспечения сельского хозяйства, что приводит к изношенности основных фондов, увеличению доли ручного труда и обуславливает снижение эффективности производства;
- отсутствие современных энерго - и ресурсосберегающих технологий производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- недостаточно высокие темпы структурно-технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства природно-экологического потенциала;
- неэффективное использование орошаемых земель;
- изношенность основных мелиоративных фондов;
- недостаточное применение органических и минеральных удобрений, средств защиты растений, что приводит к снижению урожайности сельскохозяйственных культур;
- низкий уровень информационного обеспечения;

- недостаток первоначального капитала в деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств;
- отсутствие в предшествующие годы программ развития аквакультуры (рыбоводства) в регионе и существовавший протекционизм украинских властей к выделению земель и необходимых объектов береговой инфраструктуры, без которых функционирование отрасли аквакультуры невозможно;
- отсутствие в большинстве систем водоснабжения необходимых сооружений и технологического оборудования для улучшения качества воды (3/4 сельского населения пользуются водой, не соответствующей санитарным требованиям);
- прогрессирующее сокращение трудоспособности сельского населения.

## **1.2. Прогноз развития сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов до 2030 года**

Динамика развития сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя до 2030 года будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты по повышению устойчивости сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного производств, с другой стороны, сохранятся риски выращивания и производства данных видов продукции.

В прогнозный период планируется достичь следующих значимых тенденций:

- увеличение объема инвестиций, направленных на повышение плодородия почв и развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, стимулирование улучшения использования земельных угодий;
- ускорение обновления технической базы агропромышленного производства на базе восстановления и развития российского сельскохозяйственного машиностроения;
- экологизация и биологизация агропромышленного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве и пищевой промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов;
- прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс».
- прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной в отчетном году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку за последние 5 лет (включая отчетный год) по отношению к предыдущему году;
- количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью

- грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс»;
- увеличение количества сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивающих свою материально-техническую базу с помощью грантовой поддержки;
  - создание условий для устойчивого развития и освоения сельскохозяйственных территорий, а также сохранение существующей системы расселения в сельской местности;
  - поддержка семейного бизнеса и сохранение традиционного жизненного уклада в сельской местности;
  - оказание консультативной помощи субъектами малого и среднего предпринимательства;
  - создание инфраструктуры для развития аквакультуры в городе Севастополе;
  - сохранение конкурентоспособности рыбопродукции местного производства, увеличение объемов ее производства;
  - увеличение производства продукции аквакультуры;
  - увеличение притока инвестиций в рыбохозяйственный комплекс;
  - обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей рыбной продукции за счет повышения рентабельности производства;
  - изменение и увеличение требований к качественным характеристикам и профессиональному составу сельскохозяйственных кадров;
  - обеспечение жильем граждан, проживающих на территории населенных пунктов внутригородских муниципальных образований города Севастополя;
  - увеличение количества кооперативов, реализовавших проекты развития своей материально-технической базы с помощью государственной поддержки;
  - создание рабочих мест в сфере развития кооперации;
  - увеличение количества вовлеченных в субъекты МСП, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки;
  - достижение объема экспорта продукции АПК (в стоимостном выражении) в размере 0,0027 млрд долларов США к концу 2024 года за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью), экспортно ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранения торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки и создания системы продвижения и позиционирования продукции АПК. Экспорт продукции АПК в городе Севастополе ориентирован на продукцию пищевой и перерабатывающей промышленности, а также на добычу и переработку рыбной продукции и морепродуктов.
  - ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиорируемых систем, включая мелиоративные системы общего и индивидуального пользования.

Сведения об основных показателях (индикаторах), а также частных индикаторах приведены в приложении № 1 к настоящей Государственной программе.

## **II. Приоритеты, цели, задачи, показатели (индикаторы), результаты, этапы и сроки реализации Государственной программы**

### **2.1. Приоритеты региональной государственной политики в сфере сельского хозяйства**

К приоритетам региональной государственной политики относятся:

- в сфере производства – скотоводство (производство молока и мяса) как системообразующая подотрасль;
- в экономической сфере – повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- в социальной сфере – устойчивое развитие сельских территорий в качестве неперемного условия сохранения трудовых ресурсов;
- в сфере развития производственного потенциала – мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий;
- развитие импортозамещающих подотраслей сельского хозяйства, включая плодоводство;
- поддержка виноградарства и виноделия;
- экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

### **2.2. Цели и задачи Государственной программы**

Цели Государственной программы: создание условий для развития сельского хозяйства, виноделия, рыболовства, марикультуры, рыбопереработки, увеличение (сохранение на оптимальном уровне) объемов производства и переработки продукции сельского хозяйства города Севастополя, поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования, улучшение качества жизни в сельской местности, повышение занятости на селе.

Для их достижения необходимо решение следующих основных задач:

- обновление и закладка многолетних насаждений, виноградников, включая питомники, и уход за ними, в том числе установка шпалеры и (или) противоголодовой сетки;
- техническая и технологическая модернизация аграрного сектора и перерабатывающих предприятий в отраслях растениеводства и животноводства;

- реконструкция, восстановление и модернизация существующих оросительных систем, в том числе с установкой современного поливного оборудования;

- повышение водообеспеченности орошаемого гектара и другие мероприятия, обеспечивающие поддержание в рабочем состоянии, повышение эффективности использования, технического уровня и эксплуатационной надежности существующих мелиоративных систем;

- увеличение объемов производства винодельческой продукции, оказание содействия организациям в проведении технической и технологической модернизации, улучшение качества винодельческой продукции, повышение конкурентоспособности и содействие импортозамещению;

- снижение уровня потерь продукции во время хранения;

- обновление парка сельскохозяйственной техники;

- развитие производства товарной аквакультуры (товарной рыбы), увеличение объемов добычи/вылова водных биологических ресурсов и товарной пищевой рыбной продукции;

- обеспечение технической и технологической модернизации рыбопромысловых предприятий, предприятий аквакультуры и рыбопереработки;

- обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе занимающихся развитием семейных животноводческих ферм, кооперативных производственных мощностей;

- стимулирование создания сельскохозяйственными товаропроизводителями сельскохозяйственных потребительских перерабатывающих и сбытовых кооперативов;

- увеличение количества рабочих мест в сельской местности, закрепление кадров на селе;

- удовлетворение потребностей в благоустроенном жилье населения, проживающего в населенных пунктах внутригородских муниципальных образований города Севастополя;

- ведение похозяйственных книг с целью учета личных подсобных хозяйств путем сплошного обхода личных подсобных хозяйств, а также удовлетворение потребности в получении выписок из похозяйственных книг;

- обеспечение условий для создания, расширения и модернизации Центров компетенций и поддержки фермеров;

- стимулирование создания сельскохозяйственными товаропроизводителями кооперативов;

- организация работы по повышению информированности граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, субъектов МСП о преимуществах объединения в СХК;

- оказание информационных, консультационных, методических услуг субъектам МСП, СХК и личным подсобным хозяйствам;

- организация систематической работы по информированию

и консультированию населения по вопросам создания и развития КФХ, СХК, в том числе проведение разъяснительных мероприятий, внедрение типовой документации;

- организация сопровождения деятельности микро-, малых и средних сельскохозяйственных товаропроизводителей (ветеринарное, зоотехническое, агрономическое, технологическое, бухгалтерское, юридическое, маркетинговое обслуживание и др.);

- увеличение объемов реализации сельскохозяйственной продукции, собранной кооперативами у сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- оказание организационной и информационно-консультационной поддержки кооперативам в сельской местности;

- содействие в организации каналов и рынков сбыта продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- увеличение количества рабочих мест в сельской местности, закрепление кадров на селе.

### **2.3. Основные показатели и целевые индикаторы реализации Государственной программы**

К общим показателям (индикаторам) реализации Государственной программы относятся:

- объем внебюджетных инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности «Сельское хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» и «Производство пищевых продуктов и напитков»;

- рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий);

- среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства (без субъектов малого предпринимательства);

- индекс производительности труда к предыдущему году;

- прогноз социально-экономического развития сельского хозяйства (индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году).

Прогнозные значения показателей (индикаторов) приведены в приложении № 1 к настоящей Государственной программе.

### **2.4. Сроки реализации Государственной программы**

Сроки реализации Государственной программы: 2022–2030 годы.

## **III. Характеристика мероприятий Государственной программы**

Собственные средства бюджета города Севастополя, средства субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя, средства внебюджетных источников будут расходоваться на реализацию следующих мероприятий Государственной программы:

- в сфере развития агропромышленного комплекса города Севастополя:
- участие в Российской агропромышленной выставке «Золотая осень»;
  - возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми насаждениями (семечковыми, косточковыми и орехоплодными культурами);
  - возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками;
  - возмещение части затрат, понесенных сельхозтоваропроизводителями, на модернизацию и обновление сельхозтехники;
  - возмещение части затрат на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства;
  - возмещение затрат за прирост, приобретение и сохранение сельскохозяйственных животных;
  - возмещение части затрат на развитие пчеловодства;
  - возмещение части затрат на модернизацию, реконструкцию и строительство теплиц, в том числе пленочных теплиц, весенних, осенних, зимних теплиц;
  - возмещение части понесенных затрат на приобретение оборудования для пищевой перерабатывающей промышленности;
  - научно-методическое обеспечение реализации Государственной программы;
  - возмещение части затрат по обеспечению прироста молока собственного производства в рамках стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса;
  - ведение похозяйственных книг в целях учета личных подсобных хозяйств, предоставление выписок из них.

в сфере развития рыбохозяйственного комплекса города Севастополя:

- предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям с целью возмещения части затрат на развитие аквакультуры (товарного рыбоводства);
- предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям с целью возмещения части затрат на развитие промышленного рыболовства и рыбопереработки;

в сфере развития малых форм хозяйствования города Севастополя:

- предоставление субсидий в виде гранта «Агропрогресс» сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализацию проекта грантополучателя;
- увеличение количества сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивающих свою материально-техническую базу с помощью грантовой поддержки;

в сфере подпрограммы «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»:

- предоставление субсидий в виде гранта «Агрозартап» для создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства:
  - а) предоставление субсидий в виде гранта «Агрозартап» для создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства;

б) предоставление субсидий в виде гранта на реализацию «Агростартап» и формирование неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является грантополучатель;

- предоставление субсидий на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов:

а) предоставление субсидий на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов по возмещению части затрат на приобретение материально-технической базы;

б) предоставление субсидий на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов по возмещению части затрат, связанных с реализацией сельскохозяйственной продукции;

- предоставления субсидий Центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров на финансовое обеспечение текущей деятельности и выполнение уставных задач;

- содействие в организации каналов и рынков сбыта продукции сельскохозяйственных кооперативов;

- организационная и информационно-консультационная поддержка сельскохозяйственных кооперативов;

- организационные меры, направленные на обучение, подготовку и переподготовку кадров для системы сельскохозяйственной кооперации;

в сфере комплексного развития сельских территорий:

- обеспечение жильем граждан, проживающих на территории населенных пунктов внутригородских муниципальных образований города Севастополя;

в сфере мелиоративного комплекса:

- осуществление мероприятий по внедрению новых (в том числе с установкой современного поливного оборудования) и восстановлению существующих систем оросительной гидромелиорации.

Реализация мероприятий (направлений) подпрограмм Государственной программы позволит обеспечить и поддержать благоприятные условия для развития сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя как основных элементов экономики, источников пополнения регионального бюджета, формирования конкурентной среды в экономике города.

Перечень мероприятий и ожидаемые результаты приведены в приложении № 2 к настоящей Государственной программе.

#### **IV. Характеристика мер государственного и правового регулирования**

Меры правового регулирования в сфере реализации Государственной программы предусматривают утверждение Правительством Севастополя Правил предоставления субсидий на все мероприятия подпрограмм Государственной программы.

Сведения об основных мерах правового регулирования приведены



в приложении № 3 к настоящей Государственной программе.

## **V. Механизм реализации Государственной программы**

Главным администратором доходов средств федерального бюджета в рамках вышеуказанных субсидий по подпрограммам 1–6 является Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

Главным распорядителем бюджетных средств по подпрограммам 1–6 является Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

Для осуществления финансирования главный распорядитель бюджетных средств представляет в Департамент финансов города Севастополя заявку на финансирование в соответствии с требованиями финансового органа.

Департамент финансов города Севастополя в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета города Севастополя в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств согласно заявкам на финансирование осуществляет перечисление собственных средств бюджета города Севастополя и средств субсидий из федерального бюджета в бюджет города Севастополя на лицевой счет главного распорядителя бюджетных средств, открытый в Управлении Федерального казначейства по г. Севастополю.

Финансирование мероприятий Государственной программы осуществляется главным распорядителем бюджетных средств в соответствии с правилами получения субсидий, утвержденными постановлением Правительства Севастополя.

Учет операций по использованию собственных средств бюджета города Севастополя и средств субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя осуществляется на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств, открытом в Управлении Федерального казначейства по г. Севастополю.

Средства субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя носят целевой характер. В случае использования средств не по целевому назначению соответствующие средства взыскиваются в федеральный бюджет в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Неиспользованный остаток средств субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя по итогам года подлежит возврату в федеральный бюджет в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации. В случае если неиспользованный остаток субсидии не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

Главный администратор доходов (главный распорядитель бюджетных средств) осуществляет возврат неиспользованных остатков средств субсидий

из федерального бюджета бюджету города Севастополя в федеральный бюджет в установленном порядке.

Главный распорядитель бюджетных средств несет ответственность за целевое использование средств субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя и достоверность представляемой информации и документов.

Главный распорядитель бюджетных средств представляет в Департамент финансов города Севастополя по формам, установленным Департаментом финансов города Севастополя:

- ежемесячно, до 5 числа месяца, следующего за отчетным, - отчет об освоении средств субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя;

- ежеквартально, до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, - отчет об освоении бюджетных средств на реализацию мероприятий Государственной программы в разрезе источников средств (собственных средств бюджета города Севастополя и средств субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя).

Главный администратор доходов (главный распорядитель бюджетных средств) представляет в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в сроки и по формам, установленным Министерством:

- отчеты о расходах бюджета города Севастополя, источником которых являются субсидии из федерального бюджета бюджету города Севастополя;

- отчеты о достижении значений показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя;

- отчеты об исполнении условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя.

Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств – собственных средств бюджета города Севастополя и средств субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя возлагается на главного распорядителя бюджетных средств.

Государственная программа содержит набор подпрограмм с конкретными объемами финансирования государственной поддержки сельского хозяйства по годам с учетом перспектив.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов приведены в приложении № 4 к настоящей Государственной программе. Ресурсное обеспечение мероприятий Государственной программы, реализованных с привлечением средств федерального бюджета, приведено в приложении № 5 к настоящей Государственной программе.

## **VI. Риски реализации Государственной программы и меры по управлению этими рисками**

При реализации Государственной программы осуществляются меры,

направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней ожидаемых результатов.

К рискам, в том числе, относятся:

- макроэкономические риски, включающие рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, потребляемые в отрасли, что ограничивает возможности значительной части сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям;

- внешнеторговые риски, связанные с изменением конъюнктуры мирового рынка продовольствия и возникающими в связи с этим ценовыми колебаниями;

- природные риски, связанные с размещением большей части сельскохозяйственного производства в зонах рискованного земледелия, что приводит к существенным потерям объемов производства, ухудшению ценовой ситуации и снижению доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также к росту импорта продовольственных товаров.

Основной риск реализации Государственной программы - финансово-экономический.

К нему относятся:

- несвоевременное финансирование мероприятий Государственной программы;

- сокращение или явно выраженная нехватка предусматриваемых объемов бюджетных средств;

- возможные изменения бюджетного финансирования в рамках других государственных программ.

Минимизация последствий наступления риска, связанного с отсутствием или недостатком финансирования программы, осуществляется при помощи рационального использования имеющихся средств, корректировки Государственной программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределения средств между приоритетными направлениями Государственной программы.

Управление рисками в рамках реализации Государственной программы должно проводиться в форме ее точного и своевременного финансирования и надлежащего контроля за целевым расходованием выделенных средств, а также с помощью детального планирования и постоянного мониторинга процесса реализации Государственной программы и при необходимости осуществления корректировки состава и сроков мероприятий Государственной программы с сохранением ожидаемых результатов.

Управление рисками реализации Государственной программы будет осуществляться на основе:

- проведения мониторинга угроз развитию сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя и обеспечению продовольственной безопасности, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере управления данными комплексами;

- подготовки предложений о корректировке Государственной программы.

## **Паспорт подпрограммы 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»**

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 1: Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

2. Участники подпрограммы 1:

- хозяйствующие субъекты города Севастополя;
- органы исполнительной власти города Севастополя.

3. Цель подпрограммы 1: увеличение (сохранение оптимального уровня) объемов производства сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

4. Задачи подпрограммы 1:

- закладка многолетних насаждений, виноградников, включая питомники, и уход за многолетними насаждениями, виноградниками, в том числе установка шпалеры, и (или) противорадовой сетки, и (или) раскорчевка;

- строительство и реконструкция тепличных комплексов;

- строительство и модернизация объектов агропромышленного комплекса в отраслях растениеводства и животноводства;

- реконструкция, восстановление и модернизация существующих оросительных систем;

- создание новых оросительных систем с установкой современного поливного оборудования;

- повышение водообеспеченности орошаемого гектара и другие мероприятия, обеспечивающие поддержание в рабочем состоянии, повышение эффективности использования, технического уровня и эксплуатационной надежности существующих мелиоративных систем;

- улучшение качества винодельческой продукции, повышение конкурентоспособности и содействие импортозамещению;

- увеличение объемов производства винодельческой продукции, оказание содействия организациям в проведении технической и технологической модернизации;

- поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства (внесение удобрений);

- снижение уровня потерь продукции во время хранения;

- обновление парка сельскохозяйственной техники;

- стимулирование сохранения (увеличения) поголовья сельскохозяйственных животных у сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- развитие пчеловодства;

- стимулирование увеличения производства экологически чистой

продукции растениеводства, поставляемой на прилавки магазинов Севастополя, гарантированное обеспечение урожайности сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий;

- приобретение оборудования для пищевой перерабатывающей промышленности с целью повышения объемов производимой сельскохозяйственной продукции;

- ведение похозяйственных книг в целях учета личных подсобных хозяйств, предоставление выписок из них.

#### 5. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы 1:

- индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году;

- индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году;

- индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году;

- индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году;

- площадь закладки многолетних насаждений в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (результат предоставления субсидии);

- площадь виноградных насаждений в плодоносящем возрасте в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (результат предоставления субсидии);

- площадь закладки виноградников в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (результат предоставления субсидии);

- производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей;

- производство меда;

- обновление парка сельскохозяйственной техники;

- валовой сбор овощей закрытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей;

- обновление основных фондов предприятий пищевой перерабатывающей промышленности;

- сохранение поголовья крупного рогатого скота;

- объем экспорта продукции АПК;

- прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году, объему производства молока;

- количество учтенных личных подсобных хозяйств, расположенных на территории внутригородских муниципальных образований города

## Севастополя

- площадь уходных работ за многолетними насаждениями (до вступления в товарное плодоношение, но не более трех лет с момента закладки для садов интенсивного типа) в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей.

- ввод новых и модернизированных площадей теплиц в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей

6. Этапы и сроки реализации подпрограммы 1: в один этап, 2022–2030 годы.

7. Объемы финансирования подпрограммы 1, всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. рублей):

Источники финансирования	Всего, тыс. руб.	Оценка расходов по годам реализации Государственной программы (тыс. руб.)								
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
всего, в т. ч.:	3 235 537,1	343 118,9	360 536,8	362 164,6	361 619,5	361 619,5	361 619,5	361 619,5	361 619,5	361 619,5
федеральный бюджет	2 406 925,8	252 361,6	262 945,7	270 425,7	270 198,8	270 198,8	270 198,8	270 198,8	270 198,8	270 198,8
бюджет города Севастополя	261 329,7	29 485,2	32 066,6	28 549,9	28 538,0	28 538,0	28 538,0	28 538,0	28 538,0	28 538,0
внебюджетные средства	567 281,6	61 272,1	65 524,6	63 189,0	62 882,7	62 882,7	62 882,7	62 882,7	62 882,7	62 882,7

8. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 1:

-увеличение площади закладки многолетних насаждений, виноградников;

-увеличение валового сбора винограда и плодовых культур;

-увеличение производства столовых, игристых и шампанских вин;

-увеличение производства продукции животноводства;

-учет личных подсобных хозяйств путем ведения похозяйственных книг, предоставление выписок из них на территории внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

## I. Сфера реализации подпрограммы 1, основные проблемы и прогноз ее развития

Основными проблемами развития отрасли растениеводства, которые не позволяют производителям получать, а переработчикам вырабатывать конкурентоспособную продукцию, являются:

- низкий уровень технического обеспечения отрасли, износ сельскохозяйственной техники;

- рост цен на основные компоненты, необходимые для развития отрасли: удобрения, посадочный материал, средства защиты растений и другие компоненты, что непосредственно влияет на формирование

себестоимости выпускаемой продукции;

- медленные темпы социального развития сельских территорий, определяющие ухудшение социально-демографической ситуации, отток трудоспособного населения, особенно молодежи.

Для выращивания большинства плодовых пород и винограда город Севастополь располагает благоприятными природно-климатическими условиями. Плоды, выращенные в городе Севастополе, всегда характеризовались высокими вкусовыми и диетическими качествами, что выгодно отличало их от аналогичной продукции из других регионов и способствовало повышению спроса.

В пользовании аграрных предприятий Севастополя под многолетними плодоносящими насаждениями занято 5,0 тыс. гектаров.

Ежегодно предприятия аграрной отрасли осуществляют работу по реконструкции и закладке новых виноградных насаждений. В 2020 году закладка новых виноградников составила 542,52 гектаров (в 2019 году – 534,4 гектар), площадь раскорчеванных выбывших из эксплуатации старых виноградников составила 286,42 гектаров.

На сегодняшний день виноград (технический и столовый) производится в объемах, не обеспечивающих ни перерабатывающие предприятия, ни потребности населения. Так, по итогам 2020 года получен валовой сбор винограда – 16,5 тыс. тонн при средней урожайности 38,62 ц/га .

По результатам реализации мероприятий подпрограммы 1 к 2030 году планируется обновление площадей земель сельскохозяйственного назначения, занятых под многолетними плодовыми насаждениями и виноградниками, на 2,7 тыс. гектаров.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Севастополя до 2030 года, утвержденной Законом города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС, приоритетными направлениями развития сельского хозяйства в том числе являются поддержка и развитие виноградарства и виноделия в городе Севастополе.

Наибольшую инвестиционную привлекательность в агропромышленном комплексе города Севастополя имеет отрасль виноградарства и виноделия. В 2020 году предприятиями винодельческой отрасли произведено вина и вина игристого 26,89 млн бут., что на 7 % выше аналогичного периода 2019 года, из которых реализовано 20,05 млн бут, что на 14,6 % выше аналогичного периода 2019 года.

С целью улучшения инвестиционного климата и развитию аграрной отрасли региона продолжается работа, в том числе, в рамках приоритетного проекта «Терруар Севастополь» (далее – Приоритетный проект), который предусматривает создание новых независимых винодельческих хозяйств, увеличение площади виноградников, обеспечение отрасли виноградарства и виноделия квалифицированными кадрами, повышение туристической привлекательности Севастополя, развитие инфраструктуры, увеличение инвестиционного потенциала Севастополя, формирование благоприятной деловой среды.

В проект входят 23 участника. С целью привлечения инвесторов, в регионе в рамках Приоритетного проекта сформировано 7 инвестиционных площадок под ведение сельского хозяйства и/или строительство объектов винного туризма для наращивания туристического потока в регион, один из которых уже предоставлен в аренду без проведения торгов предприятию, как участнику свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя для реализации договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне. Основной составляющей проекта является «винная дорога» – кольцевой туристический маршрут протяженностью чуть более 80 км, объединяющий в себе услуги и продукцию ряда предприятий виноградарства и виноделия, а также предприятий сопутствующей деятельности – гостиницы, предприятия общественного питания, предприятия сельского хозяйства и другое.

Обновление парка сельскохозяйственной техники, необходимое для реализации подпрограммы 1, будет осуществляться в условиях государственной поддержки. К 2030 году планируется увеличение парка специализированной сельскохозяйственной техники.

Модернизация, реконструкция и строительство теплиц, в том числе пленочных теплиц, весенних, осенних, зимних теплиц. Основными задачами данного направления являются увеличение производства экологически чистой продукции растениеводства, поставляемой на прилавки магазинов Севастополя, гарантированная урожайность сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий.

Также приоритетом в сфере реализации подпрограммы 1 является развитие предприятий пищевой перерабатывающей промышленности.

Пищевая перерабатывающая промышленность играет ведущую роль в решении задач полноценного удовлетворения потребностей населения города Севастополя в высококачественных продуктах питания.

Предприятия пищевой перерабатывающей промышленности в том числе обеспечивают продовольственную безопасность города Севастополя, однако имеют ряд проблемных вопросов, а именно высокий износ оборудования и нехватку дополнительных производственных мощностей и, как следствие, низкую конкурентоспособность предприятий, производящих продукты питания.

Стратегическое развитие предприятий пищевой перерабатывающей промышленности способствует повышению экономической эффективности отраслевых предприятий, росту их конкурентоспособности, более полному удовлетворению потребностей населения в качественной и доступной продукции. К 2030 году планируется обновление основных фондов предприятий пищевой перерабатывающей промышленности не менее чем на 20 единиц.

Таким образом, главной задачей отрасли остается обеспечение производства товарной продукции в количестве, качестве и ассортименте в соответствии с потенциальными возможностями и потребностями внутреннего и внешнего рынков.



Подпрограмма 1 также охватывает молочный подкомплекс. В ходе реализации мероприятий в отрасли животноводства планируется сохранение поголовья крупного рогатого скота в количестве 1122 голов ежегодно, производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, к 2030 году составит 0,509 тыс. тонн.

Похозяйственные книги являются основным источником предоставления информации о ведении личного подсобного хозяйства и предоставления выписок из них заявителям. Выдаваемая органом местного самоуправления выписка из похозяйственной книги является основанием для государственной регистрации права собственности гражданина на земельный участок и документом, подтверждающим выращивание сельхозпродукции на личном участке.

На сегодняшний день в Российской Федерации учет личных подсобных хозяйств осуществляется в похозяйственных книгах органами местного самоуправления согласно ч. ч. 1 и 3 ст. 8 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве».

Сбор сведений для заполнения похозяйственных книг осуществляется ежегодно, до 1 июля, путем сплошного обхода хозяйств и опроса членов хозяйств с 1 по 15 июля. Члены личных подсобных хозяйств представляют такие сведения на добровольной основе, а представители органов местного самоуправления, которые осуществляют сбор данных, обязаны обеспечить конфиденциальность полученной информации.

Выписки выдаются органом местного самоуправления, на территории которого ведется похозяйственный учет земельных участков.

Похозяйственные книги закладываются сроком на пять лет, а по истечении пятилетнего периода происходит их перезакладка.

## **II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 1, цели, задачи, целевые показатели реализации подпрограммы 1, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы 1, сроки ее реализации**

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы 1 являются:

- 1) оптимизация структуры посевных площадей и повышение урожайности сельскохозяйственных культур;
- 2) развитие систем страхования и кредитования подотраслей растениеводства и животноводства, способствующих их устойчивому развитию и снижению рисков;
- 3) повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей для ведения рентабельного сельскохозяйственного производства;
- 4) развитие отраслей виноградарства и садоводства.

Целью подпрограммы 1 является увеличение (сохранение оптимального уровня) объемов производства сельскохозяйственной продукции и продуктов

ее переработки.

Объективной необходимостью разработки подпрограммы 1 являются следующие задачи:

- закладка многолетних насаждений, виноградников, включая питомники, и уход за многолетними насаждениями, виноградниками, в том числе установка шпалеры, и (или) противоголодовой сетки, и (или) раскорчевка;

- техническая и технологическая модернизация аграрного сектора и перерабатывающих предприятий в отраслях растениеводства и животноводства;

- строительство и реконструкция тепличных комплексов;

- строительство и модернизация объектов агропромышленного комплекса в отраслях растениеводства и животноводства;

- реконструкция, восстановление и модернизация существующих оросительных систем;

- создание новых оросительных систем с установкой современного поливного оборудования;

- повышение водообеспеченности орошаемого гектара и другие мероприятия, обеспечивающие поддержание в рабочем состоянии, повышение эффективности использования, технического уровня и эксплуатационной надежности существующих мелиоративных систем;

- улучшение качества винодельческой продукции, повышение конкурентоспособности и содействие импортозамещению;

- увеличение объемов производства винодельческой продукции, оказание содействия организациям в проведении технической и технологической модернизации;

- поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства (внесение удобрений);

- снижение уровня потерь продукции во время хранения;

- обновление парка сельскохозяйственной техники;

- стимулирование сохранения (увеличения) поголовья сельскохозяйственных животных у сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- увеличение объемов производства продукции животноводства;

- развитие пчеловодства;

- стимулирование увеличения производства экологически чистой продукции растениеводства, поставляемой на прилавки магазинов Севастополя, гарантированное обеспечение урожайности сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий;

- приобретение оборудования для пищевой перерабатывающей промышленности с целью повышения объемов производимой сельскохозяйственной продукции;

- ведение похозяйственных книг с целью учета личных подсобных хозяйств, предоставление выписок из них.

Целевые показатели реализации подпрограммы 1:

1. Индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году.
2. Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к предыдущему году.
3. Индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году.
4. Индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году.
5. Площадь закладки многолетних насаждений в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (результат предоставления субсидии).
6. Площадь виноградных насаждений в плодоносящем возрасте в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (результат предоставления субсидии).
7. Площадь закладки виноградников в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (результат предоставления субсидии).
8. Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей.
9. Производство меда.
10. Обновление парка сельскохозяйственной техники.
11. Валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (результат предоставления субсидии);
12. Валовой сбор овощей закрытого грунта в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей.
13. Обновление основных фондов предприятий пищевой перерабатывающей промышленности.
14. Сохранение поголовья крупного рогатого скота.
15. Объем экспорта продукции АПК.
16. Прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему финансовому году, объему производства молока;
17. Количество учтенных личных подсобных хозяйств, расположенных на территории внутригородских муниципальных образований города Севастополя.
18. Площадь уходных работ за многолетними насаждениями (до вступления в товарное плодоношение, но не более трех лет с момента закладки для садов интенсивного типа) в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей.

предпринимателей.

19. Ввод новых и модернизированных площадей теплиц в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей.

Прогнозные значения показателей (индикаторов) подпрограммы 1 приведены в приложении № 1 к настоящей Государственной программе.

Ожидаемые результаты подпрограммы 1:

- увеличение площади закладки многолетних насаждений, виноградников;
- увеличение валового сбора винограда и плодовых культур;
- увеличение производства столовых, игристых и шампанских вин;
- увеличение производства продукции животноводства;
- создание сводной базы информации о личных подсобных хозяйствах города Севастополя путем занесения данных о личных подсобных хозяйствах в похозяйственные книги.

## **2.1. Характеристика мероприятий подпрограммы 1**

Подпрограммой 1 предусмотрены следующие мероприятия:

1. Участие в Российской агропромышленной выставке «Золотая осень».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.04.2000 № 536-р «О проведении ежегодной Российской агропромышленной недели» Российская агропромышленная выставка «Золотая осень» (далее – Выставка) является главным ежегодным аграрным форумом страны и проводится с целью демонстрации отечественной сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, заключения взаимовыгодных контрактов, расширения торговых и кооперационных связей между субъектами Российской Федерации, странами СНГ и дальнего зарубежья. Организатором является Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Более 18 лет «Золотая осень» является главной площадкой для демонстрации инвестиционных проектов и продукции предприятий сельскохозяйственных производителей. В течение 4 дней на территории выставочного комплекса ВДНХ проводится выставка представителей агропромышленного комплекса практически со всех регионов России, стран Таможенного союза, а также деловых партнеров из стран дальнего зарубежья. В павильонах и на открытых площадках выставочного комплекса производители демонстрируют свои достижения в развитии аграрной отрасли, современную сельскохозяйственную технику и оборудование для перерабатывающей промышленности.

2. Возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками.

Мероприятие направлено на поддержку развития виноградарства, а также на обеспечение перерабатывающей промышленности – сырьем.

В целях реализации указанного мероприятия средства предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат:

- на закладку и (или) уход за виноградниками (до вступления в товарное плодоношение, но не более четырех лет с момента закладки), включая питомники, в том числе на установку шпалеры и (или) противорадовой сетки (включая стоимость шпалеры и (или) стоимость противорадовой сетки) и (или) на раскорчевку выбывших из эксплуатации виноградников, в текущем финансовом году, а также в предшествующем финансовом году в случае непредоставления соответствующей субсидии в предшествующем финансовом году на возмещение указанных затрат, понесенных в предшествующем финансовом году;

- на 1 единицу объема винограда собственного производства и (или) виноматериала, произведенного из винограда собственного производства, реализованного и (или) отгруженного на переработку.

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий из федерального бюджета, направляемых бюджету города Севастополя, и собственных средств бюджета города Севастополя.

3. Возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми насаждениями (семечковыми, косточковыми и орехоплодными культурами).

Мероприятие направлено на поддержку развития садоводства а также на обеспечение населения свежей плодово-ягодной продукцией, перерабатывающей промышленности – сырьем.

В целях реализации указанного мероприятия средства предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат:

- на закладку и (или) уход за многолетними плодовыми насаждениями (до вступления в товарное плодоношение, но не более трех лет с момента закладки садов интенсивного типа), включая питомники, в том числе на установку шпалеры и (или) противорадовой сетки (включая стоимость шпалеры и (или) стоимость противорадовой сетки) и (или) раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений (в возрасте 20 лет и более начиная от года закладки при условии наличия у сельскохозяйственных товаропроизводителей проекта на закладку многолетних насаждений на раскорчеванной площади), понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями в текущем финансовом году,

а также в предшествующем финансовом году в случае непредоставления соответствующей субсидии в предшествующем финансовом году на возмещение указанных затрат, понесенных в предшествующем финансовом году, при условии наличия у сельскохозяйственных товаропроизводителей проекта на закладку многолетних насаждений;

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий из федерального бюджета, направляемых бюджету города Севастополя, и собственных средств бюджета города Севастополя.

4. Возмещение части затрат, понесенных сельхозтоваропроизводителями, на модернизацию и обновление сельхозтехники.

Реализация мероприятия направлена на обновление сельскохозяйственными товаропроизводителями парка сельскохозяйственной техники.

5. Предоставление субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства.

В целях реализации указанного мероприятия предусмотрено финансовое обеспечение (возмещение) части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающим критериям малого предприятия в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»:

- на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой картофелем и (или) овощными культурами открытого грунта;

6. Возмещение части затрат за прирост, приобретение и сохранение сельскохозяйственных животных.

В рамках данного мероприятия предусматривается увеличение (сохранение) поголовья сельскохозяйственных животных.

В целях реализации указанного мероприятия средства предоставляются на возмещение части затрат, понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями, за прирост, приобретение и сохранение сельскохозяйственных животных, строительство капитальных сооружений (коровников), годовое содержание сельскохозяйственных животных.

7. Возмещение части затрат на развитие пчеловодства.

Данное мероприятие предусматривает государственную поддержку в отрасли пчеловодства, в том числе на приобретение пчеломаток в отечественных пчелопитомниках.

В рамках осуществления мероприятия предусматриваются увеличение производства продукции пчеловодства и численности пчелиных семей, поддержка и развитие отрасли пчеловодства.

8. Возмещение части затрат на модернизацию, реконструкцию и строительство теплиц, в том числе пленочных теплиц, весенних, осенних,

зимних теплиц.

Основными задачами данного мероприятия будут увеличение производства экологически чистой продукции растениеводства, поставляемой на прилавки магазинов Севастополя, гарантированная урожайность сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий.

В целях реализации указанного мероприятия средства предоставляются на возмещение части затрат, понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями в текущем году, по следующим направлениям:

а) на модернизацию, реконструкцию и строительство теплиц, в том числе пленочных теплиц, весенних, осенних, зимних теплиц, в размере не более 50% фактически понесенных затрат;

б) на оплату потребленных тепло- и электроэнергии, газа при производстве сельскохозяйственных культур в теплицах по ставке за 1 кг произведенных и реализованных сельскохозяйственных культур в субсидируемый период, но не более 75% от общей суммы фактически понесенных затрат на оплату потребленных тепло- и электроэнергии, газа при производстве сельскохозяйственных культур в теплицах в субсидируемый период.

9. Возмещение части понесенных затрат на приобретение оборудования для пищевой перерабатывающей промышленности.

Предприятия пищевой перерабатывающей промышленности обеспечивают продовольственную безопасность города Севастополя, однако имеют ряд проблемных вопросов, а именно высокий износ оборудования и нехватка дополнительных производственных мощностей и, как следствие, низкая конкурентоспособность как предприятий, производящих продукты питания, так и производимой ими продукции.

Данное мероприятие предусматривает государственную поддержку на приобретение оборудования для пищевой перерабатывающей промышленности с целью повышения объемов производимой сельскохозяйственной продукции.

В целях реализации указанного мероприятия средства предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части понесенных затрат по следующим направлениям:

а) на возмещение 50% затрат на приобретение и установку ранее не эксплуатируемого технологического оборудования для пищевой перерабатывающей промышленности (оборудование, кроме комплектующих изделий и запасных частей, используемых для ремонта (технического обслуживания) оборудования), необходимого для осуществления технологического процесса, включая упаковку, маркировку и хранение продукции (холодильное оборудование);

б) на возмещение части понесенных затрат на производство товарной продукции, в том числе консервов, пресервов из водных биологических ресурсов.

10. Научно-методическое обеспечение реализации Государственной программы.

В рамках данного мероприятия планируется осуществление расходов на научно-методическое сопровождение, в том числе разработку научно-методического обоснования и проведение научно-исследовательских работ по определению (расчету) ставок субсидий, нормативов затрат, оценку целесообразности и результативности расходов, в том числе налоговых расходов, осуществляемых для достижения целей и задач Государственной программы, иные научно-исследовательские работы, направленные на развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя.

Необходимость данного мероприятия обусловлена объективной потребностью в разработке научно-методического обоснования и определении перспектив развития агропромышленного комплекса города Севастополя, а также в научно обоснованных рекомендациях по повышению потенциала и развитию сельского хозяйства региона.

Также включение данного мероприятия связано в том числе с внесением изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (приложение № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия) с целью методического сопровождения и обеспечения реализации Государственной программы.

11. Возмещение части затрат по обеспечению прироста молока собственного производства в рамках стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса.

Для обеспечения потребности населения города в молоке и молочных продуктах, а также для продовольственной безопасности региона необходимо восстановление собственного производства молока, в связи с чем, необходима дополнительная финансовая поддержка субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность в сфере животноводства по развитию молочного направления продуктивности, предусматривающая возмещение части затрат по обеспечению прироста молока собственного производства.

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий из федерального бюджета, направляемых бюджету города Севастополя, на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, и собственных средств бюджета города Севастополя.

12. Ведение похозяйственных книг в целях учета личных подсобных хозяйств, предоставление выписок из них.

Мероприятие будет реализовываться путем выполнения следующих основных направлений в решении проблемных вопросов и осуществлении целей Государственной программы:

- проведение органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя разъяснительной работы



среди населения о необходимости ведения похозяйственных книг с целью учета личных подсобных хозяйств, предоставления выписок из них;

- осуществление органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя сплошного обхода личных подсобных хозяйств с целью занесения данных о личных подсобных хозяйствах в похозяйственные книги, а также, в дальнейшем, предоставления выписок из них.

В рамках реализации мероприятия предусматривается предоставление субвенции из бюджета города Севастополя бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя в целях реализации отдельного государственного полномочия города Севастополя по ведению похозяйственных книг для учета личных подсобных хозяйств.

## 12. Региональный проект «Экспорт продукции АПК».

В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в городе Севастополе реализуется региональный проект «Экспорт продукции АПК» (далее – Региональный проект), который ориентирован на продукцию пищевой перерабатывающей промышленности (винодельческая продукция), а также на добычу и переработку рыбной продукции и морепродуктов.

Целью Регионального проекта является достижение объема экспорта продукции АПК (в стоимостном выражении) в размере 0,0027 млрд долларов США к концу 2024 года за счет создания новой товарной массы (в том числе с высокой добавленной стоимостью), создания экспортно ориентированной товаропроводящей инфраструктуры, устранения торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки и создания системы продвижения и позиционирования продукции АПК.

## 2.2. Характеристика мер правового регулирования

Меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 1 предусматривают утверждение Правительством Севастополя правил предоставления субсидий на все мероприятия подпрограммы 1.

Сведения об основных мерах правового регулирования подпрограммы 1 приведены в приложении № 3 к настоящей Государственной программе.

## 2.3. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 1

«Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы 1 составит 3 235 537,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

бюджета города Севастополя – 261 329,7 рублей, в том числе:

- 2022 год – 29 485,2 тыс. рублей;
- 2023 год – 32 066,6 тыс. рублей;
- 2024 год – 28 549,9 тыс. рублей;

- 2025 год – 28 538,0 тыс. рублей;
  - 2026 год – 28 538,0 тыс. рублей;
  - 2027 год – 28 538,0 тыс. рублей;
  - 2028 год – 28 538,0 тыс. рублей;
  - 2029 год – 28 538,0 тыс. рублей;
  - 2030 год – 28 538,0 тыс. рублей;
- федерального бюджета – 2 406 925,8 тыс. рублей, в том числе:
- 2022 год – 252 361,6 тыс. рублей;
  - 2023 год – 262 945,7 тыс. рублей;
  - 2024 год – 270 425,7 тыс. рублей;
  - 2025 год – 270 198,8 тыс. рублей;
  - 2026 год – 270 198,8 тыс. рублей;
  - 2027 год – 270 198,8 тыс. рублей;
  - 2028 год – 270 198,8 тыс. рублей;
  - 2029 год – 270 198,8 тыс. рублей;
  - 2030 год – 270 198,8 тыс. рублей;
- внебюджетных источников – 567 281,6 тыс. рублей, в том числе:
- 2022 год – 61 272,1 тыс. рублей;
  - 2023 год – 65 524,6 тыс. рублей;
  - 2024 год – 63 189,0 тыс. рублей;
  - 2025 год – 62 882,7 тыс. рублей;
  - 2026 год – 62 882,7 тыс. рублей;
  - 2027 год – 62 882,7 тыс. рублей;
  - 2028 год – 62 882,7 тыс. рублей;
  - 2029 год – 62 882,7 тыс. рублей;
  - 2030 год – 62 882,7 тыс. рублей.

Источниками финансирования подпрограммы 1 являются бюджетные средства и средства внебюджетных источников. Сведения об объемах и источниках финансового обеспечения подпрограммы 1 приведены в приложении № 4 к настоящей Государственной программе. Ресурсное обеспечение мероприятий Государственной программы, реализованных с привлечением средств федерального бюджета, приведено в приложении № 5 к настоящей Государственной программе.

#### **2.4. Анализ рисков реализации подпрограммы 1 и описание мер управления рисками**

Реализация подпрограммных мероприятий сопряжена с определенными рисками:

- природные и техногенные риски, обусловленные природными явлениями и высокой степенью морального старения и физического износа мелиоративного фонда;
- природно-климатические риски, обусловленные тем, что колебания погодных условий оказывают серьезное влияние на урожайность

сельскохозяйственных культур, объемы их производства, что может значительно повлиять на степень достижения прогнозируемых показателей. Зависимость функционирования отрасли от природно-климатических условий также снижает ее инвестиционную привлекательность. Для снижения рисков от природно-климатических условий необходимы: переход к новым технологиям, техническая модернизация, мелиорация земель в засушливых зонах, принятие дополнительных мер поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в особо неблагоприятные по природно-климатическим условиям годы, применение дифференцированного механизма распределения средств государственной поддержки между сельскохозяйственными товаропроизводителями с учетом природно-климатических условий;

- макроэкономические риски, вызванные снижением темпов экономического развития страны, конъюнктурой цен на продукцию, кризисом и низкой эффективностью банковской системы;

- операционные риски, обусловленные несоблюдением рекомендуемых технологий, недостаточным финансированием, дефицитом государственной поддержки или изменением государственной политики;

- законодательные риски, выражающиеся в недостаточном совершенстве законодательной базы по регулированию деятельности в отрасли и сложности реализации оформления прав собственности на землю. При этом сложности юридического оформления права собственности на земельные участки ограничивают возможность сельскохозяйственных организаций использовать землю в качестве предмета залога и не позволяют сельскохозяйственным товаропроизводителям привлекать финансовые ресурсы на реальных рыночных условиях.

Перечисленные факторы риска способны снизить эффективность подпрограммы, повлечь снижение инвестиций на мелиорацию земель сельскохозяйственного назначения, ухудшение использования земельных угодий, что в конечном итоге отразится на выполнении показателей ее реализации.

В связи с разнообразием природы рисков, объектов рисков, их специфики, характерной для агропромышленного комплекса города Севастополя, комплексностью целей подпрограммы 1, на достижение которых риски могут оказать свое влияние, количественная оценка факторов рисков невозможна.

Для устранения или уменьшения рисков необходимы:

1. Своевременное финансирование программных мероприятий.
2. Государственное регулирование цен в сфере агропромышленного комплекса.
3. Привлечение альтернативных поставщиков и покупателей готовой продукции.
4. Информационная и методическая поддержка проводимых мероприятий.

## **2.5. Механизм реализации подпрограммы 1**

Реализацию подпрограммы 1 осуществляет ответственный исполнитель – Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

Ответственный исполнитель подпрограммы 1:

- принимает решение о внесении в установленном порядке изменений в подпрограмму 1 и несет ответственность за достижение целевых показателей Государственной программы;

- осуществляет мониторинг и анализ отчетов иных исполнителей отдельных мероприятий подпрограммы 1;

- представляет сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации подпрограммы 1;

- проводит оценку эффективности подпрограммы 1;

- организует информационную и разъяснительную работу, направленную на освещение целей и задач подпрограммы 1;

- осуществляет иные полномочия, установленные Государственной программой.

Подпрограмма 1 предусматривает предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям и предприятиям пищевой перерабатывающей промышленности.

Порядки предоставления указанных субсидий из бюджета города Севастополя устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Севастополя.

Ответственный исполнитель подпрограммы 1 заключает соглашения с получателями субсидий в установленном законодательством порядке, обеспечивает соблюдение получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, обеспечивает разработку и реализацию подпрограммы 1, организует работу по достижению целевых показателей подпрограммы 1, а также готовит отчеты и информацию о реализации подпрограммы 1, необходимые для проведения оценки эффективности подпрограммы 1, мониторинга ее реализации.

## **Паспорт подпрограммы 2 «Развитие рыбохозяйственного комплекса»**

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 2: Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

2. Участники подпрограммы 2: хозяйствующие субъекты города Севастополя.

3. Цели подпрограммы 2:

- обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов;



#### 8. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 2:

- до 2030 года будет обеспечено достижение показателя производства продукции аквакультуры – 52 тонны в год;

- сохранение объема производства товарно-пищевой рыбной продукции по видам:

1) объем добычи/вылова водных биологических ресурсов – сохранение объема добычи/вылова водных биологических ресурсов на уровне 25000 тонн ежегодно;

2) консервы, произведенные из местного рыбосырья, – сохранение объемов производства консервов, произведенных из местного рыбосырья, на уровне 14400 тыс. усл. банок ежегодно;

- обновление основных фондов предприятий рыбоперерабатывающей отрасли Севастополя – не менее 3 единиц ежегодно.

- обновление/ремонт рыбопромысловых судов – не менее 4 единиц ежегодно.

### **I. Сфера реализации подпрограммы 2, основные проблемы и прогноз ее развития**

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации установлено, что определяющую роль в ее обеспечении играют сельское, рыбное хозяйство и пищевая промышленность.

Пороговое значение удельного веса отечественной рыбной продукции в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка, обеспечивающее продовольственную безопасность России, определено на уровне 80%. Однако только 50% дефицита отечественного пищевого рыбного белка, который составляет 1,3 млн тонн, покрывается внутренними поставками.

Действующий запрет на импорт ряда рыбных продуктов дает возможность кардинально изменить такое соотношение в пользу отечественных товаропроизводителей рыбной продукции.

В связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя рыбохозяйственный комплекс России обрел новые возможности для развития океанического, прибрежного рыболовства, аквакультуры и рыбопереработки.

Сегодня рыбная промышленность города Севастополя в основном состоит из рыболовных предприятий, специализирующихся на промысле кильки, хамсы и черноморской ставриды, обеспечивающих суммарный вылов более 33 тыс. тонн в год, и рыбоконсервных заводов суммарной мощностью производства более 100 млн условных банок в год, которые до вхождения города Севастополя в состав Российской Федерации работали преимущественно на рынок Украины. Другие рыбоперерабатывающие предприятия работают в основном на местный рынок и производят соленую, копченую, фасованную рыбопродукцию.

Географическое расположение и климатические условия располагают

к развитию таких направлений сельскохозяйственного производства в регионе, как аквакультура и воспроизводство водных биологических ресурсов.

Несмотря на наличие большого потенциала развития аквакультуры (рыбоводства), данное направление в городе Севастополе совершенно не развито. В первую очередь, это обусловлено отсутствием в предшествующие годы программ развития аквакультуры (рыбоводства) в регионе и существовавшим протекционизмом украинских властей к выделению земель и необходимых объектов береговой инфраструктуры, без которых функционирование отрасли аквакультуры (рыбоводства) невозможно.

Учитывая изложенное, рыбная отрасль имеет перспективу развития при условии реализации государственной политики, направленной на ее поддержку, в рамках соответствующих государственных программ.

Развитие рыбохозяйственного комплекса города Севастополя предполагает:

- создание инфраструктуры для развития аквакультуры в городе Севастополе;
- увеличение объемов добычи/вылова водных биологических ресурсов;
- обновление основных фондов предприятий рыбоперерабатывающей отрасли города Севастополя;
- обновление и ремонт судов рыбопромыслового флота города Севастополя;
- сохранение конкурентоспособности рыбопродукции местного производства, увеличение объемов ее производства;
- увеличение производства товарной рыбы и продуктов ее переработки, улучшение условий воспроизводства и обитания водных биоресурсов.

## **II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 2, цели, задачи, целевые показатели реализации подпрограммы 2, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы 2, сроки ее реализации**

Основными приоритетными направлениями государственной политики в сфере развития рыбохозяйственного комплекса определены:

- модернизация рыбоперерабатывающего сектора и стимулирование производства рыбной продукции глубокой степени переработки;
- формирование и реализация механизма долгосрочного и эффективного управления водными биологическими ресурсами, развитие искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, аква- и марикультуры;
- приведение стандартов качества рыбной продукции в соответствие со стандартами, применяемыми в международной практике;
- обеспечение системы мониторинга качества и безопасности водных биологических ресурсов, среды их обитания, продуктов их переработки, ведения технологических процессов рыболовства и рыбоводства;

- развитие инновационного потенциала рыбного хозяйства.

Приоритеты и цели направлены на обеспечение населения безопасной рыбной и иной продукцией из водных биологических ресурсов. Гарантией их достижения является стабильность внутреннего производства рыбной продукции, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Исходя из указанных приоритетов государственной политики были сформулированы цели подпрограммы 2:

-обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов;

-внедрение новых технологий, развитие импортозамещающих подотраслей;

-обеспечение населения города Севастополя доступной рыбной продукцией;

-обеспечение конкурентоспособности рыбной продукции, произведенной в городе Севастополе, на внутреннем и внешнем рынках;

-обеспечение роста объемов производства рыбохозяйственным комплексом Севастополя конкурентной рыбопродукции;

-обеспечение устойчивого развития отрасли аквакультуры в городе Севастополе.

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

- развитие производства товарной аквакультуры (товарной рыбы);

-увеличение объемов добычи/вылова водных биологических ресурсов;

-увеличение объемов производства товарной пищевой рыбной продукции;

-удовлетворение спроса населения на рыбную продукцию;

-обеспечение технической и технологической модернизации рыбопромысловых предприятий, предприятий аквакультуры и рыбопереработки;

-восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, в том числе путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов и стимулирования развития аквакультуры;

Для проверки и подтверждения достижения целей и задач подпрограммы 2 разработаны соответствующие показатели (индикаторы). Прогнозные значения целевых индикаторов реализации мероприятий подпрограммы 2 приведены в приложении № 1 к Государственной программе.

Подпрограмму 2 предполагается реализовать в 2022 – 2030 годах.

В результате реализации подпрограммы 2 произойдет:

- создание отрасли аквакультуры в городе Севастополе с потенциалом производства продукции аквакультуры до 52 тонн в год до 2030 года;

- увеличение объема производства товарно-пищевой рыбной продукции по видам:

1) объем добычи/вылова водных биологических ресурсов - сохранение объема добычи/вылова водных биологических ресурсов до 25000 тонн в год до 2030 года;



2) консервы, произведенные из местного рыбосырья, – сохранение объемов производства консервов, произведенных из местного рыбосырья, до 14400 тыс. усл. банок в год до 2030 года;

- обновление основных фондов предприятий рыбоперерабатывающей отрасли Севастополя – не менее 3 единиц ежегодно.

- обновление/ремонт рыбопромысловых судов – не менее 4 единиц ежегодно.

## **2.1. Характеристика мероприятий подпрограммы 2**

Подпрограммой 2 предусмотрены следующие мероприятия:

1. Предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат на развитие аквакультуры (товарного рыбоводства).

Субсидии предполагается предоставлять на поддержку товаропроизводителям, осуществляющим производство (выращивание) объектов аквакультуры, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

2. Предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат на развитие промышленного рыболовства и рыбопереработки.

Субсидии предполагается предоставлять на поддержку товаропроизводителям, осуществляющим добычу (вылов) водных биологических ресурсов в Азово-Черноморском бассейне, производство консервной продукции, модернизацию основных средств, а также ремонт и модернизацию рыбопромысловых судов.

## **2.2. Характеристика мер правового регулирования**

Меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 2 предусматривают утверждение Правительством Севастополя правил предоставления субсидий на все мероприятия подпрограммы 2.

Сведения об основных мерах правового регулирования подпрограммы 2 приведены в приложении № 3 к настоящей Государственной программе.

## **2.3. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 2**

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы 2 составит 83 352,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета города Севастополя – 83 352,5 тыс. рублей, в том числе:

- 2022 год – 12 372,5 тыс. рублей;

- 2023 год – 12 372,5 тыс. рублей;

- 2024 год – 8 372,5 тыс. рублей;
- 2025 год – 8 372,5 тыс. рублей;
- 2026 год – 8 372,5 тыс. рублей;
- 2027 год – 8 372,5 тыс. рублей;
- 2028 год – 8 372,5 тыс. рублей;
- 2029 год – 8 372,5 тыс. рублей;
- 2030 год – 8 372,5 тыс. рублей.

Сведения об объемах и источниках финансового обеспечения подпрограммы 2 приведены в приложении № 4 к настоящей Государственной программе.

#### **2.4. Анализ рисков реализации подпрограммы 2 и описание мер управления рисками**

На реализацию подпрограммы 2 могут повлиять риски, связанные со следующими факторами:

- ростом межгосударственной конкуренции в связи со вступлением России в ВТО и в связи с принятием программ развития рыбной отрасли в других субъектах Российской Федерации;

- опережающим ростом цен на энергоресурсы и другие материально-технические ресурсы по сравнению с динамикой цен реализации рыбопродукции, что приведет к снижению доходов и финансовой устойчивости рыбохозяйственных организаций;

- несовершенной законодательной базой на федеральном уровне, не позволяющей принимать оперативные решения по регулированию промысла во внутренних водах, а также отсутствием нормативного инструмента регулирования рыбодобычи в Азово-Черноморском бассейне в рамках российско-украинских отношений;

- слабой материально-технической базой и низкими темпами обновления основных производственных фондов рыбоводных и рыбоперерабатывающих предприятий, что отрицательно сказывается на качестве и конкурентоспособности производимых товаров;

- ростом судоходства, что ухудшает естественное воспроизводство рыбы.

Управление рисками реализации подпрограммы 2 будет осуществляться на основе:

- проведения мониторинга угроз по развитию рыбохозяйственного комплекса города Севастополя и обеспечению продовольственной безопасности, выработки прогнозов, решений и рекомендаций в сфере управления рыбохозяйственным комплексом;

- подготовки предложений о корректировке подпрограммы 2 в рамках Государственной программы.

Вместе с тем для решения задачи повышения конкурентоспособности рыбохозяйственного комплекса города Севастополя необходимо создать условия для скорейшего перевода отрасли на новую технологическую основу

повышения ее конкурентоспособности, что будет возможно только при обеспечении полноценного финансирования подпрограммы 2.

## **2.5. Механизм реализации подпрограммы 2**

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 2: Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

Ответственный исполнитель подпрограммы 2:

- принимает решение о внесении в установленном порядке изменений в подпрограмму 2 и несет ответственность за достижение целевых показателей Государственной программы;

- осуществляет мониторинг и анализ отчетов иных исполнителей отдельных мероприятий подпрограммы 2;

- проводит оценку эффективности подпрограммы 2;

- готовит годовой отчет о ходе реализации подпрограммы 2;

- организует информационную и разъяснительную работу, направленную на освещение целей и задач подпрограммы 2;

- размещает информацию о ходе реализации и достигнутых результатах подпрограммы 2 на официальном сайте в сети Интернет;

- осуществляет иные полномочия, установленные Государственной программой.

Подпрограммой 2 предусматриваются субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат в связи с производством товаров.

Порядки предоставления указанных субсидий из бюджета города Севастополя устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Севастополя.

Ответственный исполнитель подпрограммы 2:

- заключает соглашения с получателями субсидий в установленном законодательством порядке;

- обеспечивает соблюдение получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;

- разрабатывает и утверждает сетевые планы-графики реализации мероприятий подпрограммы 2.

Соисполнители подпрограммы 2 не предусмотрены.

## **Паспорт подпрограммы 3 «Развитие малых форм хозяйствования»**

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 3: Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

2. Участники подпрограммы 3: сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств,

граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей), включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", а также действующие и создаваемые сельскохозяйственные потребительские кооперативы (далее - кооперативы).

### 3. Цели подпрограммы 3:

- поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования, улучшение качества жизни в сельской местности, повышение занятости на селе;

- увеличение доходов и снижение издержек малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей через их участие в кооперативах;

- вывод на новый качественный уровень мер и инструментов поддержки кооперативов.

- развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной сельскохозяйственными потребительскими кооперативами.

### 4. Задачи подпрограммы 3:

- обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы субъектов МСП, осуществляющих деятельность в сфере АПК, кооперативных производственных мощностей;

- стимулирование создания сельскохозяйственными товаропроизводителями кооперативов;

- увеличение объемов реализации сельскохозяйственной продукции, собранной кооперативами у сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- оказание организационной и информационно-консультационной поддержки кооперативам в сельской местности;

- содействие в организации каналов и рынков сбыта продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- увеличение количества рабочих мест в сельской местности, закрепление кадров на селе.

### 5. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы 3:

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс».

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной в отчетном году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку за последние 5 лет (включая отчетный год) по отношению к предыдущему году;

- количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс»;

- увеличение количества сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивающих свою материально-техническую базу с помощью грантовой поддержки.

7. Этапы и сроки реализации подпрограммы 3: в один этап, 2022–2030 ГОДЫ.

8. Объемы финансирования подпрограммы 3, всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. руб.):

Источники финансирования	Всего, тыс. руб.	Оценка расходов по годам реализации Государственной программы (тыс. руб.)								
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
всего <*>, в т. ч.:	2 754 000,0	306 000,0	306 000,0	306 000,0	306 000,0	306 000,0	306 000,0	306 000,0	306 000,0	306 000,0
федеральный бюджет	1 539 000,0	171 000,0	171 000,0	171 000,0	171 000,0	171 000,0	171 000,0	171 000,0	171 000,0	171 000,0
бюджет города Севастополя	81 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0	9 000,0
внебюджетные средства	1 134 000,0	126 000,0	126 000,0	126 000,0	126 000,0	126 000,0	126 000,0	126 000,0	126 000,0	126 000,0

9. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 3:

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс» за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году (результат предоставления субсидии) – 6 % ежегодно;

- количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс» (результат предоставления субсидии) – 2 ед. ежегодно.

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной в отчетном году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку за последние 5 лет (включая отчетный год) по отношению к предыдущему году – 8 % ежегодно;

- количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивающих свою материально-техническую базу с помощью грантовой поддержки – 2 ед. ежегодно.

## **I. Сфера реализации подпрограммы 3, основные проблемы и прогноз ее развития**

В современных условиях роль субъектов МСП, занятых в агропромышленном комплексе, в социальном и экономическом развитии сельских территорий существенно возросла. Они имеют большой потенциал в увеличении производства сельскохозяйственной продукции и являются неотъемлемым элементом сельской жизни.

Подпрограмма 3 направлена на решение социально-экономических проблем сельской территории, роль субъектов МСП в агропромышленном комплексе повышается, в том числе за счет развития действующих и создания новых субъектов на сельских территориях, а также за счет сельскохозяйственной кооперации.

Развитие действующих и создание новых субъектов МСП на сельских территориях осуществляется за счет создания и модернизации материально-технической базы для производства и (или) первичной, и (или) последующей (промышленной) переработки сельскохозяйственной продукции и ее реализации, а также за счет реализации инвестиционных проектов в сфере АПК.

Реализация указанных мер приведет к созданию новых постоянных рабочих мест, а также привлечению новых специалистов в сфере АПК и повышению квалификации специалистов, уже занятых в сфере АПК.

Одним из проблемных вопросов на сельских территориях является обеспечение субъектов МСП доступными кредитными ресурсами для модернизации материально-технической базы реализующихся инвестиционных проектов по производству и (или) первичной, и (или) последующей (промышленной) переработке сельскохозяйственной продукции и ее реализации.

В городе Севастополе также активно проводится работа по развитию сельскохозяйственной кооперации, организуются встречи с аграриями в муниципальных округах. КФХ и личные подсобные хозяйства проинформированы о механизмах создания кооперативов и их преимуществах, которые получают жители сельской местности от создания таких кооперативов.

Мелкие производители сельскохозяйственной продукции в своем большинстве имеют проблемы с ее сбытом, поскольку производят незначительные объемы. Торговые сети не заинтересованы работать с малым и средним бизнесом и предпочитают оптовиков с их скидками и бонусными программами, а потому фермер или владелец личного подсобного хозяйства не сможет продвинуть свою продукцию на полку супермаркета. Этим активно пользуются перекупщики, которые скупают продукцию у мелких производителей сельскохозяйственной продукции по заведомо заниженным ценам, получая доход от ее перепродажи на рынках города.

Избавиться от перекупщиков мелким производителям сельскохозяйственной продукции помогут кооперативы, которые станут своеобразным мостом между производителями и городскими потребителями. Совместная хозяйственная деятельность позволит жителям села повысить доход.

Наиболее удобно объединяться в кооперативы аграриям, которые производят одинаковую продукцию, например: молоко, мясо или куриное яйцо. Кооператив может стать площадкой для переработки производимой сельскохозяйственной продукции в консервы или полуфабрикаты, что позволит аграриям продавать производимую продукцию по более высокой

стоимости и, соответственно, получать большую прибыль от хозяйственной деятельности. Кооператив может заниматься сбытом производимой или переработанной продукции. Через кооператив можно закупать племенных сельскохозяйственных животных или технику.

Начинающие кооператоры также сталкиваются с рядом серьезных проблем, важнейшими из которых являются недостаток первоначального капитала и высокая стоимость привлеченных финансовых ресурсов.

Отдельными проблемами являются:

- дефицит профессиональных, основанных на практическом опыте, консультационных услуг по управленческим, экономическим, бухгалтерским, финансовым и правовым вопросам;

- недостаток подготовки, дополнительного профессионального образования менеджеров и других работников кооперативов.

Без решения указанных проблем действующие в сельской местности субъекты МСП и кооперативы не смогут выдержать конкуренции с крупным бизнесом и, следовательно, не смогут начать или будут вынуждены прекратить свою деятельность.

Внедрение практики кооперативов позволит аграрной отрасли нашего региона, с одной стороны, удовлетворить потребность жителей Севастополя в качественных продуктах питания и расширить ассортимент товаров на полках продуктовых магазинов, а с другой стороны, аграрии будут получать более высокие доходы благодаря скоординированной ценовой политике, а также за счет добавленной стоимости при переработке продукции сельского хозяйства Севастополя.

Развитие всех видов сельской кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства, сохранения занятости сельского населения, повышения покупательной способности сельского населения и в конечном счете устойчивого развития сельских территорий. Подпрограмма 3 призвана помочь закрепиться на рынке начинающим свою деятельность субъектам МСП, кооперативам

## **II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 3, цели, задачи, целевые показатели реализации подпрограммы 3, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы 3, сроки ее реализации**

Цели подпрограммы 3 – поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования, улучшение качества жизни в сельской местности, повышение занятости на селе, увеличение доходов и снижение издержек малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей через их участие в кооперативах, вывод на новый качественный уровень мер и инструментов поддержки кооперативов и малых форм хозяйствования в сельской местности.

Объективной необходимостью разработки подпрограммы 3 являются следующие задачи:

- обеспечение условий для создания, расширения и модернизации производственной базы малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей, кооперативных производственных мощностей;
- стимулирование создания сельскохозяйственными товаропроизводителями кооперативов;
- увеличение объемов реализации сельскохозяйственной продукции, собранной кооперативами у сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- оказание организационной, информационно-консультационной поддержки кооперативам в сельской местности;
- содействие в организации каналов и рынков сбыта продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- увеличение количества рабочих мест в сельской местности, закрепление кадров на селе.

Стратегической целью, на решение которой направлена подпрограмма 3, является развитие сельских территорий.

Показатели (индикаторы) реализации подпрограммы 3:

1. Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной в отчетном году крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, реализующими проекты с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс» за последние 5 лет (включая отчетный год), по отношению к предыдущему году (результат предоставления субсидии) – 6 % ежегодно;
2. Количество проектов грантополучателей, реализуемых с помощью грантовой поддержки на развитие семейных ферм и гранта «Агропрогресс» (результат предоставления субсидии) – 2 ед. ежегодно;
3. Прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной в отчетном году сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку за последние 5 лет (включая отчетный год) по отношению к предыдущему году – 8 % ежегодно;
4. Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, развивающих свою материально-техническую базу с помощью грантовой поддержки – 2 ед. ежегодно.

Срок реализации подпрограммы 3: 2022 – 2030 годы.

## **2.1. Характеристика мероприятий подпрограммы 3**

Подпрограммой 3 предусмотрено мероприятие 1 по предоставлению субсидий в виде гранта "Агропрогресс" сельскохозяйственным товаропроизводителям на реализацию проекта грантополучателя, а также мероприятие 2 по предоставлению субсидий на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов по возмещению части затрат на приобретение материально-технической базы.

В рамках мероприятия 1 осуществляется государственная поддержка посредством предоставления гранта "Агропрогресс" сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств,



граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в соответствии с Порядком предоставления гранта "Агропрогресс", утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Грант "Агропрогресс" - бюджетные ассигнования, перечисляемые из бюджета города Севастополя в соответствии с решением региональной конкурсной комиссии сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), отвечающим критериям субъекта малого предпринимательства и включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", осуществляющим деятельность более 24 месяцев с даты регистрации на сельской территории города Севастополя, для финансового обеспечения затрат, не возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки, предусмотренных Государственной программой, в целях реализации проекта "Агропрогресс" на сельских территориях города Севастополя. Перечень имущества, приобретаемого в рамках проекта "Агропрогресс", устанавливается уполномоченным органом и должен соответствовать структуре затрат, согласованных кредитной организацией. Повторное получение гранта "Агропрогресс" возможно при условии достижения плановых показателей деятельности ранее реализованного проекта "Агропрогресс" в полном объеме, но не ранее чем через 36 месяцев с даты получения предыдущего гранта. Получатель гранта "Агропрогресс" вправе проводить операции по расходованию средств исключительно с согласия уполномоченного органа, которым утверждается порядок расходования гранта.

Максимальный размер гранта "Агропрогресс" составляет 20 млн рублей, но не более 25 процентов от стоимости проекта грантополучателя, направленного на реализацию инвестиционного проекта.

В случае если субъект Российской Федерации утверждает максимальный размер гранта "Агропрогресс" в размере, превышающем указанный, то финансовое обеспечение выплаты гранта "Агропрогресс" в размере, превышающем указанный, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Отбор сельскохозяйственных товаропроизводителей для предоставления гранта "Агропрогресс" производится на конкурсной основе.

В рамках мероприятия 2 осуществляется государственная поддержка посредством предоставления субсидий на развитие сельскохозяйственных

потребительских кооперативов по возмещению части затрат на приобретение материально – технической базы.

Право на получение грантов имеют кооперативы, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории города Севастополя.

Гранты предоставляются кооперативам для развития материально-технической базы, в том числе:

- на приобретение, строительство, ремонт, реконструкцию или модернизацию производственных объектов по заготовке, хранению, подработке, переработке, сортировке, убою, первичной переработке и подготовке к реализации сельскохозяйственной продукции, дикорастущих пищевых ресурсов и продуктов переработки указанной продукции и ресурсов (далее - производственные объекты);

- на приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов, предназначенных для заготовки, хранения, подработки, переработки, сортировки, убои, первичной переработки, охлаждения, подготовки к реализации, погрузки, разгрузки сельскохозяйственной продукции, дикорастущих пищевых ресурсов и продуктов переработки указанной продукции и ресурсов, а также на приобретение оборудования для лабораторного анализа качества сельскохозяйственной продукции для оснащения лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой и перерабатываемой) продукции и проведения государственной ветеринарно-санитарной экспертизы. Перечень указанных оборудования и техники утверждается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- на приобретение специализированного транспорта, фургонов, прицепов, полуприцепов, вагонов, контейнеров для транспортировки, обеспечения сохранности при перевозке и реализации сельскохозяйственной продукции, дикорастущих пищевых ресурсов и продуктов переработки указанной продукции. Перечень указанной техники утверждается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- приобретение и монтаж оборудования для рыбной инфраструктуры и товарной аквакультуры (товарного рыбоводства). Перечень указанного оборудования утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом;

- на уплату не более 20 процентов стоимости проекта/Программы развития кооператива, включающего приобретение имущества, предусмотренного абзацами вторым – пятым настоящего пункта и реализуемого с привлечением льготного инвестиционного кредита в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением

сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1528;

- уплата процентов по кредиту, указанному в абзаце шестом настоящего пункта, в течение 18 месяцев со дня получения гранта на развитие материально-технической базы.

Грант должен быть использован в течение не более 24 месяцев со дня его получения.

Срок освоения гранта или части средств гранта может быть продлен Департаментом на основании решения конкурсной комиссии, но не более чем на шесть месяцев. Основанием для принятия конкурсной комиссией решения о продлении срока освоения гранта является документальное подтверждение кооперативом наступления обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих освоению средств гранта на развитие материально-технической базы в установленный срок.

Гранты предоставляются в размере, не превышающем 15000,00 тыс. рублей, но не более 60% затрат на развитие материально-технической базы кооператива (без налога на добавленную стоимость и транспортных расходов).

Порядок предоставления гранта сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы проводится путем конкурсного отбора.

Мероприятия подпрограммы 3 приведены в приложении № 2 к настоящей Государственной программе.

## **2.2. Характеристика мер правового регулирования**

Сведения об основных мерах правового регулирования подпрограммы 3 приведены в приложении № 3 к настоящей Государственной программе.

## **2.3. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 3**

Общий объем финансирования мероприятия подпрограммы 3 составит 2 754 000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

бюджета города Севастополя – 81 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 2022 год – 9 000,0 тыс. рублей;
- 2023 год – 9 000,0 тыс. рублей;
- 2024 год – 9 000,0 тыс. рублей;
- 2025 год – 9 000,0 тыс. рублей;
- 2026 год – 9 000,0 тыс. рублей;
- 2027 год – 9 000,0 тыс. рублей;
- 2028 год – 9 000,0 тыс. рублей;

- 2029 год – 9 000,0 тыс. рублей;
- 2030 год – 9 000,0 тыс. рублей;
- федерального бюджета – 1 539 000,0 тыс. рублей, в том числе:
  - 2022 год – 171 000,0 тыс. рублей;
  - 2023 год – 171 000,0 тыс. рублей;
  - 2024 год – 171 000,0 тыс. рублей;
  - 2025 год – 171 000,0 тыс. рублей;
  - 2026 год – 171 000,0 тыс. рублей;
  - 2027 год – 171 000,0 тыс. рублей;
  - 2028 год – 171 000,0 тыс. рублей;
  - 2029 год – 171 000,0 тыс. рублей;
  - 2030 год – 171 000,0 тыс. рублей;
- внебюджетных источников – 1 134 000,0 тыс. рублей, в том числе:
  - 2022 год – 126 000,0 тыс. рублей;
  - 2023 год – 126 000,0 тыс. рублей;
  - 2024 год – 126 000,0 тыс. рублей;
  - 2025 год – 126 000,0 тыс. рублей;
  - 2026 год – 126 000,0 тыс. рублей;
  - 2027 год – 126 000,0 тыс. рублей;
  - 2028 год – 126 000,0 тыс. рублей;
  - 2029 год – 126 000,0 тыс. рублей;
  - 2030 год – 126 000,0 тыс. рублей.

Источниками финансирования подпрограммы 3 являются бюджетные средства и средства внебюджетных источников. Сведения об объемах и источниках финансового обеспечения подпрограммы 3 приведены в приложении № 4 к настоящей Государственной программе. Ресурсное обеспечение мероприятий Государственной программы, реализованных с привлечением средств федерального бюджета, приведено в приложении № 5 к настоящей Государственной программе.

#### **2.4. Анализ рисков реализации подпрограммы 3 и описание мер управления рисками**

К внешним обстоятельствам и рискам, которые могут повлиять на отличие фактически достигнутых результатов подпрограммы 3 от первоначально запланированных, относятся:

- низкий уровень финансирования, в том числе за счет средств бюджета Российской Федерации и бюджета города Севастополя;
- критическое падение цен на продовольственные товары, в том числе за счет поступления импортной продукции;
- рост цен на строительные материалы, технику и оборудование сверх ожидаемого их роста, обусловленного темпами инфляции;
- аномальные погодные условия и форс-мажорные обстоятельства, которые могут возникнуть вследствие возможных институциональных преобразований, связанных с административной реформой, а также

изменением структуры федеральных органов исполнительной власти и перераспределением соответствующих полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Указанные риски являются форс-мажорными и не зависят от деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, сельскохозяйственного кооператива и семейной животноводческой фермы. В этой связи эти риски не могут быть спрогнозированы.

Для устранения или уменьшения рисков необходимо:

- 1) своевременное финансирование программных мероприятий;
- 2) государственное регулирование цен в сфере сельского хозяйства;
- 3) привлечение альтернативных поставщиков и покупателей готовой продукции;
- 4) информационная и методическая поддержка проводимых мероприятий.

## **2.5. Механизм реализации подпрограммы 3**

Текущее управление подпрограммой 3 и ответственность за реализацию мероприятий осуществляют Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя в процессе реализации подпрограммы 3:

- несет ответственность за реализацию мероприятия, осуществляет координацию исполнителей мероприятий подпрограммы 3 и получателей бюджетных средств в части обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ее реализацию;
- ведет отчетность об использовании получателями субсидий и показателях развития;
- заключает соглашения с получателями средств в части предоставления ими сведений по показателям работы и использованию средств;
- с учетом выделяемых на реализацию подпрограммы 3 финансовых средств ежегодно в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по подпрограммным мероприятиям, механизму реализации подпрограммы 3, составу исполнителей;
- осуществляет подготовку предложений по корректировке подпрограммы 3;
- разрабатывает в пределах своих полномочий правовые акты, необходимые для выполнения подпрограммы 3;
- разрабатывает перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации подпрограммных мероприятий и осуществляет ведение отчетности по реализации подпрограммы 3;
- обеспечивает организацию и проведение торгов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя, касающимися размещения заказа на закупки товаров, работ и услуг;

- организует внедрение информационных технологий в целях управления реализацией подпрограммы 3 и контроля за ходом подпрограммных мероприятий;

- осуществляет ведение ежеквартальной отчетности по реализации подпрограммы 3;

- осуществляет подготовку ежегодного доклада о ходе реализации подпрограммы 3.

Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя представляет в Департамент экономического развития города Севастополя сведения по мониторингу и анализу хода реализации подпрограммы 3 по установленным формам и несет ответственность за достоверность представляемых данных.

Финансирование мероприятий подпрограммы 3 осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Департаменту сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя законом города Севастополя на соответствующий финансовый год и плановый период.

Порядок предоставления государственной поддержки за счет средств федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации и принятыми для этого нормативными правовыми актами города Севастополя на основе заключения Департаментом сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя ежегодных соглашений о реализации мероприятий подпрограммы 3 с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, которые будут предусматривать обязательства по их софинансированию за счет средств городского и федерального бюджетов.

Порядок предоставления средств претендентам устанавливается нормативным правовым актом Правительства Севастополя.

Отбор заявителей осуществляется на основании решений комиссии. Комиссия создается из числа представителей Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя. Не менее 50% состава конкурсной комиссии, не должны являться государственными и муниципальными служащими. Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя проводит ежегодно конкурсы претендентов на участие в подпрограмме 3. Состав комиссии и регламент работы комиссии утверждаются приказом Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

В случае нецелевого использования участником подпрограммы 3 полученных бюджетных средств сумма средств (в части выявленных нарушений) подлежит возврату в соответствующие бюджеты участником подпрограммы 3 в течение 45 календарных дней с даты его уведомления или в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главным администратором доходов по средствам субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы 3

Государственной программы является Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя. Главным распорядителем бюджетных средств по собственным средствам бюджета города Севастополя и средствам субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя на субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках подпрограммы 3 Государственной программы на софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий данной подпрограммы 3 является Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

#### **Паспорт подпрограммы 4 «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»**

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 4: Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка Севастополя.

2. Участники подпрограммы 4: личные подсобные хозяйства, начинающие фермеры, крестьянские (фермерские) хозяйства, действующие и создаваемые сельскохозяйственные потребительские кооперативы (далее – кооперативы), Центры компетенций.

3. Цели подпрограммы 4:

- поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования, улучшение качества жизни в сельской местности, повышение занятости на селе;

- поддержание и дальнейшее развитие Центров для реализации мероприятий региональной программы развития АПК, государственной политики, направленной на развитие субъектов МСП, сельскохозяйственной кооперации в субъекте Российской Федерации, участие в разработке и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на развитие и поддержку субъектов МСП, сельскохозяйственной кооперации, создание на территории города Севастополя субъектов МСП, СХК;

- увеличение доходов и снижение издержек малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей через их участие в кооперативах;

- вывод на новый качественный уровень мер и инструментов поддержки кооперативов.

4. Задачи подпрограммы 4:

- создание дополнительных мер государственной поддержки начинающих фермеров;

- стимулирование создания сельскохозяйственными товаропроизводителями кооперативов;

- оказание информационных, консультационных, методических услуг субъектам МСП, СХК и личным подсобным хозяйствам;

- увеличение объемов реализации сельскохозяйственной продукции,

собранных кооперативами у сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- оказание организационной, информационно-консультационной поддержки кооперативам в сельской местности;

- содействие в организации каналов и рынков сбыта продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- увеличение количества рабочих мест в сельской местности, закрепление кадров в сельском хозяйстве.

5. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы 4:

- увеличение численности работников в расчете на 1 субъекта МСП, получившего комплексную поддержку в сфере АПК, накопленным итогом;

- в сельскохозяйственную потребительскую кооперацию вовлечены новые члены из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан (с учетом необходимости вовлечения новых членов в сельскохозяйственные потребительские кооперативы до 2030 года (единиц): 2020 г. – 9 627, 2021 г. – 9 009, 2022 г. – 13 579, 2023 г. – 19 409, 2024 г. – 21 368, 2025 г. – 25 086, 2026 г. – 26 340, 2027 г. – 27 657, 2028 г. – 29 040, 2029 г. – 30 492, 2030 г. – 32 017);

- субъекты МСП в АПК получили комплексную поддержку с момента начала предпринимательской деятельности до выхода на уровень развития, предполагающий интеграцию в более крупные единицы бизнеса (количество субъектов МСП в сфере АПК, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, накопленным итогом).

6. Этапы и сроки реализации подпрограммы 4: в один этап, 2022 – 2023 годы.

7. Объемы финансирования подпрограммы 4, всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. рублей):

Источники финансирования	Всего, тыс. руб.	Оценка расходов по годам реализации Государственной программы (тыс. руб.)								
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
всего, в т. ч.:	59 455,2	10 843,6	20 235,5	28 376,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
федеральный бюджет	47 551,0	8 604,0	15 887,0	23 060,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
бюджет города Севастополя	1 229,7	336,9	410,5	482,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
внебюджетные средства	10 674,5	1 902,7	3 938,0	4 833,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

8. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 4:

- определить Центры компетенций в городе Севастополе в соответствии с доработанными Минсельхозом России совместно с АО «Корпорация «МСП» методическими рекомендациями по определению положения о Центре компетенции;

- количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) из числа субъектов МСП, включая личные



подсобные хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства, в году предоставления государственной поддержки составит 10 единиц к 2025 году;

- увеличение и расширение каналов и рынков сбыта продукции собственного производства кооперативами в торговые сети города;
- увеличение количества кооперативов, работники которых прошли обучение, подготовку и переподготовку кадров.

## **I. Сфера реализации подпрограммы 4, основные проблемы и прогноз ее развития**

Подпрограмма 4 охватывает малые формы хозяйствования, к которым относятся крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, занимающиеся сельскохозяйственным производством, личные подсобные хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, сельскохозяйственные организации – микропредприятия (с численностью занятых до 15 человек), а также Центры компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

На начальном этапе своей деятельности крестьянские (фермерские) хозяйства сталкиваются с целым рядом серьезных проблем. Они ощущают недостаток первоначального капитала, а также знаний по ведению бухгалтерского, налогового учета. Также крестьянские (фермерские) хозяйства сталкиваются с бюрократической волокитой и проволочками в разных сферах экономической деятельности. Очень часто хозяйства создаются на единовременные пособия по безработице, которых недостаточно для реализации бизнес-идей в сфере сельского хозяйства. Им недоступны кредиты, так как у них недостаточно залогового имущества.

Для решения вышеуказанных проблем реализуется мероприятие по стимулированию развития Центров компетенций для оказания методической и практической помощи малым формам хозяйствования в разных сферах деятельности, а также гражданам, которые изъявили желания связать свой бизнес с сельским хозяйством.

В городе Севастополе активно проводится работа по развитию сельскохозяйственной кооперации. Организуются встречи с аграриями в муниципальных округах. Главы крестьянских фермерских и личных подсобных хозяйств информируются о механизмах создания кооперативов и тех преимуществах, которые получают жители сельской местности от создания таких кооперативов.

Наиболее удобно объединяться в кооперативы аграриям, которые производят одинаковую продукцию, например, молоко, мясо или куриное яйцо. Кооператив может стать площадкой для переработки производимой сельскохозяйственной продукции в консервы или полуфабрикаты, что позволит аграриям продавать производимую продукцию по более высокой стоимости и соответственно получать большую прибыль от хозяйственной

деятельности. Кооператив может заниматься сбытом производимой или переработанной продукции. Кооперативы могут осуществлять работы по мелиорации, ремонту техники, предоставлять ветеринарные услуги. Через кооператив можно закупать племенных сельскохозяйственных животных или технику.

Начинающие кооператоры также сталкиваются с рядом серьезных проблем, важнейшими из которых являются недостаток первоначального капитала и высокая стоимость привлеченных финансовых ресурсов.

Отдельными проблемами являются дефицит профессиональных, основанных на практическом опыте консультационных услуг по управленческим, экономическим, бухгалтерским, финансовым и правовым вопросам; недостаток подготовки, дополнительного профессионального образования менеджеров и других работников кооперативов.

Для решения таких проблем будет направлена поддержка Центрам компетенций и поддержки фермеров для проведения совещаний, семинаров и конференций для граждан, ведущих личные подсобные хозяйства, субъектов МСП, СХК.

Внедрение ведущих практик Центрами компетенций позволит аграрной отрасли нашего региона, с одной стороны, удовлетворить потребность жителей Севастополя в качественных продуктах питания и расширить ассортимент товара на полках продуктовых магазинов, а с другой стороны, аграрии будут получать более высокие прибыли благодаря скоординированной ценовой политике, а также за счет добавленной стоимости при переработке продукции сельского хозяйства города Севастополя.

## **II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 4, цели, задачи, целевые показатели реализации подпрограммы 4, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы 4, сроки ее реализации**

Цели подпрограммы 4 – поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования, улучшение качества жизни в сельской местности, повышение занятости на селе, увеличение доходов и снижение издержек малых форм сельскохозяйственных товаропроизводителей через их участие в кооперативах, вывод на новый качественный уровень мер и инструментов поддержки кооперативов и малых форм хозяйствования в сельской местности.

Объективной необходимостью разработки подпрограммы 4 являются следующие задачи:

- создание дополнительных мер государственной поддержки начинающих фермеров;
- стимулирование создания сельскохозяйственными товаропроизводителями кооперативов;
- оказание информационных, консультационных, методических услуг субъектам МСП, СХК и личным подсобным хозяйствам;

- увеличение объемов реализации сельскохозяйственной продукции, собранной кооперативами у сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- оказание организационной, информационно-консультационной поддержки кооперативам в сельской местности;
- содействие в организации каналов и рынков сбыта продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- увеличение количества рабочих мест в сельской местности, закрепление кадров на селе.

Стратегической целью, на решение которой направлена подпрограмма 6, является развитие сельских территорий.

Показатели (индикаторы) реализации подпрограммы 4:

1. Увеличение численности работников в расчете на 1 субъекта МСП, получившего комплексную поддержку в сфере АПК, накопленным итогом;

2. В сельскохозяйственную потребительскую кооперацию вовлечены новые члены из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан (с учетом необходимости вовлечения новых членов в сельскохозяйственные потребительские кооперативы до 2030 года (единиц): 2020 г. – 9 627, 2021 г. – 9 009, 2022 г. – 13 579, 2023 г. – 19 409, 2024 г. – 21 368, 2025 г. – 25 086, 2026 г. – 26 340, 2027 г. – 27 657, 2028 г. – 29 040, 2029 г. – 30 492, 2030 г. – 32 017);

3. Субъекты МСП в АПК получили комплексную поддержку с момента начала предпринимательской деятельности до выхода на уровень развития, предполагающий интеграцию в более крупные единицы бизнеса (количество субъектов МСП в сфере АПК, получивших поддержку, в том числе в результате услуг, оказанных центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, накопленным итогом).

Срок реализации подпрограммы 4: 2022 – 2030 годы.

## **2.1. Характеристика мероприятий подпрограммы 4**

Подпрограммой 4 предусмотрены следующие мероприятия:

1. Предоставление субсидий в виде гранта «Агростартап» для создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства.

В рамках данного мероприятия осуществляется государственная поддержка посредством предоставления гранта «Агростартап» для реализации проекта создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства, представляемого гражданином Российской Федерации в региональную конкурсную комиссию.

Грант – средства бюджета города Севастополя, источником финансового обеспечения которых являются в том числе средства федерального бюджета, предоставляемые в форме субсидии на финансовое обеспечение затрат на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, которые перечисляются на отдельный лицевой счет начинающего

фермера.

Максимальный размер средств из бюджетов города Севастополя предоставляются:

а) на реализацию «Агростартапа» в размере, не превышающем 3000,0 тыс. рублей, но не более 90% затрат;

б) на реализацию «Агростартапа» и формирование неделимого фонда сельскохозяйственного потребительского кооператива, членом которого является грантополучатель, в размере, не превышающем 4000,00 тыс. рублей, но не более 90% затрат.

В случае если субъект Российской Федерации утверждает максимальный размер гранта в размере, превышающем указанный размер, то финансовое обеспечение выплаты гранта в размере, превышающем указанный размер, осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Отбор начинающих фермеров для предоставления гранта «Агростартапа» на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства производится на конкурсной основе.

2. Предоставление субсидий на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В рамках данного мероприятия осуществляется государственная поддержка посредством предоставления субсидии на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов за счет средств, перечисляемых из бюджета города Севастополя сельскохозяйственному потребительскому кооперативу в целях стимулирования создания и развития сельскохозяйственной потребительской кооперации на сельских территориях города Севастополя, стимулирования вовлечения личных подсобных хозяйств граждан, микро-, малых и средних товаропроизводителей в сельскохозяйственную кооперацию.

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств:

а) возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов на приобретение сельскохозяйственных животных (за исключением свиней), оборудования для производства продукции животноводства (за исключением продукции свиноводства) и ее переработки, мини-теплиц, посадочного материала многолетних насаждений, рыбопосадочного материала в целях их последующей передачи членам соответствующего сельскохозяйственного потребительского кооператива, а также сельскохозяйственной техники (срок эксплуатации которой не превышает трех лет с даты производства) для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива. Перечень оборудования и сельскохозяйственной техники устанавливается Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. При этом приобретаемое имущество соответствует целям, установленным региональной программой развития АПК, согласованной Минсельхозом России;

б) возмещение части затрат сельскохозяйственных потребительских кооперативов, связанных с реализацией сельскохозяйственной продукции, полученной от членов сельскохозяйственного потребительского кооператива. При этом не менее 70% выручки от реализации сельскохозяйственной продукции должно формироваться от реализации продукции, произведенной членами кооператива.

Средства из бюджета города Севастополя предоставляются сельскохозяйственному потребительскому кооперативу:

на реализацию мероприятия подпункта «а» в размере, не превышающем 30% затрат;

на реализацию мероприятия подпункта «б» в размере, не превышающем:

- 10% затрат в случае, если выручка от реализации продукции, полученной от членов кооператива по итогам предыдущего отчетного года, составляет от 1000 тыс. рублей до 10000 тыс. рублей в год;

- 12% затрат в случае, если выручка от реализации продукции, полученной от членов кооператива по итогам предыдущего отчетного года, составляет от 10001 тыс. рублей до 20000 тыс. рублей в год;

- 15% затрат в случае, если выручка от реализации продукции, полученной от членов кооператива по итогам предыдущего отчетного года, составляет от 20001 тыс. рублей в год, но не более 40000 тыс. рублей в год.

Отбор сельскохозяйственных потребительских кооперативов для предоставления субсидии на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов производится на конкурсной основе.

3. Предоставление субсидий по возмещению части затрат на достижение показателей эффективности Центров компетенций и поддержки фермеров.

В рамках данного мероприятия осуществляется государственная поддержка посредством предоставления субсидий: а) за счет средств бюджета города Севастополя, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета города Севастополя и субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджету города Севастополя на софинансирование затрат, связанных с осуществлением деятельности, в размере, не превышающем 80 процентов этих затрат; б) за счет средств бюджета города Севастополя, источником финансового обеспечения которых являются средства бюджета города Севастополя на обеспечение текущей деятельности и выполнение уставных задач Центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров. Мероприятие направлено на достижение показателей эффективности Центром компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров для содействия в реализации мероприятий региональной программы развития АПК, государственной политики, направленной на развитие субъектов МСП, сельскохозяйственной кооперации в субъекте Российской Федерации, участие в разработке и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на развитие и поддержку субъектов МСП, сельскохозяйственной кооперации, а также на содействие созданию на территории города Севастополя субъектов МСП, СХК.

Мероприятия подпрограммы 4 приведены в приложении № 2 к настоящей Государственной программе.

## **2.2. Характеристика мер правового регулирования**

Сведения об основных мерах правового регулирования подпрограммы 4 приведены в приложении № 3 к настоящей Государственной программе.

## **2.3. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 4**

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы 4 составит 59 455,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

бюджета города Севастополя – 1 229,7 тыс. рублей, в том числе:

- 2022 год – 336,9 тыс. рублей;
- 2023 год – 410,5 тыс. рублей;
- 2024 год – 482,3 тыс. рублей;
- 2025 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2026 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2027 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2028 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2029 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2030 год – 0,0 тыс. рублей.

федерального бюджета – 47 551,0 тыс. рублей, в том числе:

- 2022 год – 8 604,0 тыс. рублей;
- 2023 год – 15 887,0 тыс. рублей;
- 2024 год – 23 060,0 тыс. рублей;
- 2025 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2026 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2027 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2028 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2029 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2030 год – 0,0 тыс. рублей;

внебюджетных источников – 10 674,5 тыс. рублей, в том числе:

- 2022 год – 1 902,7 тыс. рублей;
- 2023 год – 3 938,0 тыс. рублей;
- 2024 год – 4 833,8 тыс. рублей;
- 2025 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2026 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2027 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2028 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2029 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2030 год – 0,0 тыс. рублей.

Источниками финансирования подпрограммы 4 являются бюджетные средства и средства внебюджетных источников. Сведения об объемах и источниках финансового обеспечения подпрограммы 4 приведены в приложении № 4 к настоящей Государственной программе. Ресурсное обеспечение мероприятий Государственной программы, реализованных с привлечением средств федерального бюджета, приведено в приложении № 5 к настоящей Государственной программе.

#### **2.4. Анализ рисков реализации подпрограммы 4 и описание мер управления рисками**

К внешним обстоятельствам и рискам, которые могут повлиять на отличие фактически достигнутых результатов подпрограммы 4 от первоначально запланированных, относятся:

- низкий уровень финансирования, в том числе за счет средств бюджета Российской Федерации и бюджета города Севастополя;
- критическое падение цен на продовольственные товары, в том числе за счет поступления импортной продукции;
- рост цен на строительные материалы, технику и оборудование сверх ожидаемого их роста, обусловленного темпами инфляции;
- аномальные погодные условия и форс-мажорные обстоятельства, которые могут возникнуть вследствие возможных институциональных преобразований, связанных с административной реформой, а также изменением структуры федеральных органов исполнительной власти и перераспределением соответствующих полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Указанные риски являются форс-мажорными и не зависят от деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, сельскохозяйственного кооператива и Центров. В этой связи эти риски не могут быть спрогнозированы.

Для устранения или уменьшения рисков необходимо:

- 1) своевременное финансирование программных мероприятий;
- 2) государственное регулирование цен в сфере сельского хозяйства;
- 3) привлечение альтернативных поставщиков и покупателей готовой продукции;
- 4) информационная и методическая поддержка проводимых мероприятий.

#### **2.5. Механизм реализации подпрограммы 4**

Текущее управление подпрограммой 4 и ответственность за реализацию ее мероприятий осуществляет Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя в процессе реализации подпрограммы 4:

-несет ответственность за реализацию ее мероприятий, осуществляет координацию исполнителей мероприятий подпрограммы 4 и получателей бюджетных средств в части обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ее реализацию;

-ведет отчетность об использовании получателями субсидий и показателях развития;

-заключает соглашения с получателями средств в части представления ими сведений по показателям работы и использованию средств;

-ежегодно в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по подпрограммным мероприятиям, механизму реализации подпрограммы 4, составу исполнителей с учетом выделяемых на реализацию подпрограммы 4 финансовых средств;

-осуществляет подготовку предложений по корректировке подпрограммы 4;

-разрабатывает в пределах своих полномочий правовые акты, необходимые для выполнения подпрограммы 4;

-разрабатывает перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации подпрограммных мероприятий и осуществляет ведение отчетности по реализации подпрограммы 4;

-обеспечивает организацию и проведение торгов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя, касающимися размещения заказа на закупки товаров, работ и услуг;

-организует внедрение информационных технологий в целях управления реализацией подпрограммы 4 и контроля за ходом подпрограммных мероприятий;

-осуществляет ведение ежеквартальной отчетности по реализации подпрограммы 4;

-осуществляет подготовку ежегодного доклада о ходе реализации подпрограммы 4.

Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя представляет в Департамент экономического развития города Севастополя сведения по мониторингу и анализу хода реализации подпрограммы 4 по установленным формам и несет ответственность за достоверность представляемых данных.

Финансирование мероприятий подпрограммы 4 осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Департаменту сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя законом города Севастополя, на соответствующий финансовый год и плановый период.

Порядок предоставления государственной поддержки за счет средств федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации и принятыми для этого нормативными правовыми актами города Севастополя на основе заключения Департаментом сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя ежегодных соглашений



о реализации мероприятий подпрограммы 4 с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, которые будут предусматривать обязательства по их софинансированию за счет средств городского и федерального бюджетов.

Порядок предоставления средств претендентам устанавливается нормативным правовым актом Правительства Севастополя.

Отбор заявителей осуществляется на основании решений комиссии по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, коопераций и Центров. Комиссия создается из числа представителей Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя, представителей общественности города Севастополя, более 50% членов которой не должны являться государственными и муниципальными служащими. Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя проводит ежегодно конкурсы претендентов на участие в подпрограмме 4.

Состав комиссии и регламент работы комиссии утверждаются приказом Департамента сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

В случае нецелевого использования участником подпрограммы 4 полученных бюджетных средств сумма средств (в части выявленных нарушений) подлежит возврату в соответствующие бюджеты участником подпрограммы 4 в течение 45 календарных дней с даты его уведомления или в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Главным администратором доходов по средствам субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя на поддержку начинающих фермеров, коопераций и Центров в рамках подпрограммы 4 Государственной программы является Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

Главным распорядителем бюджетных средств по собственным средствам бюджета города Севастополя и средствам субсидий из федерального бюджета бюджету города Севастополя на поддержку начинающих фермеров, коопераций и Центров в рамках подпрограммы 4 Государственной программы на софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятий данной подпрограммы 4 является Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

## **Паспорт подпрограммы 5 «Комплексное развитие сельских территорий»**

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 6: Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя (координатор подпрограммы 5).

2. Участники подпрограммы 5: исполнительные органы государственной власти города Севастополя.

### 3. Цели подпрограммы 5:

- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;

- формирование в городе Севастополе позитивного отношения населения к развитию населенных пунктов внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

### 4. Задачи подпрограммы 5:

- удовлетворение потребностей в благоустроенном жилье населения, проживающего в населенных пунктах внутригородских муниципальных образований города Севастополя;

- повышение доступности улучшения жилищных условий для сельского населения;

- содействие созданию рабочих мест на предприятиях аграрного комплекса и объектах социальной сферы, размещенных на территориях внутригородских муниципальных образований города Севастополя, или в организациях, осуществляющих ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных на сельских территориях.

### 5. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы 5:

- ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в населенных пунктах внутригородских муниципальных образований города Севастополя;

6. Этапы и сроки реализации подпрограммы 5: 2022 – 2030 годы, в один этап.

7. Объемы финансирования подпрограммы 5, всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. рублей):

Источники финансирования	Всего, тыс. руб.	Оценка расходов по годам реализации Государственной программы (тыс. руб.)								
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
всего <*>, в т. ч.:	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
федеральный бюджет	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
бюджет города Севастополя	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
внебюджетные средства	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

### 8. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 5:

- ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в населенных пунктах внутригородских муниципальных образований города Севастополя;

## **I. Сфера реализации подпрограммы 5, основные проблемы и прогноз ее развития**

Для успешного решения задач по наращиванию экономического потенциала аграрного сектора и реализации подпрограммы 5 требуется системный подход, важнейшей частью которого является осуществление мер по повышению уровня и качества жизни населения на территориях

населенных пунктов города Севастополя, преодолению дефицита специалистов и квалифицированных рабочих в сельском хозяйстве и других отраслях экономики села.

Сложившаяся на селе ситуация в социальной сфере препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса.

За последние годы в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, изменения организационно-экономического механизма развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры села произошло снижение доступности для сельского населения образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг.

Уровень благоустройства сельских населенных пунктов остается неизменным на протяжении последних лет. В основной части сельского жилищного фонда нет элементарных коммунальных удобств.

Неблагоприятная демографическая ситуация, вследствие которой прогрессирует сокращение численности сельского населения, в том числе трудоспособного, усугубляет положение с трудовыми кадрами на сельской территории.

Комплекс накопившихся производственных и социальных проблем вызывает интенсивный отток сельскохозяйственных работников.

Задачи государственной аграрной политики, определенные подпрограммой 5, предусматривают необходимость изменения и увеличения требований к качественным характеристикам и профессиональному составу сельскохозяйственных кадров.

Содействие решению задачи притока специалистов в сельскую местность и закреплению их в аграрном секторе экономики предполагает необходимость формирования базовых условий социального комфорта, в том числе удовлетворения их первоочередной потребности в жилье.

Для обеспечения устойчивого социально-экономического развития населенных пунктов внутригородских муниципальных образований города Севастополя и эффективного функционирования агропромышленного производства необходимо усилить государственную поддержку социального и инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, содействовать в развитии несельскохозяйственных видов деятельности в сельской местности, расширении рынка труда, развитии процессов самоуправления.

Без значительной государственной поддержки в современных условиях муниципальные образования, расположенные в сельской местности, не могут эффективно участвовать в социальных реформах и удовлетворении основных жизненных потребностей проживающего на их территории населения.

Таким образом, необходимость разработки и реализации подпрограммы 6 обусловлена:

- социально-политической остротой проблемы и ее региональным значением;

- межотраслевым и межведомственным характером проблемы, необходимостью привлечения к ее решению органов государственной власти на федеральном, региональном уровнях, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя, общественных объединений, сельских жителей.

Специализация сельскохозяйственных предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории внутригородских муниципальных образований города Севастополя, определяется следующими отраслями: виноградарство, плодоводство и виноделие (производство виноматериалов); отрасли полеводства и животноводства не получили широкого распространения, и продукция этих отраслей используется хозяйствами в основном для собственных нужд.

Основными направлениями деятельности предприятий являются:

- производство и сбыт сельскохозяйственной продукции;
- производство и сбыт виноматериалов;
- реализация услуг населению, в том числе коммунальные услуги.

## **II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации Подпрограммы 5, цели, задачи, целевые показатели реализации Подпрограммы 5, основные ожидаемые и конечные результаты подпрограммы 5, сроки ее реализации**

В подпрограмме 5 под сельскими территориями (сельской местностью), сельскими населенными пунктами, входящими в состав внутригородских муниципальных образований города Севастополя, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, понимаются населенные пункты, определенные Законом города Севастополя от 03.06.2014 № 19-ЗС «Об административно-территориальном устройстве города Севастополя».

Наращивание социально-экономического потенциала, придание этому процессу устойчивости и необратимости являются стратегическими задачами государственной аграрной политики, что закреплено в Федеральном законе от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Подпрограмма 6 направлена на создание предпосылок для устойчивого развития территорий населенных пунктов внутригородских муниципальных образований города Севастополя посредством достижения следующих целей:

- создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности;
- активизация участия граждан, проживающих в населенных пунктах внутригородских муниципальных образований города Севастополя, в решении вопросов местного значения.

Объективной необходимостью разработки подпрограммы 5 являются следующие задачи:

- удовлетворение потребностей в благоустроенном жилье населения, проживающего в населенных пунктах внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

образований города Севастополя;

- повышение доступности улучшения жилищных условий для сельского населения;

- содействие созданию рабочих мест на предприятиях аграрного комплекса и объектах социальной сферы, ветеринарной службы, размещенных на территориях внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

Подпрограмма 5 будет реализовываться путем выполнения основного направления в решении проблемных вопросов и осуществлении целей Государственной программы - путем использования механизмов государственно-частного партнерства и привлечения средств внебюджетных источников для финансирования мероприятий подпрограммы 5, включая средства населения и организаций.

Реализация мероприятия подпрограммы 5 позволит обеспечить:

- повышение уровня жизни и занятости населения;
- улучшение финансовой устойчивости развития населенных пунктов внутригородских муниципальных образований города Севастополя;
- ускоренное развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства.

Ожидаемые результаты реализации мероприятий подпрограммы 5:

- ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в населенных пунктах внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

Критериями выполнения подпрограммы 5 являются основные целевые индикаторы, приведенные в приложении № 1 к настоящей Государственной программе.

Срок реализации подпрограммы 5: 2022 – 2030 годы.

## **2.1. Характеристика мероприятий подпрограммы 6**

Подпрограммой 5 предусмотрены следующие мероприятия по обеспечению жильем граждан, проживающих на территории населенных пунктов внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

Реализация мероприятия будет способствовать решению задач социально-экономического развития города Севастополя на среднесрочную перспективу, улучшению жилищных условий граждан, проживающих в населенных пунктах внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

## **2.2. Характеристика мер государственного и правового регулирования**

Меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 5 предусматривают утверждение Правительством Севастополя правил предоставления субсидий на мероприятия подпрограммы 5.

Сведения об основных мерах правового регулирования подпрограммы 5 приведены в приложении № 3 к настоящей Государственной программе.

### **2.3. Обоснование объемов финансовых ресурсов и источников финансирования подпрограммы 5, необходимых для реализации подпрограммы 5**

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы 5 составит 0,00 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

бюджета города Севастополя – 0,00 тыс. рублей, в том числе:

- 2022 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2023 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2024 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2025 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2026 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2027 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2028 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2029 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2030 год – 0,0 тыс. рублей;

федерального бюджета – 0,00 тыс. рублей, в том числе:

- 2022 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2023 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2024 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2025 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2026 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2027 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2028 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2029 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2030 год – 0,0 тыс. рублей;

внебюджетных источников – 0,00 тыс. рублей, в том числе:

- 2022 год – 0,00 тыс. рублей;
- 2023 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2024 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2025 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2026 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2027 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2028 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2029 год – 0,0 тыс. рублей;
- 2030 год – 0,0 тыс. рублей.

Источниками финансирования подпрограммы 5 являются бюджетные средства и средства внебюджетных источников. Сведения об объемах и источниках финансового обеспечения подпрограммы 5 приведены в приложении № 4 к настоящей Государственной программе. Ресурсное обеспечение мероприятий Государственной программы, реализованных с привлечением средств федерального бюджета, приведено в приложении № 5 к настоящей Государственной программе.

## 2.4. Анализ рисков реализации подпрограммы 5 и описание мер управления этими рисками

Внешний фактор, который может повлиять на реализацию мероприятий подпрограммы 6	Риски	Меры по урегулированию рисков
Отсутствие средств в бюджете города Севастополя в условиях экономического кризиса (спада)	невыполнение мероприятия подпрограммы 5	оптимизация расходов городского бюджета и изыскание средств на выполнение обязательств согласно договору
Действия обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор)	невыполнение мероприятия подпрограммы 5	оперативное реагирование на возникающие обстоятельства и незамедлительное информирование о таких обстоятельствах заинтересованных лиц
Изменения в федеральном законодательстве, законодательстве города Севастополя	невыполнение мероприятия подпрограммы 5	оперативное реагирование на изменения федерального законодательства, законодательства города Севастополя

## 2.5. Механизм реализации подпрограммы 5

Главным распорядителем бюджетных средств по реализации мероприятия подпрограммы 5 и главным администратором доходов по средствам субсидии из федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятия подпрограммы 5, является Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

Соисполнители подпрограммы 5 являются распорядителями средств по соответствующим направлениям подпрограммы 5.

Координатор подпрограммы 5:

-совместно с соисполнителями подпрограммы 5 обеспечивает реализацию подпрограммы 5;

-организует работу совместно с соисполнителями подпрограммы 5 по достижению целевых показателей подпрограммы 5;

-организует совместно с соисполнителями подпрограммы 5 нормативное правовое и методическое обеспечение реализации подпрограммы 5;

-совместно с соисполнителями подпрограммы 5 осуществляет подготовку предложений по объемам и источникам финансирования реализации мероприятий подпрограммы 5;

-организует информационную и разъяснительную работу, направленную на освещение целей и задач подпрограммы 5;

-готовит ежегодный доклад о ходе реализации подпрограммы 5;

-осуществляет мониторинг реализации мероприятий подпрограммы 5;

-осуществляет оценку социально-экономической эффективности, а также оценку целевых индикаторов и показателей реализации подпрограммы 5 в целом;

-осуществляет иные полномочия, установленные подпрограммой 5.

Соисполнители подпрограммы 5:

-осуществляют в пределах полномочий подготовку предложений по необходимым мероприятиям, объемам и источникам финансирования реализации направлений подпрограммы 5;

-представляют ежемесячные отчеты координатору подпрограммы 5 для обобщения и анализа выполнения подпрограммы 5, включая достижение целевых индикаторов;

-несут ответственность за выполнение мероприятий подпрограммы 5 в пределах выделенного финансирования и целевое использование средств;

-организуют нормативное правовое и методическое обеспечение реализации подпрограммы 5 по соответствующему направлению.

В рамках реализации мероприятия подпрограммы 5 планируется оказание государственной поддержки гражданам, проживающим в населенных пунктах внутригородских муниципальных образований города Севастополя, путем предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам. Размер и порядок предоставления указанных социальных выплат устанавливаются в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Севастополя с соблюдением требований, установленных положением о предоставлении социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях (приложение № 3 к Государственной программе «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696).

В ходе выполнения подпрограммы 5 будет формироваться ежегодный отчет по реализации и эффективности выполнения мероприятия.

Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя осуществляет текущее управление и контроль за исполнением мероприятия подпрограммы 6, а именно:

1. Направление периодической отчетности о реализации подпрограммных мероприятий в Департамент экономического развития города Севастополя и Департамент финансов города Севастополя.

2. Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств в полном объеме.

3. Контроль за выполнением объемов запланированных работ.

### **Паспорт подпрограммы 6**

#### **«Региональный проект «Развитие мелиоративного комплекса»**

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 6: Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка Севастополя.

2. Участники подпрограммы 6: Субъекты хозяйствования города



Севастополя

3. Цель подпрограммы 6: восстановление и вовлечение в оборот мелиорируемых земель сельскохозяйственного назначения, увеличение выпуска продукции на мелиорируемых землях.

4. Задачи подпрограммы 6:

- восстановление мелиоративного фонда (мелиорируемые земли и мелиоративные системы), включая реализацию мер по орошению земель, в том числе по строительству, реконструкции и техническому перевооружению оросительных систем;

- предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения.

5. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы 6:

- ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель, за счет реконструкции, технического перевооружения и строительства новых мелиоративных систем общего и индивидуального пользования;

- вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ;

6. Этапы и сроки реализации подпрограммы 6: 2022 - 2030 годы. Этапы реализации подпрограммы 6 не выделяются.

7. Объемы финансирования подпрограммы 6, всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. рублей):

Источники финансирования	Всего, тыс. руб	Оценка расходов по годам реализации Государственной программы (тыс. руб.)								
		2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
всего <*>, в т. ч.:	95 709,0	39 682,1	27728,4	28 298,5						
федеральный бюджет	45 461,8	18 849,0	13171,0	13441,8						
бюджет города	2392,6	992,0	693,2	707,4						
внебюджетные средства	47 854,6	19 841,1	13 864,2	14 149,3						

8. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 6:

- прирост ежегодного объема производства сельскохозяйственной продукции за счет реализации мероприятий подпрограммы 6;

- гарантированное обеспечение урожайности сельскохозяйственных культур вне зависимости от природных условий за счет ввода в эксплуатацию мелиорированных земель;

- сохранение существующих и создание новых высокотехнологичных рабочих мест сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет увеличения продуктивности существующих и вовлечения в оборот новых сельскохозяйственных угодий.

## I. Сфера реализации подпрограммы 6, основные проблемы и прогноз ее развития

Подпрограмма 6 охватывает комплекс мер по увеличению производства продукции растениеводства вне зависимости от природных условий на территории города Севастополя в целях полного удовлетворения потребности населения в продуктах собственного производства.

Сельскохозяйственное производство на территории город Севастополя ведется в сложных природно-климатических условиях, поскольку наблюдается дефицит атмосферных осадков на землях, используемых в сельскохозяйственном производстве. В засушливые и избыточно влажные годы находится под угрозой потенциал высокопродуктивных сортов сельскохозяйственных культур, интенсивных аграрных технологий, что приводит к снижению урожайности сельскохозяйственных культур и валового сбора сельхозпродукции.

Приоритетными направлениями развития сельского хозяйства города Севастополя является отрасль виноградарства и виноделия. Общая площадь виноградных насаждений в городе Севастополе составляет более 6 тыс. га.

Для выращивания винограда город Севастополь располагает благоприятными природно-климатическими условиями.

За период с 2016 года по 2021 год по городу Севастополю произведена закладка - виноградников на общей площади 2,077 тыс. гектар.

Однако, даже закладываемые площади не могут обеспечить отрасль виноделия виноматериалами. Так, в настоящее время винодельческая отрасль города Севастополя испытывает недостаток виноматериалов для выработки тихих вин, игристых вин. Потребности в виноматериалах покрываются за счет импорта сырья. Поэтому в перспективе в Севастополе будут заложены максимальные площади виноградников, что в будущем даст возможность исключить зависимость отрасли от импорта виноматериалов.

Для интенсивного развития сельскохозяйственного производства на территории города Севастополя, в частности винодельческой отрасли, требуется регулярное проведение мелиоративных работ. Высокий и стабильный уровень производства сельскохозяйственной продукции может быть обеспечен только на основе развития мелиорации сельскохозяйственных земель, что требует проведения строительства и реконструкции гидромелиоративных систем, модернизации мелиоративных объектов и технологического оборудования.

Реализация мелиоративных мероприятий в рамках Подпрограммы 6 позволит увеличить площадь орошаемых земель, что в свою очередь окажет значительное влияние на улучшение показателей производства растениеводческой продукции, расширение объемов производства винодельческой продукции, ее качестве, конкурентоспособности и содействии импортозамещению, а также в целом на улучшение финансово-экономического состояния сельхозтоваропроизводителей.

Реализация Подпрограммы 6 будет осуществляться комплексно: строительство, реконструкция и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования, принадлежащих сельскохозяйственным товаропроизводителям.

## **II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 6, цели, задачи, целевые показатели реализации подпрограммы 6, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы 6, сроки ее реализации**

Подпрограмма 6 разработана в целях осуществления мероприятий по внедрению новых (в том числе с установкой современного поливного оборудования) и восстановление существующих систем оросительной гидромелиорации, повышения плодородия почв, увеличение выпуска продукции на мелиорируемых землях.

Для достижения намеченных целей необходимо решение ряда задач:

-восстановление мелиоративного фонда (мелиорируемые земли и мелиоративные системы), включая реализацию мер по орошению земель, в том числе по строительству, реконструкции и техническому перевооружению оросительных систем;

- предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Эффективность реализации Подпрограммы 6 в целом оценивается исходя из достижения уровня по каждому из основных показателей (индикаторов) по годам по отношению к предыдущему году.

Срок реализации Подпрограммы 6: 2022 - 2030 годы.

### **2.1. Характеристика мероприятий подпрограммы 6**

#### **Основное мероприятие 1 «Гидромелиоративные мероприятия»**

Реализация основного мероприятия направлена на повышение эксплуатационных качеств мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, обеспечение мелиорацией наибольшего количества гектаров существующих сельскохозяйственных угодий, а также вовлечение в оборот новых сельскохозяйственных угодий.

Государственная поддержка будет предоставляться на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение на инновационной технологической основе оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих на праве собственности (аренды) сельскохозяйственным товаропроизводителям, приобретение машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций, включенных в сводный сметный расчет стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения (в том числе приобретенных в лизинг и поставленных на балансовый учет сельскохозяйственными товаропроизводителями), за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов.

При реализации основного мероприятия планируется применять современные технологии при строительстве, реконструкции и техническом перевооружении мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений путем использования современных методов и материалов.

Цели, условия и порядок предоставления государственной поддержки, а также категории, критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий, определяются Правительством города Севастополя.

### **Основное мероприятие 2 «Культуртехнические мероприятия»**

Реализация основного мероприятия направлена на вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических мероприятий.

Цели, условия и порядок предоставления государственной поддержки, а также категории, критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий, определяются Правительством города Севастополя.

### **Основное мероприятие 3 «Агролесомелиоративные мероприятия»**

Реализация основного мероприятия направлена на защиту и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных мероприятий.

Цели, условия и порядок предоставления государственной поддержки, а также категории, критерии отбора юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, имеющих право на получение субсидий, определяются Правительством города Севастополя.

## **2.2. Характеристика мер правового регулирования**

Сведения об основных мерах правового регулирования Подпрограммы 6 приведены в приложении № 3 к настоящей Государственной программе.

### **2.3. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 6**

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы 6 составит 95 709,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

- бюджета города Севастополя – 2392,6 тыс. рублей, в том числе:
  - 2022 год – 992,0 тыс. рублей;
  - 2023 год – 693,2 тыс. рублей;
  - 2024 год – 707,4тыс. рублей;
  - 2025 год – 0,0 тыс. рублей;

- 2026 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2027 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2028 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2029 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2030 год – 0,0 тыс. рублей;
- федерального бюджета – 45 461,8 рублей, в том числе:
- 2022 год – 18 849,0 тыс. рублей;
  - 2023 год – 13171,0 тыс. рублей;
  - 2024 год – 13441,8 тыс. рублей;
  - 2025 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2026 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2027 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2028 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2029 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2030 год – 0,0 тыс. рублей;
- внебюджетных источников – 47 854,6 тыс. рублей, в том числе:
- 2022 год – 19 841,1 тыс. рублей;
  - 2023 год – 13 864,2 тыс. рублей;
  - 2024 год – 14 149,3 тыс. рублей;
  - 2025 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2026 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2027 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2028 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2029 год – 0,0 тыс. рублей;
  - 2030 год – 0,0 тыс. рублей;

Источниками финансирования Подпрограммы 6 являются бюджетные средства, федерального бюджета и средства внебюджетных источников. Сведения об объемах и источниках финансового обеспечения Подпрограммы 6 приведены в приложении № 4 к настоящей Государственной программе. Ресурсное обеспечение мероприятий Государственной программы, реализованных с привлечением средств федерального бюджета, приведено в приложении № 5 к настоящей Государственной программе.

#### **2.4. Анализ рисков реализации подпрограммы 6 и описание мер управления рисками**

Реализация планов развития мелиоративного фонда сопряжена с рисками, влияющими на достижение целевых показателей по объемам производства сельскохозяйственной продукции, площадям мелиорируемых земель, техническому уровню систем, потребности в финансовых и материально-технических ресурсах и других показателей.

К основным рискам, которые могут повлиять на отличие фактически достигнутых результатов Подпрограммы 6 от первоначально запланированных, относятся:

- низкий уровень финансирования, в том числе за счет средств бюджета

Российской Федерации и бюджета города Севастополя;

-природные и техногенные риски, обусловленные природными явлениям, наличием и доступностью природных ресурсов, высокой степенью морального старения и физического износа мелиоративного фонда;

- рост цен на строительные материалы, технику и оборудование сверх ожидаемого их роста, обусловленного темпами инфляции;

- социальные риски, связанные с недостатком трудовых ресурсов в зонах нового строительства мелиоративных земель, дефицитом квалифицированных кадров.

## **2.5. Механизм реализации подпрограммы 6**

Текущее управление подпрограммой 6 и ответственность за реализацию ее мероприятий осуществляет Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя.

Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя в процессе реализации подпрограммы 6:

- несет ответственность за реализацию ее мероприятий, осуществляет координацию исполнителей мероприятий подпрограммы 6 и получателей бюджетных средств в части обеспечения целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ее реализацию;

- ведет отчетность об использовании получателями субсидий и показателях развития;

- заключает соглашения с получателями средств в части представления ими сведений по показателям работы и использованию средств;

- ежегодно в установленном порядке принимает меры по уточнению целевых показателей и затрат по подпрограммным мероприятиям, механизму реализации подпрограммы 6, составу исполнителей с учетом выделяемых на реализацию подпрограммы 6 финансовых средств;

- осуществляет подготовку предложений по корректировке подпрограммы 6;

- разрабатывает в пределах своих полномочий правовые акты, необходимые для выполнения подпрограммы 6;

- разрабатывает перечень целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации подпрограммных мероприятий и осуществляет ведение отчетности по реализации подпрограммы 6;

- обеспечивает организацию и проведение торгов в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя, касающимися размещения заказа на закупки товаров, работ и услуг;

- организует внедрение информационных технологий в целях управления реализацией подпрограммы 6 и контроля за ходом подпрограммных мероприятий;

- осуществляет ведение ежеквартальной отчетности по реализации подпрограммы 6;

- осуществляет подготовку ежегодного доклада о ходе реализации подпрограммы 6.

Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя представляет в Департамент экономического развития города Севастополя сведения по мониторингу и анализу хода реализации подпрограммы 6 по установленным формам и несет ответственность за достоверность представляемых данных.

Финансирование мероприятий подпрограммы 6 осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Департаменту сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя законом города Севастополя, на соответствующий финансовый год и плановый период.

Порядок предоставления государственной поддержки за счет средств федерального бюджета устанавливается Правительством Российской Федерации и принятыми для этого нормативными правовыми актами города Севастополя на основе заключения Департаментом сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя ежегодных соглашений о реализации мероприятий подпрограммы 6 с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, которые будут предусматривать обязательства по их софинансированию за счет средств городского и федерального бюджетов.