

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка назначения и выплаты регионального материнского капитала»

1. Цель принятия правового акта, которым должно быть обеспечено правовое регулирование тех или иных общественных, экономических или социальных отношений.

Проект постановления Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка назначения и выплаты регионального материнского капитала» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с частью 4 статьи 3 Закона города Севастополя от 13.08.2019 № 534-ЗС «О региональном материнском капитале в городе Севастополе» (далее – Закон № 534-ЗС) с целью реализации семейной политики в городе Севастополе, направленной на поддержку семей, улучшение демографической ситуации, создание условий для повышения уровня жизни семей с детьми.

Проект постановления определяет порядок обращения граждан за региональным материнским капиталом, а также порядок его назначения и выплаты.

2. Состояние политической, социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки правового акта (при необходимости).

Проект постановления разработан в соответствии Законом № 534-ЗС, постановлением Правительства Севастополя от 29.06.2017 № 485-ПП «О мероприятиях по улучшению демографической ситуации и реализации государственной семейной политики в городе Севастополе на период 2017-2020 годов» и паспортом регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», направленных на поддержку вторых рождений и улучшения демографической ситуации в городе Севастополе.

3. Ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия (издания) правового акта.

Принятие постановления Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка назначения и выплаты регионального материнского капитала» направлено на улучшение демографической ситуации и преодоление негативных тенденций по снижению рождаемости в городе Севастополе.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г.Севастополю (далее – Крымстат) на 01.01.2019 численность постоянного населения г. Севастополя составляет 443212 человек (на 01.01.2018 - 436 670 человек, на 01.01.2017 – 428753 человека).

Проведен анализ демографической ситуации в г. Севастополе за 2014-2018 годы.

В демографической ситуации по итогам 2015 года регистрировался рост рождаемости на 5,6% (общий коэффициент рождаемости - 13,43) по сравнению с 2014 годом (общий коэффициент рождаемости - 12,72). Количество

рожденных в течение 2015 года - 5498 детей, что на 617 детей больше аналогичного периода 2014 года (4881).

Начиная с 2015 года в городе Севастополе наблюдается снижение рождаемости и как следствие снижение с 2016 года вторых рождений.

Так, в 2015 году родилось – 5498 детей, в 2016 году - 5351 ребенок, в 2017 году - 4843 ребенка, в 2018 году – 4454 ребенка.

Показатель рождаемости на территории города снижается, пик 2016-2017 годов, когда регистрировался прирост, пройден.

Коэффициент рождаемости в 2018 году равен 10,3 (в 2017 году – 11,2, в 2016 – 13,0, в 2015 году – 13,43) снижение показателя рождаемости за весь период на 23,3%.

По данным Крымстата суммарный коэффициент рождаемости (среднее число детей, рожденных одной женщиной) в г. Севастополе составил:

в 2017 году - 1,557;

в 2018 году – 1,442.

Общее снижение рождаемости в 2018 году составило 8,8 %. При этом, снижение рождаемости первых детей составило 11,0 % (в 2017 году родилось 2205 первых детей, в 2018 – 1990 первых детей), снижение рождаемости вторых детей составило 10,5 % (в 2017 году родилось 1905 вторых детей, в 2018 – 1722 вторых детей).

Улучшение демографической ситуации и преодоление негативных тенденций по снижению рождаемости в городе Севастополе возможно за счет увеличения вторых рождений. Отношение количества вторых рождений к общей численности рожденных детей приведено в таблице.

Год	Всего родившихся живыми	Вторых рождения	% от общей численности рождений
2015	5498	2022	36,78
2016	5351	2123	39,67
2017	4843	1905	39,34
2018	4454	1722	38,66

Внедрение материнского капитала позволит создать дополнительный механизм стимулирования к рождению вторых детей.

В 72 регионах Российской Федерации наряду с предоставлением (семейного) материнского капитала в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ дополнительно предоставляется региональный материнский капитал, что соответствует нормам пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части права органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Анализ сложившейся системы мер социальной поддержки семей с детьми показал, в городе Севастополе предоставляются следующие меры социальной поддержки семьям, имеющим детей:

- пособие на ребенка, в соответствии с Законом города Севастополя от 26.12.2014 № 96-ЗС «О пособии на ребенка» (размер пособия в зависимости от категории ребенка от 604 руб. до 2820 руб.);

- ежемесячная денежная выплата при рождении третьего или последующих детей, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и Указа Губернатора Севастополя от 30.12.2014 № 88 «О ежемесячной денежной выплате при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет».

Начиная с 2018 года в соответствии с Федеральным законом № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» на детей, рожденных с 1 января 2018 года, предоставляется ежемесячная выплаты при рождении (усыновлении) первого ребенка в размере прожиточного минимума для детей.

В 2019 году размер ежемесячной выплаты составляет 10766 руб.

Дополнительной мерой социальной поддержки, в виде предоставления регионального материнского капитала, предлагается восполнить систему мер социальной поддержки семей с детьми в случае вторых рождений.

Региональный материнский капитал будет предоставляться с учетом критерия нуждаемости, который составляет два с половиной прожиточных минимума в расчете на душу населения. Предусмотренный критерий нуждаемости для определения права на региональный материнский капитал применен по аналогии с критерием нуждаемости при определении права на ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей в городе Севастополе с целью единообразного подхода при определении права семей на меры социальной поддержки.

Проектом постановления устанавливается механизм реализации права на региональный материнский капитал, включающий порядок подачи заявления, его рассмотрения и принятия по нему решения.

Принятие настоящего проекта постановления позволит оказать социальную поддержку семьям, в которых рождается второй ребенок.

Данная мера будет способствовать улучшению демографической ситуации в городе Севастополе и создадут условия для повышения уровня жизни семей с детьми.

4. Структура правового акта с отражением общих сведений о нем, с кратким изложением основных положений.

Проект постановления состоит из наименования, преамбулы, 4 пунктов и приложения – Порядка назначения и выплаты регионального материнского капитала.

Пункт 1 содержит решение об утверждении Порядка назначения и выплаты регионального материнского капитала.

Пункт 2 определяет главного распорядителя бюджетных средств на осуществление регионального материнского капитала.

Пункт 3 определяет дату вступления в силу постановления.

Пункт 4 содержит информацию о должностном лице, уполномоченным осуществлять контроль за исполнением постановления.

5. Механизм обеспечения реализации правового акта с указанием процедуры реализации его положений.

С целью реализации правового акта Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя предусматривается:

- проведение информационно-разъяснительной работы через средства массовой информации;
- разработка информационных буклетов;
- разработка программного обеспечения;
- обучение специалистов районных управлений;
- организация приема заявлений на назначение регионального материнского капитала в районных управлениях.

6. Финансово-экономическое обоснование правового акта, содержащее обоснование дополнительного бюджетного финансирования, требуемых объемов финансирования, привлечения инвестиционных средств, использование резервного фонда Правительства Севастополя, влияние проекта на доходы и расходы бюджета города Севастополя.

Объем средств, необходимый для выплаты регионального материнского капитала на 2020-2022 г.г., составляет:

2020 г. – 94 451,20 тыс. руб.;

2021 г. – 98 699,30 тыс. руб.;

2022 г. – 102 647,30 тыс. руб.

Средства для реализации мероприятия учтены Законом города Севастополя от 25.12.2018 № 466-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Региональный материнский капитал будет предоставляться с учетом критерия нуждаемости семьи. В связи с этим, расчет потребности денежных средств, необходимых для осуществления выплаты материнского капитала, проведен исходя из 55% прогнозной численности вторых рожденных детей в 2018 году (940 чел.). В 2018 году вторых детей родилось 1722 чел.

$1722 * 0,55 = 947$ чел.

Средний размер регионального материнского капитала в регионах составляет 100 тыс. руб. Минимальный размер – 10 тыс. руб. (Республика Дагестан), максимальный – 409 тыс. руб. (Республика Башкортостан).

В Южном федеральном округе средний размер регионального материнского капитала составляет 80,0 тыс. руб.

7. Возможные публичные риски или их отсутствие с указанием возможных финансовых, политических, социальных (для получателей государственных услуг, населения, бизнеса, налогоплательщиков) и других нежелательных последствий или предотвращение последствий.

Риски, обусловленные принятием данного правового акта, отсутствуют.

8. Оценка регулирующего воздействия правового акта с указанием подлежит ли проект правового акта оценке регулирующего воздействия, проводилась ли процедура оценки регулирующего воздействия, ее результаты, учтены ли выводы уполномоченного исполнительного органа государственной власти города Севастополя в сфере оценки регулирующего воздействия разработчиком проекта правового акта.

Проект постановления не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и в соответствии с пунктом 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 03.04.2015 № 269-ПП, проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

9. Определение необходимости общественного обсуждения и общественных (публичных) слушаний проекта правового акта. В случае обсуждения вопроса с гражданами отразить его итоги и приложить копии подтверждающих документов.

Принятие указанного проекта постановления не требует общественного обсуждения и общественных (публичных) слушаний.

10. Указание об опубликовании правового акта и вступлении его в силу, и вступлении его в силу, содержащее обоснование о необходимости опубликования правового акта, в случае если его публикации не является обязательной в силу закона, а при необходимости установления специального срока официального опубликования правового акта – обоснование необходимости его установления.

Принятое постановление будет опубликовано в соответствии с требованиями Закона города Севастополя от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» и вступает в силу с 01.01.2020.

11. Описание и оценка замечаний и предложений по проекту правового акта, полученных в ходе согласования, с указанием какими органами государственной власти города Севастополя проект согласован без замечаний и с замечаниями, проводились согласительные совещания, остались ли неурегулированные разногласия.

Замечания и предложения по проекту правового акта в ходе согласования не поступали.

Директор Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя –
член Правительства Севастополя



С.В. Борисенко