



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ  
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

ул. Ген.Петрова, 15, г. Севастополь, 299011  
тел. (8692) 54-74-16, факс (8692) 54-24-24  
e-mail: sevsec\_inform@mail.ru

Управление по вопросам развития  
предпринимательства Департамента  
экономики города Севастополя

от 11.11.2015 № 2863-ДЭС

на № 2860 от 11.11.2015.

**Экспертное заключение  
о проведении оценки регулирующего воздействия  
проекта Постановления Правительства Севастополя  
«Об утверждении «Порядка предоставления грантов начинающим  
субъектам малого предпринимательства города Севастополя -  
производителям товаров, работ, услуг посредством субсидирования части  
затрат по государственной регистрации юридического лица или  
индивидуального предпринимателя, расходов, связанных с началом  
предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу  
и приобретение основных средств»»**

Департамент экономики города Севастополя в соответствии со статьями 13 и 14 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 г. № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя, руководствуясь Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 г. «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» рассмотрел проект Правительства Севастополя «Об утверждении «Порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства города Севастополя - производителям товаров, работ, услуг посредством субсидирования части затрат по государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, выплат по передаче прав на франшизу и приобретение основных средств»» (далее – Проект) и сводный отчет к проекту акта, подготовленный Управлением по вопросам развития предпринимательства Департамента экономики города Севастополя и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект постановления устанавливает порядок отношений, возникающих между начинающими субъектами малого предпринимательства и



государственными органами власти в процессе предоставления начинающим субъектам малого предпринимательства грантов (субсидий) из бюджета города Севастополя для возмещения части затрат, связанных с государственной регистрацией в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, началом предпринимательской деятельности, выплатами по передаче прав на франшизу и приобретение основных средств.

Действие проекта планируется распространить на начинающих субъектов малого предпринимательства города Севастополя – производителей товаров, работ, услуг. Данное правовое регулирование будет направлено на взаимодействие со вновь организуемыми субъектами малого предпринимательства города Севастополя, количество которых не ограничено.

Проектом предусматриваются следующие виды затрат по государственной регистрации, связанных с началом предпринимательской деятельности субъекта малого предпринимательства:

- на осуществление обязательных платежей, связанных с государственной регистрацией юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, в т.ч. расходы, связанные с уплатой государственной пошлины; расходы на нотариальные услуги; расходы на открытие расчетного счета;

- на приобретение у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нового основного средства непосредственно используемого в предпринимательской деятельности в рамках реализации бизнес-проекта, (за исключением зданий, сооружений, мебели и бытовой техники, не используемой в производственном процессе или в процессе оказания услуг, легкового автомобиля);

- на получение лицензий, патентов, свидетельств и разрешительных документов, необходимых для осуществления предпринимательской деятельности;

- на аренду нежилых помещений, используемых в предпринимательской деятельности (за первые 6 месяцев реализации бизнес - проекта, но не более 20% от суммы максимально возможного размера гранта);

- на приобретение нематериальных активов, связанных с ведением предпринимательской деятельности;

- на приобретение у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сырья и материалов, предназначенных для дальнейшей переработки в производстве;

- на производство, размещение и распространение рекламы, связанной с реализацией продукции (товаров, работ, услуг);

- на выплаты по передаче прав на франшизу (паушальный взнос);

- на приобретение оборудования при заключении договора коммерческой концессии для производства (реализации) товаров.

Прогнозная оценка расходов бюджета города Севастополя не превышает тех объемов бюджетных ассигнований, которые предусмотрены на указанные цели в Законе города Севастополя о бюджете на соответствующий финансовый год, и утвержденных лимитов бюджетных обязательств, а также средств из федерального бюджета, источником которых являются средства субсидии из федерального бюджета бюджету города Севастополя на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские



(фермерские) хозяйства, в пределах утвержденных Министерством экономического развития Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в рамках реализации Государственной программы города Севастополя по развитию малого и среднего предпринимательства города Севастополя на соответствующий период.

## **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с целью оказания поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства города Севастополя, может быть предоставлена финансовая помощь в виде возмещения части затрат, связанных с государственной регистрацией в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, началом предпринимательской деятельности, выплатами по передаче прав на франшизу и приобретение основных средств, в рамках Государственной программы города Севастополя по развитию малого и среднего предпринимательства города Севастополя на соответствующий период.

## **3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Проект разработан в целях реализации мероприятий по предоставлению грантов (субсидий) начинающим субъектам малого предпринимательства на открытие собственного дела в целях возмещения части затрат, связанных с государственной регистрацией в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, началом предпринимательской деятельности, выплатами по передаче прав на франшизу и приобретение основных средств в рамках Государственной программы города Севастополя по развитию малого и среднего предпринимательства города Севастополя на соответствующий период.

Целью предлагаемого разработчиком регулирования является определение условий и формирование механизма предоставления из бюджета города Севастополя на безвозмездной и безвозвратной основе грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на открытие собственного дела в целях возмещения части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности.

Проектом предлагается определить цели и условия предоставления грантов, требования к заявителям, перечень документов, представляемых для получения грантов, порядок подачи заявлений о предоставлении грантов, порядок рассмотрения заявлений о предоставлении грантов и принятия решения о результатах конкурсного отбора проектов заявителей, порядок выплаты грантов.

Проект разработан в целях развития субъектов малого предпринимательства и формирования конкурентной среды, обеспечения самозанятости и занятости населения, увеличения поступлений в бюджет города Севастополя, а также в рамках реализации мероприятия №4 «Предоставление целевых грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на



начало предпринимательской деятельности» Государственной программы города Севастополя «Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя на 2015 год», утвержденной Постановлением Правительства Севастополя от 17.04.2015 №313-ПП.

По данным разработчика проект направлен на осуществление мер государственной поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства на открытие собственного дела в целях возмещения части затрат, связанных с государственной регистрацией в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, началом предпринимательской деятельности, выплатами по передаче прав на франшизу и приобретение основных средств.

Поставленные цели могут быть достигнуты путем принятия данного проекта акта.

#### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

При подготовке проекта акта разработчиком учтены отдельные положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 июля 2015 года № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», закона города Севастополя от 15 мая 2015 года № 138-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополя», закона города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе».

Разработчиком проекта был проведен анализ опыта Саранской, Ярославской, Пермской, Пензенской, Оренбургской, Магаданской, Ульяновской областей, Ставропольского края, Республики Саха и Республики Крым.

#### **5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проект акта устанавливает порядок отношений, возникающих между начинающими субъектам малого предпринимательства и исполнительной властью города Севастополя в процессе предоставления начинающим субъектам малого предпринимательства грантов (субсидий) из бюджета города Севастополя для возмещения части затрат, связанных с государственной регистрацией в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, началом предпринимательской деятельности, выплатами по передаче прав на франшизу и приобретение основных средств.

В целях оказания государственной финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Севастополя постановлением Правительства Севастополя от 24.05.2014 № 14 утверждена Государственная



программа «Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя на 2014 год».

В рамках реализации мероприятий Государственной программы предусмотрены два вида финансовой поддержки:

1. Предоставление НКО «Фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Севастополе» микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства города Севастополя на срок не более 36 месяцев с даты заключения договора микрозайма и в сумме до 1 млн. рублей.

2. Предоставление НКО «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Севастополе» поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам, договорам о предоставлении банковской гарантии.

Меры по решению названной проблемы по предоставлению государственной финансовой поддержки – грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на начало предпринимательской деятельности принимаются впервые.

Проект Постановления не устанавливает новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи с чем, его принятие не повлечёт расходов субъектов предпринимательской деятельности.

#### **6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

По оценке разработчика данный проект имеет низкую степень регулирующего воздействия. Данная оценка степени регулирующего воздействия соответствует критериям, предусмотренным п. 7 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 г. «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» и является обоснованной.

В связи с этим, срок проведения публичных консультаций устанавливается 7 календарных дней (в соответствии с п. 21 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 г. «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя»).

В целях проведения публичных консультаций разработчиком проект акта и сводный отчет были размещены с 05.11.2015 на официальном сайте Правительства Севастополя в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (с присвоением адреса <https://sevastopol.gov.ru/docs/326/13629/>).

В рамках проведения публичных консультаций в период с 05.11.2015 по 11.11.2015 замечаний, предложений, мнений от участников публичных



консультаций не поступило, что в установленном порядке отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта.

## **7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

Проект акта и сводный отчет направлены на рассмотрение впервые.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия, установленная Положением о порядке проведения ОРВ, разработчиком соблюдена в полной мере.

Проект акта не содержит положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами права и обязанности субъектов предпринимательской и иной деятельности, содержание или порядок реализации полномочий государственных органов власти города Севастополя в отношениях с субъектами предпринимательской или иной деятельности.

Новые функции, полномочия, обязанности и права государственных органов власти города Севастополя проектом не устанавливаются.

Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной деятельности не вводятся, содержание существующих обязанностей и ограничений не изменяется.

Целесообразность регулирования с помощью данного способа вполне обоснована. Предусматриваемое в проекте акта регулирование позволит оказывать финансовую поддержку субъектам малого предпринимательства.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Севастополя.

Директор Департамента



Э. К. Ахтемов