

«УТВЕРЖДАЮ»

Начальник Государственной
инспекции труда

города Севастополя

В.И. Дудка

« ___ » _____ 2024 г.

Доклад
начальника отдела контроля (надзора) за соблюдением
законодательства об охране труда
Государственной инспекции труда города Севастополя
С.В. Картавенко
на публичных обсуждениях правоприменительной
практики в сфере охраны труда по итогам 2023 года.

Анализ производственного травматизма

Добрый день, уважаемые участники публичных слушаний!

Одним из главных направлений Государственной инспекции труда города Севастополя является надзор и контроль за соблюдением работодателями законодательства об охране труда в хозяйствующих субъектах.

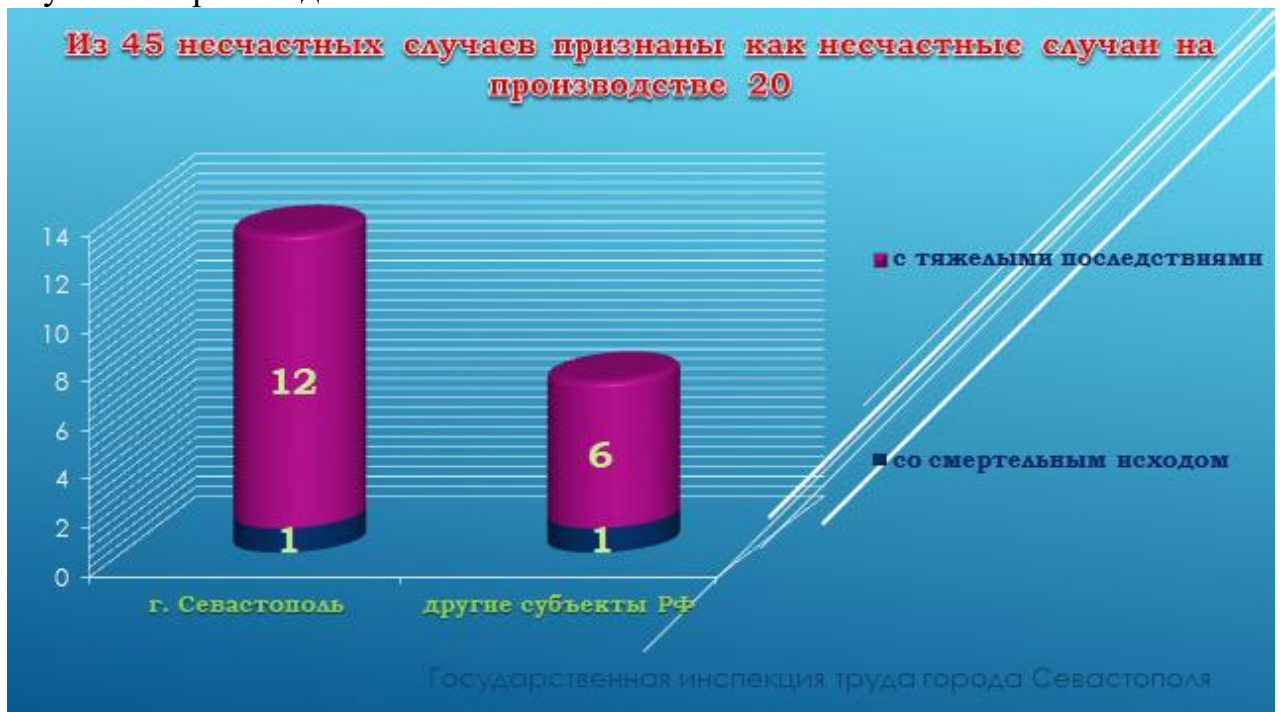
Соблюдение работодателями требований законодательства об охране труда характеризуется уровнем производственного травматизма в организациях и предприятиях города Севастополя.

Во II полугодии 2023 года в Государственной инспекции труда города Севастополя зарегистрирован 21 несчастный случай, из них соответственно 11 несчастных случаев со смертельным исходом и 10 с тяжелыми последствиями. По результатам расследования признаны как связанные с производством 10 (1 со смертельным исходом и 9 с тяжелыми последствиями).



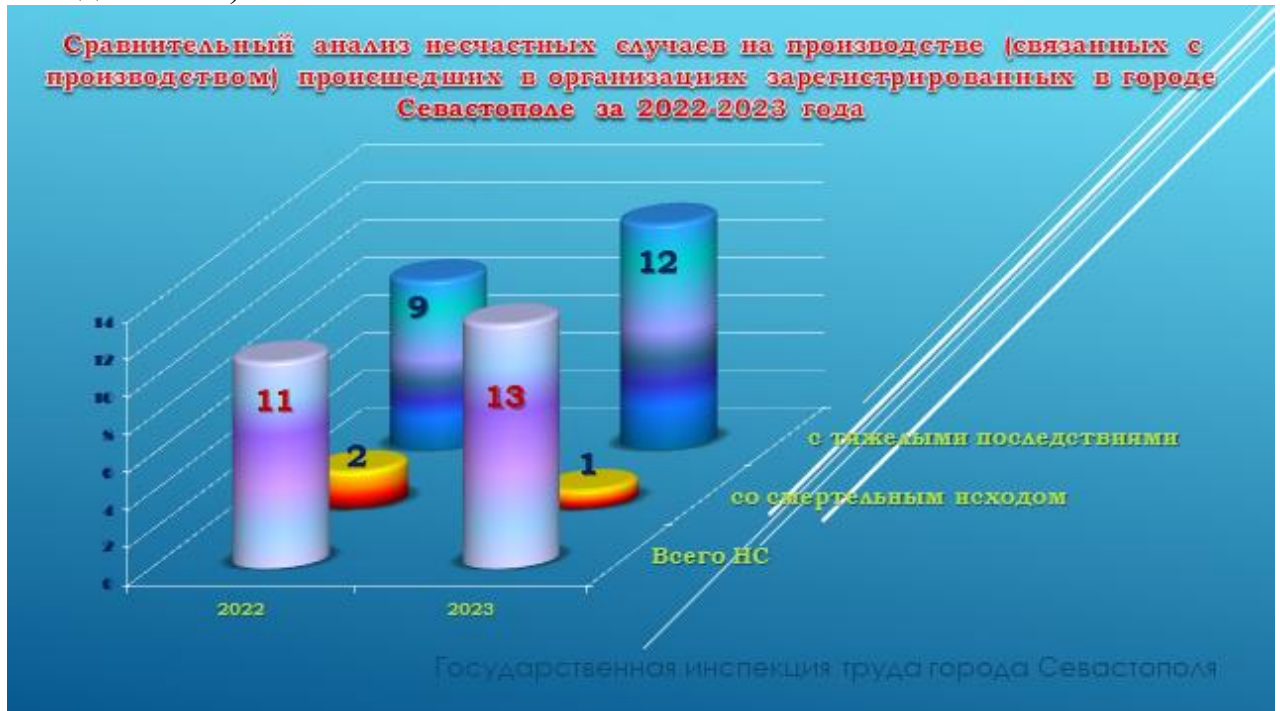
По сравнению с I полугодием 2023 года (24 НС) общее количество несчастных случаев произошедших за II полугодие (21 НС) незначительно уменьшилось.

В целом за 2023 год в инспекцию поступили сведения о 45 несчастных случаях, из которых 22 со смертельным исходом и 23 с тяжёлыми последствиями. По результатам расследований признаны как несчастные случаи на производстве 20:

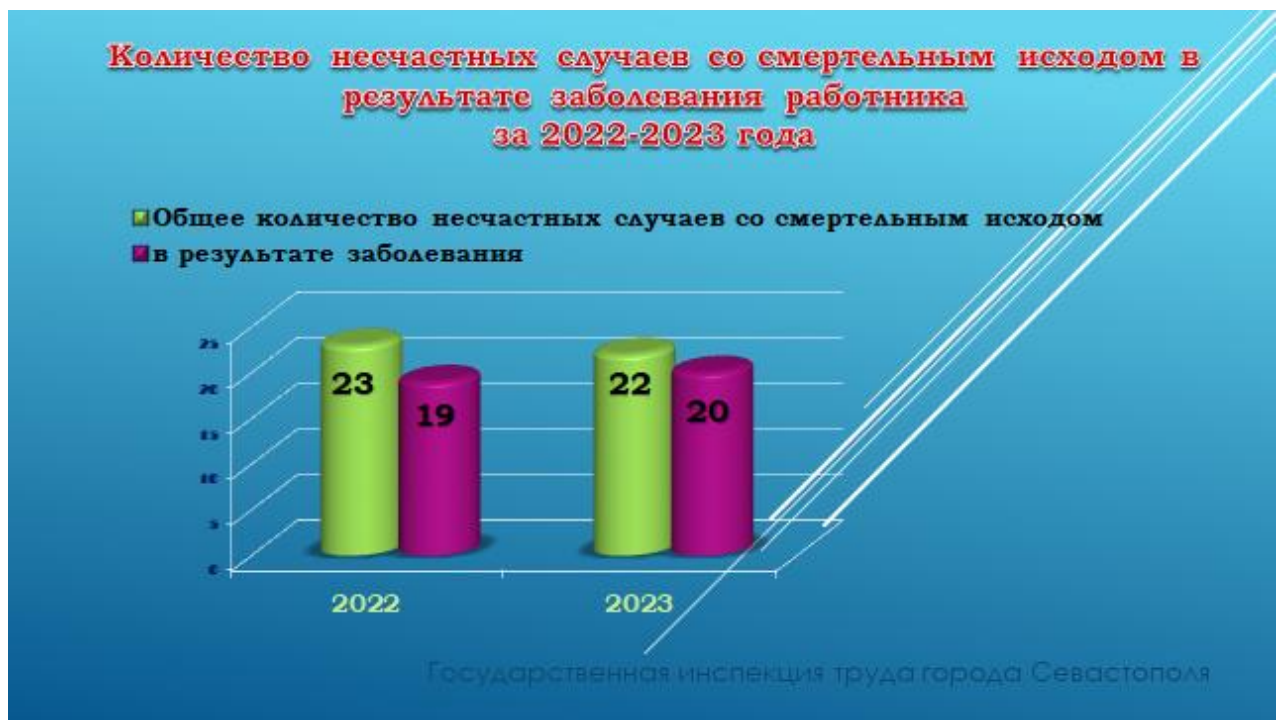


- 13 на предприятиях, зарегистрированных в городе Севастополе (1 со смертельным исходом и 12 с тяжёлыми последствиями);

- 7 несчастных случаев в организациях, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации (1 со смертельным исходом и 6 с тяжелыми последствиями).



Таким образом, в 2023 году производственный травматизм был допущен в 13-ти организациях и предприятиях города Севастополя (1 со смертельным исходом и 12 с тяжелыми последствиями).



Хотелось бы обратить внимание, на то, что из общего количества несчастных случаев со смертельным исходом (22 НС) 20 произошли в следствии общего заболевания работников (заболевания сердца, инсульт).

Основной причиной увеличения количества несчастных случаев со смертельным исходом явилось – ухудшение состояния здоровья работников, как следствие перенесенного заболевания COVID-19.

В сравнении с 2022 годом количество несчастных случаев в следствии заболевания работников осталось на прежнем уровне (2022 – 19 НС).



В разрезе основных видов экономической деятельности наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом и тяжёлыми последствиями наблюдается в таких отраслях экономической деятельности, как строительство (9 нс, связано с производством 3), Гос. учреждения (9 нс, связаны с производством 4), Министерство обороны РФ (5 нс, все не связаны с производством), торговля (2 нс, связан с производством 1), производство продукции (3 нс, связаны с производством 2) и другие виды экономической деятельности (10 нс, связаны с производством 3).

Анализ происшедших несчастных случаев в 2023 году со смертельными исходами и с тяжёлыми последствиями свидетельствует о том, что основной причиной в большинстве случаев, является отсутствие надлежащего функционирования системы управления охраной труда на предприятиях, выразившееся в неудовлетворительной организации работ, недостаточном контроле или вообще отсутствии контроля со стороны работодателя и специалистов за ходом выполнения работ и соблюдением работниками трудовой дисциплины, а также несоблюдением самими работниками трудового распорядка и дисциплины труда.

Основные нарушения по охране труда установленные в ходе проведения проверок, расследований и профилактических мероприятий

- Нарушение порядка проведения обучения и проверки знаний требований охраны труда, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 N 2464 "О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда";
- Нарушение порядка проведения предварительных медицинских осмотров, утвержденного Приказом Минздрава РФ от 28.01.2021 N 29Н;
- Нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах;
- Необеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
- Неприменение работниками средств индивидуальной защиты;
- Нарушение работником дисциплины труда.

Государственная инспекция труда города Севастополя

Остановлюсь на основных нарушениях допущенных организациями и предприятиями города Севастополя в 2023 году:

- допуск работника к самостоятельному выполнению работ без проведения обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажей по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверки знаний требований охраны труда, в соответствии с постановлением 2464.

- не приобретение за счет собственных средств и невыдача средств индивидуальной защиты и смывающих средств, в соответствии с типовыми нормами;

- не проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда;

- не организация проведения за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров;

- допуск работника к выполнению работ в нарушение правил по охране труда.

- отсутствие функционирования Системы управления охраной труда.

Так, например:

ООО «ТопАйДи»

На строительном объекте подсобный рабочий в отсутствии контроля со стороны работодателя, воспользовался подъемным оборудованием иной организации для закрепления кабеля на потолке. Поднялся на подъемнике для закрепления кабеля, перелез с него на проложенные под потолком трубы, потерял равновесие и упал с высоты.

Согласно Схеме определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве указанное повреждение относится к категории тяжелая.

По результатам расследования было установлено, что работодатель:

- не обеспечил организацию производства работ по охране труда, не обеспечил распределение обязанностей в сфере охраны труда между должностными лицами с учетом уровней управления.

- не обеспечил установление подчиненности и распределение обязанностей по контролю за исполнением работниками своих полномочий.

- не обеспечил надлежащий контроль за ходом выполнения работы и соблюдением охраны труда работниками.

ООО «БГС»

При погрузке мусора грузчик упал с мусоровоза и получил травму тяжелой степени.

Водитель мусоровоза при выполнении работ не осуществлял контроль за работой грузчика чем нарушил п 2.6. Должностной инструкции водителя автомобиля (мусоровоза), нарушил правила техники безопасности, не соблюдал требования к эксплуатации автомобиля.

Также комиссией установлено, что и сам Грузчик нарушил пункты Инструкции по охране труда для грузчика.

По результатам расследований юридические лица привлечены к административной ответственности, материалы в отношении лиц допустивших нарушения по охране труда повлекшие травмирование работников, переданы в следственные органы для возбуждения уголовных дел.

Кроме того, в случаях поступления информации о сокрытом несчастном случае из правоохранительных органов, от пострадавших или от родственников пострадавших Государственная инспекция труда города Севастополя в соответствии со своими полномочиями проводит расследование сокрытого несчастного случая, а в случае поступления заявления о несогласии с проведенным расследованием работодателем или нарушения порядка проведения расследования работодателем, в том числе по легким несчастным случаям, Инспекция проводит дополнительное расследование несчастного случая.

За 2023 год Инспекцией организовано и проведено 8 таких расследований НС, из них:

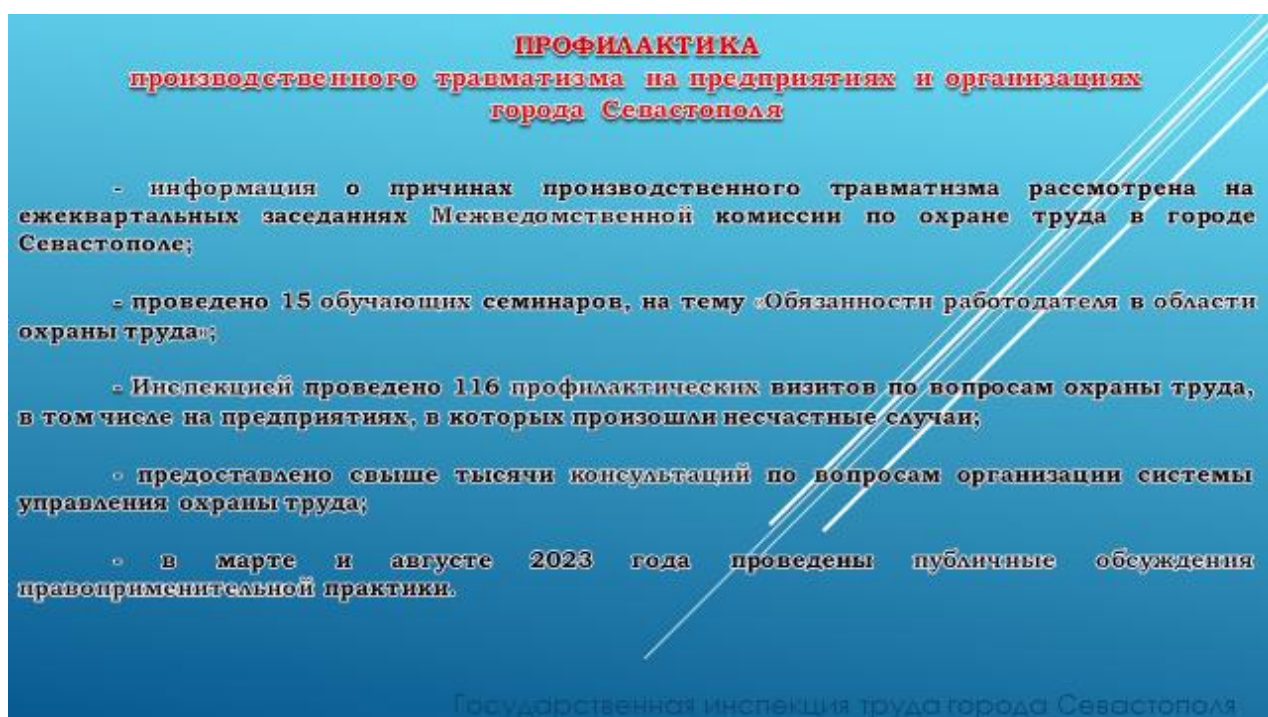
По заявлениям пострадавших – 5 расследований (2 с тяжелыми последствиями (произошли в 2022 году) и 3 с легкими последствиями).

По информации правоохранительных органов – 3 расследования (2 со смертельным исходом и 1 с тяжелыми последствиями).

По результатам расследований признаны как несчастные случаи на производстве – 3, из них 2 с тяжелыми последствиями (МО РФ, НС произошли в 2022 году) и 1 с легкими последствиями (ООО «Термэл», г. Москва).

По итогам расследований копии материалов, включая копии актов, направлены в прокуратуру, территориальный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, а также в отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по г. Севастополю для обеспечения страховых выплат пострадавшим в результате несчастного случая и лицам, имеющим право на страховое обеспечение в связи со смертью застрахованного.

Хотелось бы отметить, что за 2023 год отсутствуют случаи отмены судами решений по результатам расследований несчастных случаев, а также фактов оспаривания выводов комиссий со стороны пострадавших либо их законных представителей.



Профилактика производственного травматизма

В целях проведения предупредительных и профилактических мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижения уровня производственного травматизма на производстве Инспекцией, во всех организациях, где произошли несчастные случаи в 2023 году, проведены профилактические визиты.

Информация о причинах производственного травматизма рассмотрена на ежеквартально проводимых заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда с привлечением работодателей, информация доведена до сведения исполнительных органов города Севастополя и размещена на сайте Инспекции.

В целях анализа состояния и причин производственного травматизма в городе Севастополе материалы расследования несчастных случаев направлены в Департамент труда и социальной защиты населения города Севастополя, а также в соответствующие профсоюзные организации.

Кроме того:

- проведено 116 профилактических визитов по вопросам охраны труда в 2023 году;

- проведено 15 обучающих семинаров, на тему «Обязанности работодателя в области охраны труда», с участием работодателей различных форм собственности и видов экономической деятельности, в ходе которых даны разъяснения о причинах производственного травматизма и необходимости проведения профилактических мер, направленных на снижение уровня травматизма, при этом акцентировано внимание на нарушения, допускаемые работодателями при проведении специальной оценки условий труда и внедрении системы управления охраной труда;

- предоставлено свыше тысячи консультаций по вопросам организации системы управления охраны труда, порядку проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, обучения по охране труда, в том числе при выполнении работ во вредных и опасных условиях, а также обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;

Вышеперечисленные мероприятия показали социальную значимость проведенной работы и позволили акцентировать внимание работодателей на обязательность исполнения требований законодательства в области охраны труда, о чем свидетельствует уменьшение несчастных случаев, в том числе связанных с производством.

Не стоит забывать о собственной обязанности работодателей по профилактике производственного травматизма:

Согласно статье 209.1 Трудового кодекса Российской Федерации одним из принципов обеспечения безопасности труда является принцип предупреждения и профилактики опасностей. Это означает, что работодатель систематически должен реализовывать мероприятия по улучшению условий труда, включая ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков или недопущение повышения их уровней, с соблюдением приоритетности реализации таких мероприятий.

Примерный перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней утвержден Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.10.2021 № 771н.

Приказом Минтруда РФ от 22.09.2021 N 656н утвержден Примерный перечень мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников (при производстве работ (оказании услуг)) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица).

ПРИКАЗОМ МИНТРУДА РФ ОТ 29 ОКТЯБРЯ 2021 Г. № 776Н
 УТВЕРЖДЕНО «ПРИМЕРНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА»

ПРИКАЗОМ МИНТРУДА РФ ОТ 31.01.2022 № 37
 УТВЕРЖДЕНЫ «РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СТРУКТУРЕ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ И
 ПО ЧИСЛЕННОСТИ РАБОТНИКОВ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ ТРУДА»

ПРИКАЗОМ МИНТРУДА РФ ОТ 28.12.2021 № 926
 УТВЕРЖДЕНЫ «РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫБОРУ МЕТОДОВ ОЦЕНКИ УРОВНЕЙ
 ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ И ПО СНИЖЕНИЮ УРОВНЕЙ ТАКИХ РИСКОВ»

ПРИКАЗОМ МИНТРУДА РФ ОТ 29.10.2021 № 771
 УТВЕРЖДЕН «ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ЕЖЕГОДНО РЕАЛИЗУЕМЫХ РАБОТОДАТЕЛЕМ
 МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА, ЛИКВИДАЦИИ ИЛИ
 СНИЖЕНИЮ УРОВНЕЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ ЛИБО НЕДОПУЩЕНИЮ ПОВЫШЕНИЯ
 ИХ УРОВНЕЙ»

Государственная инспекция труда города Севастополя

Кроме того, в целях оказания содействия работодателям в соблюдении требований охраны труда Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны и утверждены рекомендации и примерные положения в области охраны труда:

- Примерное положение о системе управления охраной труда, утвержденное Минтруда РФ от 29 октября 2021 г. № 776н;
- Рекомендации по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда, утвержденные приказом Минтруда РФ от 31.01.2022 № 37;
- Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденные приказом Минтруда РФ от 28.12.2021 № 926.

Также, для оказания методической помощи работодателям приказом Минтруда от 29.10.2021 № 771н утвержден «Примерный перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней».

В заключении своего выступления хочу остановиться на состоянии дел по проведению работодателями СОУТ в городе Севастополе



За 2023 год специальная оценка условий труда проведена на рабочих местах у 6 256 работодателей использующих наемный труд, что составляет 42 % от общего количества таких работодателей, фактически осуществляющих деятельность в городе Севастополе (справочно: по данным ФНС в г. Севастополе согласно представленным отчетам по страховым взносам наемный труд используют 14 066 налогоплательщика, из них ЮЛ-9830, ИП-4236).

- 3242 частные организации (ООО, АО);
- 1409 индивидуальные предприниматели;
- 923 государственные предприятия, учреждения;
- 101 организации МО РФ;
- 581 иные формы собственности (в том числе некоммерческие организации, кооперативы, товарищества, профсоюзы и т.д.)

Прошу учесть изложенную мной информацию и принять исчерпывающие меры по профилактике производственного травматизма.

В случае если у Вас возникли вопросы по охране труда, Вы можете обратиться в адрес инспекции для проведения профилактического визита, а также получить консультацию по телефону 53-13-95 или на личном приеме по адресу: г. Севастополь, ул. Карантинная, д 16.