



ПРАВИТЕЛЬСТВО СЕВАСТОПОЛЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«15» 12. 2017

№ 946-ПП

О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 23.11.2016 № 1130-ПП «Об утверждении государственной программы «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2022 годы»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2016 № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», Уставом города Севастополя, законами города Севастополя от 30.04.2014 № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя», от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе», от 28.12.2016 № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год», от 21.07.2017 № 357-ЗС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года», постановлением Правительства Севастополя от 06.04.2017 № 284-ПП «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ города Севастополя» с целью эффективного использования бюджетных средств Правительство Севастополя **постановляет:**

1. Внести изменения в государственную программу города Севастополя «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2022 годы», утвержденную постановлением Правительства Севастополя от 23.11.2016 № 1130-ПП, изложив ее в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу следующие постановления Правительства Севастополя:

- от 22.02.2017 № 150-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 23.11.2016 № 1130-ПП «Об утверждении

003372

государственной программы «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;

- от 13.04.2017 № 301-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 23.11.2016 № 1130-ПП «Об утверждении государственной программы «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;

- от 10.08.2017 № 592-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 23.11.2016 № 1130-ПП «Об утверждении государственной программы «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;

- от 07.09.2017 № 658-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 23.11.2016 № 1130-ПП «Об утверждении государственной программы «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2020 годы»;

- от 28.09.2017 № 718-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 23.11.2016 № 1130-ПП «Об утверждении государственной программы «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2022 годы»;

- от 03.11.2017 № 847-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 23.11.2016 № 1130-ПП «Об утверждении государственной программы «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2022 годы».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности
Губернатора города Севастополя



И.В.Пономарев

Приложение
к постановлению
Правительства Севастополя
от 15.12.2017 № 946-ПП

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства Севастополя
от 23.11.2016 № 1130-ПП
(в редакции постановления
Правительства Севастополя
от 15.12.2017 № 946-ПП)

**Государственная программа города Севастополя
«Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения
общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2022 годы»**

Севастополь
2017

Паспорт
государственной программы «Развитие гражданского общества
и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе
Севастополе на 2017–2022 годы» (далее – Программа)

1. Ответственный исполнитель Программы: Департамент общественных коммуникаций города Севастополя.

2. Соисполнители Программы: Департамент труда и социальной защиты населения города Севастополя, Департамент капитального строительства города Севастополя, Департамент городского хозяйства города Севастополя, Департамент по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя.

3. Участники Программы: ГАУ города Севастополя «Севастопольская телерадиокомпания», ГУПС «Агентство «Союзпечать», казачьи общества города Севастополя (по согласованию), социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО), операторы наружной рекламы, государственное казенное учреждение «Капитальное строительство», государственное казенное учреждение культуры города Севастополя «Севастопольский городской национально-культурный центр», органы местного самоуправления города Севастополя, территориальные общественные самоуправления (далее – ТОС) города Севастополя.

4. Подпрограммы:

подпрограмма 1 «Развитие гражданского общества города Севастополя»;

подпрограмма 2 «Поддержка и развитие государственных средств массовой информации города Севастополя и обеспечение информирования граждан»;

подпрограмма 3 «Развитие российского казачества»;

подпрограмма 4 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций»;

подпрограмма 5 «Укрепление межнационального единства»;

подпрограмма 6 «Развитие местного самоуправления в городе Севастополе».

5. Цели Программы:

- создание условий для развития и совершенствования институтов гражданского общества в городе Севастополе, формирование общественного согласия и развитие системы эффективного партнерства между органами государственной власти и гражданами;

- повышение уровня информированности граждан об актуальных социальных вопросах, приоритетах государственной политики;

- содействие развитию и консолидации севастопольского казачества посредством усиления его роли в решении региональных и муниципальных

задач;

- наиболее полное и эффективное использование потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя, в решении задач социально-экономического, культурного развития города Севастополя за счет предоставления им мер государственной поддержки;

- укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

- создание условий для развития гражданского общества и повышение эффективности использования потенциала территориального общественного самоуправления.

6. Задачи Программы:

- вовлечение жителей города Севастополя в проекты, направленные на развитие благотворительности, меценатства и добровольчества, поступательного роста гражданского самосознания и развития гражданской инициативы;

- информирование и акцентирование внимания населения на социально значимых вопросах развития города и общества (патриотическое воспитание, пропаганда здорового образа жизни, семейных ценностей, энергосбережение и бережное отношение к природе, культура чтения и др.), о государственных и городских праздниках;

- организация государственной или иной службы севастопольского казачества;

- формирование экономических стимулов и создание благоприятной среды для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе национально-культурных обществ, поступательного роста гражданского самосознания, развития гражданской инициативы;

- создание условий для укрепления общероссийского гражданского единства;

- сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

- совершенствование организации взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с жителями города Севастополя, инициативными группами, организациями ТОС в решении задач социально-экономического развития города;

- повышение уровня эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя.

7. Целевые индикаторы (показатели) Программы:

- увеличение количества вновь зарегистрированных в течение года некоммерческих организаций на 12 единиц;

- рост удовлетворенности населения информационным наполнением и качеством производимого государственными телерадиокомпаниями

информационного продукта не менее чем на 25%;

- увеличение количества членов казачьих обществ, привлекаемых Правительством Севастополя к государственной или иной службе севастопольского казачества (по каждому виду службы), до 300 человек;

- увеличение количества СОНКО, получивших поддержку, до 17 единиц;

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, – 27,0 тыс. человек;

- количество обустроенных граждан из числа ранее депортированных, возвратившихся на территории Республики Крым и города Севастополя на постоянное место жительства, в городе Севастополе – 220 человек;

- доля муниципальных образований города Севастополя, имеющих программы развития ТОС, от общего числа муниципальных образований города Севастополя до 100 процентов;

- доля муниципальных образований, на территории которых созданы ТОС, до 100 процентов;

- доля муниципальных образований города Севастополя, на территории которых реализуются социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов в 2018 году, до 50 процентов;

8. Этапы и сроки реализации Программы: 2017–2022 годы без выделения этапов.

9. Объемы финансирования Программы: всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. руб.):

| Источник финансирования | 1-й год 2017 | 2-й год 2018 | 3-й год 2019 | 4-й год 2020 | 5-й год 2021 | 6-й год 2022 | Всего |
|---------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| федеральный бюджет | 85764,9 | 104990,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 190754,9 |
| бюджет города Севастополя | 431201,0 | 560041,0 | 230437,6 | 240240,6 | 249911,7 | 259927,1 | 1971759,0 |
| внебюджетные средства | 11400,00 | 10620,0 | 11182,8 | 11775,5 | 12246,5 | 12736,3 | 69961,1 |
| ИТОГО | 528365,9 | 675651,0 | 241620,4 | 252016,1 | 262158,2 | 272663,4 | 2232475,0 |

10. Ожидаемые результаты реализации Программы:

- ежегодное увеличение количества вновь зарегистрированных в течение года некоммерческих организаций на 12 единиц;

- увеличение аудитории телеканалов и повышение удовлетворенности качеством информационного продукта не менее чем на 25%;

- повышение уровня безопасности населения и сохранения общественного

порядка, реализации нормативно-правовых, экономических мер, обеспечивающих успешное несение государственной или иной службы членами казачьих обществ. Количество членов казачьих обществ, привлекаемых Правительством Севастополя к государственной и иной службе, составит 300 человек ежегодно;

- увеличение к 2022 году количества социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших поддержку, до 17 единиц;

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, – 27,0 тыс. человек;

- количество обустроенных граждан из числа ранее депортированных, возвратившихся на территории Республики Крым и города Севастополя на постоянное место жительства, в городе Севастополе составит 220 человек;

- увеличение к 2022 году доли муниципальных образований города Севастополя, имеющих программы развития ТОС, от общего числа муниципальных образований города Севастополя до 100 процентов;

- увеличение к 2022 году доли муниципальных образований, на территории которых созданы ТОС, до 100 процентов;

- доля муниципальных образований города Севастополя, на территории которых реализуются социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов, составит 50 процентов в 2018 году.

I. Характеристика фактического состояния сферы реализации Программы и прогноз развития на перспективу

Региональная политика в сфере развития гражданского общества и создания условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе основывается на принципах соблюдения законности, открытости, освещенности населения о деятельности органов государственной власти. Приоритеты государственной политики в сфере развития гражданского общества определены Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р (далее – Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти), Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р (далее –

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года), законами города Севастополя от 30.04.2014 № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя», от 10.03.2015 № 122-ЗС «О праздниках и памятных датах города Севастополя», Стратегией социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденной Законом города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС (далее – Стратегия социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года).

В городе Севастополе наблюдается стремительный рост количества некоммерческих организаций, деятельность многих из них имеет четко выраженный социальный и благотворительный характер. Вместе с тем формирование гражданского общества зависит не только от количества СОНКО и их активности при реализации интересов объединившихся граждан, но и от наличия эффективных механизмов взаимодействия органов государственной власти города Севастополя, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя с СОНКО при решении задач социально-экономического развития города.

Важнейшим критерием развития гражданского общества является уровень социальной интеграции и самоорганизации, эффективной и регулируемой формой которой являются некоммерческие организации.

Устойчивое функционирование и развитие коммерческих организаций способствует активизации благотворительной и добровольческой деятельности и направлено на обеспечение социальной стабильности и экологической безопасности.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Севастополя до 2030 года к основным долгосрочным направлениям развития и совершенствования гражданского общества в городе Севастополе относится эффективная и стабильная деятельность СОНКО, направленная на решение социальных проблем.

До вступления города Севастополя в состав Российской Федерации на территории региона действовали 870 общественных и 126 религиозных организаций.

В 2016 году Главным управлением Министерства юстиции России по Республике Крым и Севастополю зарегистрированы 745 некоммерческих организаций, из них: общественных организаций – 379 (в т.ч. 3 – крымскотатарских), автономных некоммерческих организаций – 49, казачьих обществ – 12, национально-культурных автономий – 3 (местная армянская национально-культурная автономия Нахимовского муниципального округа, Ленинского муниципального округа, Гагаринского муниципального округа), некоммерческих фондов – 42, некоммерческих партнерств – 2, объединений юридических лиц (союзов, ассоциаций) – 62, профессиональных союзов – 57, учреждений – 14.

Наиболее крупные общественные объединения – «Совет по делам ветеранов», объединяющий 18 ветеранских структур, Ассоциация национально-культурных обществ Севастополя (АНКОС), в состав которой входят 33 национальных и культурологических общества, общины и другие некоммерческие организации, а также 12 казачьих формирований и общин, намеренных войти в созданное окружное казачье общество «Севастопольский казачий округ».

С января 2016 г. указанными некоммерческими общественными организациями, в том числе региональными отделениями политических партий, на территории города Севастополя проведено 98 мероприятий общественно-политической направленности. Из них: митингов – 16, пикетирований – 24, шествий – 9, автопробегов – 13, иных мероприятий (акции, флешмобы и проч.) – 36 (за 2015 год было проведено 181 публичное мероприятие, в том числе 18 религиозных).

Формирование гражданского общества непосредственно связано с созданием самоуправляемых и добровольных гражданских объединений.

На территории города Севастополя Главным управлением Министерства юстиции России по Республике Крым и Севастополю зарегистрировано 20 региональных отделений политических партий общей численностью 6253 человека и 598 общественных организаций.

В Севастополе действуют 33 национально-культурных общества, из них 14 зарегистрированы как юридические лица.

На 1 января 2016 г. зарегистрированы в правовом поле Российской Федерации 74 религиозных объединения.

В 2015 году созданы 10 внутригородских муниципальных образований.

Активно внедряется механизм межмуниципального сотрудничества – подписаны соглашения о сотрудничестве с внутригородскими муниципальными образованиями города Санкт-Петербурга и города Москвы.

При решении задач социально-экономического развития города необходимо наличие эффективных механизмов взаимодействия органов государственной власти города Севастополя, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований с некоммерческими организациями.

В Севастополе насчитывается около 120 тыс. ветеранов и пенсионеров, зарегистрировано 19 общественных организаций ветеранов и 11 казачьих обществ города Севастополя, которые в мае 2015 г. объединились в единое окружное казачье общество «Севастопольский казачий округ».

Одной из главных проблем государства, связанной с некоммерческим сектором, является недооценка роли негосударственных некоммерческих организаций в снижении социальной напряженности в обществе, уменьшении социального неравенства, активизации гражданского участия, предоставлении населению конкурентных услуг, альтернативных государственному и

коммерческому секторам и, как следствие, отсутствие системного взаимодействия с самоуправляемыми объединениями граждан.

Для изменения ситуации необходимо поддержать некоммерческие организации в качестве общественной силы, способной представлять интересы граждан в диалоге с представителями власти.

Развитие и усовершенствование системы оперативного информирования населения о деятельности и решениях органов государственной власти, имеющих высокую социальную значимость, обеспечит объективное и полное освещение реализации деятельности органов государственной власти, повысит действенность информационно-разъяснительной работы в средствах массовой информации (далее – СМИ).

Одним из инструментов укрепления государственности является взвешенная информационная политика, направленная на оперативное, объективное и достоверное информирование населения о политических, экономических, социальных процессах, происходящих в обществе. Деятельность в сфере массовых коммуникаций может иметь значительную воспитательную функцию, пропагандировать среди населения идеи нравственности, толерантности, патриотизма, духовности, религиозного плюрализма, уважения к труду, законопослушности. СМИ, будучи элементом системы построения гражданского общества, должны иметь четкие цели и задачи, что позволит обеспечить отсутствие негативных публикаций о деятельности Правительства Севастополя в СМИ.

Проблема реализации права граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации актуальна и требует принятия мер со стороны органов государственной власти. СМИ в реализации этого права имеют исключительное значение. Важная роль в формировании общественного мнения в Севастополе принадлежит СМИ, учредителем которых выступают органы исполнительной власти. Однако без целевой государственной поддержки подведомственных СМИ эффективность деятельности предприятий, их ежедневная работа по информированию граждан о деятельности органов государственной власти севастопольского региона и об общественно-политических, социально-культурных событиях будет недостаточной. Экономическая поддержка и развитие организаций телерадиовещания, редакций периодических печатных изданий по приоритетным направлениям является одной из форм деятельности государственных органов города Севастополя по защите прав и свобод человека и гражданина.

Для повышения качества услуг СМИ необходимы значительные объемы финансирования, направленные на создание студийных комплексов, в том числе современных передвижных телевизионных станций, кардинальное обновление оборудования и служебных помещений телеканалов государственных средств массовой информации. Слабая материально-техническая база подведомственных СМИ, отсутствие

возможности ее укрепления, моральный и физический износ производственного оборудования требуют незамедлительных финансовых вложений.

В городе Севастополе до момента разработки данной Программы отсутствовала комплексная программа поддержки и развития СМИ, севастопольских журналистов, наружной социальной рекламы.

Данная программа направлена на создание эффективных механизмов информирования населения о решении социально значимых проблем, решение актуальных проблем социально-экономического развития Севастополя путем повышения уровня информированности населения. Использование программно-целевого метода позволит реализовать основную стратегическую цель отрасли телерадиовещания наиболее комплексно и рационально. Программно-целевой метод обусловлен необходимостью применения системного подхода в связи со сложностью и многообразием проблем развития отрасли, он позволит в установленные сроки сконцентрировать ресурсы на приоритетных задачах программы.

Динамика развития СМИ в регионе диктует необходимость вывода журналистики города Севастополя на качественно более высокую ступень, что невозможно без повышения профессионального уровня журналистов, других специалистов СМИ. В сложившейся ситуации требуется система мероприятий, способствующих росту профессионального мастерства работников СМИ, включающая проведение обучающих и методических семинаров, конференций, совещаний, мастер-классов, творческих конкурсов и фестивалей, выставок, меры морального стимулирования и общественного признания.

Город Севастополь и Республика Крым обладают уникальным этнокультурным и религиозным многообразием. Здесь всегда сохранялись межнациональный и межконфессиональный мир и согласие, предоставлялись равные условия для реализации интересов различных этнокультурных групп. Вместе с тем наблюдаемый в последние годы рост потребности граждан в национальной самоидентификации, повышение уровня заинтересованности людей в отправлении религиозного культа, происходящие в России активные миграционные процессы, приводящие к конфликту культур разных народов, и ряд других факторов делают невозможным формирование конструктивного диалога власти и общества без учета этноконфессионального фактора.

В Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденной Законом города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС, отмечено, что: «При реализации национальной политики в городе Севастополе неуклонно соблюдается приоритет государственных интересов и процесс формирования российской гражданской нации в гармоничном сочетании интересов этнических и религиозных групп, равенства прав и

свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности и отношения к религии».

Город Севастополь характеризуется полиэтническим составом населения, обладая при этом выраженной этнической (русской) и религиозной (православной) доминантами. Этнокультурное многообразие народов, проживающих в городе Севастополе, является неотъемлемой частью мирового духовного наследия. Обеспечение прав национальных меньшинств, сохранение и развитие культур и языков народов России, укрепление их духовной общности закреплено Конституцией Российской Федерации, федеральными нормативными правовыми актами, Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Рамочной конвенцией о защите национальных меньшинств от 01.02.1995.

Среди проблем, влияющих на современную общественно-политическую ситуацию в городе Севастополе, выделяется такой исторический факт, как репрессии и депортации в середине XX века в отношении армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов.

Без активного государственного содействия сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России, проживающих на территории города, невозможно обеспечить воспитание граждан в духе уважения к представителям иных народов, проживающих в городе, нельзя противодействовать распространению национального и религиозного экстремизма.

Национальная политика в городе Севастополе, согласно Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, направлена на активизацию и мобилизацию человеческого, интеллектуального и делового потенциала городского сообщества в целях безопасного, гармоничного и поступательного развития города Севастополя как субъекта Российской Федерации.

Реализация государственной национальной политики в городе Севастополе предусматривает:

1) осуществление постоянного мониторинга состояния межнациональных отношений в городе Севастополе;

2) обеспечение дополнительного профессионального образования по вопросам реализации национальной политики государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности;

3) формирование механизмов выявления, учета и реализации интересов севастопольцев в рамках национальной политики города Севастополя;

4) осуществление мероприятий по гармонизации отношений между национальным большинством и национальными меньшинствами в рамках городского сообщества;

5) развитие добровольческого движения в сфере сохранения культурного наследия народов, проживающих в городе Севастополе;

6) формирование условий, препятствующих созданию в городе Севастополе различного рода национальных территориальных образований (этнических анклавов), изменению сложившегося национального состава на местах;

7) противодействие национальному и религиозному экстремизму, включая развитие общественных институтов предупреждения межнациональных конфликтов, распространения национального и религиозного экстремизма и связанных с ними криминальных проявлений.

Важнейшим инструментом и одновременно целью реализации государственной национальной политики в рамках Программы рассматриваются институты гражданского общества. Лишь с их помощью возможно полноценно и эффективно решать задачи государственного управления и одновременно содействовать укреплению гражданского единства российской нации и обеспечивать этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории города Севастополя.

По данным переписи населения в Южном федеральном округе на территории города Севастополя проживали представители более 132 национальностей, которые сформировали 33 национально-культурных общества. До марта 2014 г. в городе Севастополе были зарегистрированы уставы 137 религиозных организаций, относящихся к 29 конфессиям, религиозным направлениям и течениям.

По данным переписи населения в Южном федеральном округе количество крымских татар в городе Севастополе составляет 2814 человек, проживающих преимущественно в сельской местности. Количество человек, назвавшихся татарами, составляет 6285.

С целью привлечения представителей традиционных конфессий, этнических землячеств и диаспор к гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений распоряжением Губернатора города Севастополя от 31.12.2014 № 968 создан Совет по вопросам межнациональных отношений при Губернаторе города Севастополя, в состав которого входят представители 32 национально-культурных обществ Севастополя, в том числе крымскотатарского, армянского, греческого, болгарского и немецкого.

Для совершенствования взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества и работы Правительства Севастополя по обеспечению межнационального и межконфессионального мира и согласия Указом Губернатора города Севастополя от 18.05.2017 № 24-УГ в городе создан Координационный совет по межведомственному взаимодействию в области духовно-нравственного, гражданско-патриотического и военно-патриотического воспитания граждан при Губернаторе города Севастополя.

Одним из направлений развития гражданского общества является воспитание подрастающего поколения и молодежи города. Начиная с 90-х годов прошлого столетия идет процесс возрождения российского казачества и укрепления его роли как составной части гражданского общества.

Федеральным законом от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» создана правовая основа участия членов казачьих обществ в несении государственной и иной службы. Правительством Российской Федерации были определены отдельные сферы деятельности, в которых федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут привлекать к службе членов казачьих обществ.

Традиционно севастопольское казачество является одной из наиболее четко структурированных, дисциплинированных и последовательно отстаивающих государственные интересы организаций в городе Севастополе, способствующих укреплению безопасности, стабильности и поступательному развитию города.

В настоящее время ведется постоянная работа государственных органов по реализации комплекса мер, направленных на стабильную общественно-политическую обстановку в городе Севастополе.

Развитие современных гражданских институтов и поощрение гражданских инициатив послужат катализатором устойчивого развития города Севастополя и создадут гарантии экономических и политических прав и свобод граждан.

Отдельного внимания заслуживает проблема поддержки некоммерческих организаций (далее – НКО) и общественных движений со стороны государства.

Устойчивое функционирование и развитие некоммерческих организаций будет способствовать активизации благотворительной и добровольческой деятельности, направленной на обеспечение социальной стабильности и экологической безопасности.

Основным содержанием деятельности по реализации Программы является создание и поддержание условий, способствующих формированию и эффективной работе некоммерческого сектора общественных организаций, осуществляющих свою деятельность в городе Севастополе.

Программа направлена на обеспечение преемственности достигнутых на сегодняшний день основных форм взаимодействия и сотрудничества некоммерческих организаций с властью, дополнительного импульса общественно-гражданским инициативам, развитию некоммерческих организаций, имеющих проекты социальных программ, выхода системы финансовой поддержки некоммерческих организаций в городе Севастополе на новый качественный уровень.

Актуальность принятия Программы обусловлена современными требованиями государственной политики, направленной на обеспечение

единства страны, укрепление государственных структур и доверия к власти, на взаимодействие и сотрудничество органов власти и общества для развития гражданских инициатив, духовности, гражданственности, патриотизма, самореализации личности в процессе участия в преобразованиях по формированию гражданского общества. Его институты занимают особое место в механизме обеспечения и защиты прав и свобод человека.

Программа, ориентированная на все социальные слои и возрастные группы населения города Севастополя, определяет основные пути развития системы гражданского общества.

Следует отметить, что Правительство Севастополя в сфере общественных коммуникаций ведет многофункциональную последовательную деятельность, выстраивает механизмы взаимодействия с гражданским обществом на основе взаимного уважения и партнерства.

В этой связи политическая и административно-правовая система Севастополя, регулирующая деятельность институтов гражданского общества, требует от государственных органов четкого выполнения своих задач и функций.

Дальнейшую работу в этом направлении нужно выстраивать в действительно открытых и партнерских отношениях между государственными органами и горожанами, разрабатывая социально значимые проекты и программы в сфере управления, жилищно-коммунального хозяйства, гуманитарной и молодежной политики.

Сильное гражданское общество – это обязательный признак стабильного демократического государства с конкурентоспособной экономикой. Гражданское общество одновременно выступает и как партнер власти в реализации всех ее начинаний, и как ее конструктивный оппонент, отстаивающий свободы и интересы каждого гражданина и различных групп общества. Удовлетворенность населения государственной политикой в сфере развития гражданского общества выступает основным оценивающим показателем эффективности деятельности органов исполнительной власти.

В связи с этим оценка населения текущего состояния гражданского общества и тенденций его развития в регионе, необходимая для разработки и реализации политики государства в области поддержки и развития его институтов, актуализирует необходимость проведения социологического мониторинга.

Основополагающая задача социологических исследований в рамках мониторинга состояния гражданского общества определяется как оценка текущего состояния гражданского общества для разработки и реализации политики государства в области поддержки и развития его институтов, обеспечения органов власти актуальной, достоверной информацией, необходимой для анализа и прогноза развития гражданского общества в регионе.

В ходе социологического мониторинга необходимо решить следующие задачи:

- зафиксировать по степени остроты наиболее актуальные проблемы, волнующие население по различным сферам деятельности исполнительных органов государственной власти;

- изучить степень участия населения в общественной жизни города Севастополя;

- определить уровень доверия к действующим общественным структурам и институтам власти;

- проанализировать динамику оценки гражданами эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- определить степень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Севастополе;

- выявить степень осведомленности населения о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в регионе;

- оценить деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере оказания услуг населению;

- проанализировать состояние межнациональных отношений в городе Севастополе;

- оценить эффективность информационной политики, проводимой исполнительными органами государственной власти города Севастополя, для понимания состояния гражданского общества населением в регионе.

На сегодняшний день существует ряд проблемных вопросов, связанных с развитием институтов гражданского общества:

- отсутствие целостной системы гражданских структур и их разрозненность;

- отсутствие организации в механизме взаимодействия институтов гражданского общества и исполнительных органов государственной власти;

- недостаточная информированность населения о возможных перспективах развития гражданского общества в регионе;

- статусное разделение населения с различными интересами;

- недостаточное формирование интегративных и объединяющих культурных ценностей (доверие, солидарность, согласие, социальная ответственность);

- невысокий уровень доверия граждан к властным структурам и общественным организациям;

- отсутствие достаточного количества кадров для решения задач по социальному проектированию;

- недостаточное развитие благотворительности, добровольчества и волонтерского движения в регионе.

Территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) является

важной формой самоорганизации граждан для осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Основным направлением деятельности ТОС является решение социально значимых для населения вопросов.

Региональная политика города Севастополя в сфере местного самоуправления включает взаимодействие различных общественных и публичных институтов. Первостепенное значение для процессов регионального управления имеет взаимодействие таких институтов, как органы государственной власти, население и органы местного самоуправления.

Важнейшим элементом региональной политики являются механизмы регионального и муниципального развития, что предполагает качественное региональное и муниципальное управление.

Учитывая недостаточность кадровых ресурсов органов местного самоуправления, а также уровень их профессиональной подготовки, огромную роль в организации эффективного муниципального управления играет повышение квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя.

В 2017 году доля лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя, прошедших профессиональную переподготовку, повышение квалификации, от общего количества муниципальных служащих города Севастополя, составляет 14% от общего количества муниципальных служащих. Для дальнейшего муниципального развития необходимо обеспечить уровень муниципальных служащих органов местного самоуправления, прошедших профессиональную переподготовку и повышение квалификации не менее 25% от общего количества муниципальных служащих.

В этих целях планируется осуществление реализации программ по повышению квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя.

Важным направлением в решении задач должно стать выстраивание современной кадровой политики, применение инновационных методик в развитии и профессиональном росте муниципальных служащих города Севастополя. Необходимо совершенствовать систему управления муниципальной службой и сформировать высококвалифицированный кадровый состав, обеспечивающий эффективность муниципального управления, развитие гражданского общества и инновационной экономики в городе Севастополе.

Другим важным элементом развития местного самоуправления является вовлечение населения в мероприятия по развитию территорий города Севастополя.

Вхождение Севастополя в правовое поле Российской Федерации позволило жителям воспользоваться своим конституционным правом на самоорганизацию по месту жительства. Среди различных форм самоорганизации населения самой массовой в городе Севастополе является территориальное общественное самоуправление. Эта форма исключительно гибкая и максимально приближенная к населению. Основным направлением деятельности ТОС является решение вопросов местного значения органов местного самоуправления города Севастополя.

В масштабах города Севастополя развитие ТОС должно приобрести массовый характер с безусловным сохранением принципов самоорганизации и самоуправления. С момента образования органов муниципальной власти Севастополя, с конца 2015 года, началось активное движение жителей по созданию и регистрации ТОС. С апреля 2016 года по сентябрь 2017 года было зарегистрировано двадцать восемь ТОС, утверждены границы еще одиннадцати. Численность населения, проживающего в границах ТОС приблизилась к 26 тысячам.

Предоставление Правительством Севастополя государственной поддержки в форме грантов на конкурсной основе ТОС, в которых реализуются проекты, предложенные или поддержанные ТОС, основанные на инициативах граждан, позволит повысить использование интеллектуального, научного и культурного потенциала жителей города для принятия решений в сфере социальной и культурной политики города, разрешения выявленных проблем, самореализации гражданами собственных запросов.

Определение оптимальных путей решения локальных проблем населения и добровольное исполнение жителями принимаемых на себя обязательств составляет основное содержание ТОС.

ТОС является составной частью системы местного самоуправления и в пределах своих полномочий осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

Вместе с тем в настоящий момент выявлен ряд объективных и субъективных проблем, сдерживающих развитие системы ТОС на территории города Севастополя:

- 1) отсутствие четкого механизма взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления (далее – ОМСУ);
- 2) недостаточность материально-технического обеспечения ТОС;
- 3) низкий уровень информированности населения по вопросам создания и направления деятельности ТОС;
- 4) отсутствие поддержки со стороны государства проектов, предлагаемых ТОС.

Пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении ими местного самоуправления.

Для эффективного решения вопросов развития ТОС необходимо применение программно-целевого метода. Мероприятия подпрограммы 6 требуют бюджетных расходов в течение длительного времени и не могут быть проведены в пределах одного финансового года, а многопрофильный характер предлагаемых к решению вопросов определяет целесообразность использования программно-целевого метода для их решения на территории города Севастополя.

Перспективы развития гражданского общества в городе Севастополе:

- формирование слоя социально активных граждан, объединяющихся для отстаивания интересов и ценностей, выражения общественного мнения и оказания влияния на процесс принятия государственных решений по различным проблемным вопросам региона;

- повышение степени осведомленности и доверия населения к институтам гражданского общества.

Развитие современных гражданских институтов и поощрение гражданских инициатив послужат катализатором устойчивого развития страны и создадут гарантии экономических и политических прав и свобод российских граждан.

Настоящая Программа позволит мобилизовать имеющиеся в распоряжении исполнительных органов государственной власти города Севастополя ресурсы и обеспечить координацию их использования для достижения целей и задач государственной политики в области развития институтов гражданского общества, расширения коммуникативного пространства и увеличения его доступности.

II. Приоритеты, цели, задачи и показатели (целевые индикаторы), результаты, этапы и сроки реализации Программы

Гражданское общество – это общественно-государственная, социально ориентированная система непрерывного обучения и воспитания, направленная на формирование гражданской компетентности, демократической культуры, удовлетворение потребностей в социализации в интересах личности, гражданского общества и правового государства.

Развитие гражданского общества направлено на создание благоприятных условий взаимодействия органов власти и населения с целью обеспечения достойных условий жизни населения города Севастополя, основанных, помимо социально-экономических благ, на информированности, доверии и социальной ориентации.

Гражданское общество состоит из самоорганизующихся граждан, осуществляющих инициативную деятельность. При этом развитое гражданское общество станет естественным союзником власти в обеспечении социально-экономического развития города Севастополя.

Для создания условий развития гражданского общества необходим комплексный подход для организации деятельности по основным направлениям, а именно: обеспечение прозрачности деятельности органов государственной власти и формирование информационной среды, а также формирование политики в отношении институтов гражданского общества.

Новая модель развития общества, обеспечивающая высокий уровень доверия граждан к государственным и общественным институтам, включает:

- дальнейшее развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций;
- повышение роли институтов гражданского общества в устойчивом развитии отдельных территорий и страны в целом;
- развитие новых форм социального партнерства, гражданского контроля за деятельностью государства и корпораций, и механизмов общественной экспертизы готовящихся решений;
- содействие распространению практики благотворительной и добровольческой деятельности граждан и организаций;
- создание прозрачной конкурентной системы государственной поддержки негосударственных НКО.

Формирование гражданского общества непосредственно связано с созданием самоуправляемых и добровольных гражданских объединений, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций.

Учитывая основные целевые приоритеты развития гражданского общества, основной целью Программы является развитие и совершенствование институтов гражданского общества в городе Севастополе посредством увеличения числа некоммерческих организаций, принимающих участие в социально значимых проектах города, и вовлечения населения города в общественные процессы.

Основными целями Программы являются:

- создание условий для развития и совершенствования институтов гражданского общества в городе Севастополе, формирование общественного согласия и развитие системы эффективного партнерства между органами государственной власти и гражданами;
- повышение уровня информированности граждан об актуальных

социальных вопросах, приоритетах государственной политики;

- содействие развитию и консолидации севастопольского казачества посредством усиления его роли в решении региональных и муниципальных задач;

- наиболее полное и эффективное использование потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя, в решении задач социально-экономического, культурного развития города Севастополя за счет предоставления им мер государственной поддержки;

- укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

- создание условий для развития гражданского общества и повышение эффективности использования потенциала территориального общественного самоуправления.

Для достижения основных целей Программы предусматривается решение следующих задач:

- вовлечение жителей города Севастополя в проекты, направленные на развитие благотворительности, меценатства и добровольчества, поступательного роста гражданского самосознания и развития гражданской инициативы;

- информирование и акцентирование внимания населения на социально значимых вопросах развития города и общества (патриотическое воспитание, пропаганда здорового образа жизни, семейных ценностей, энергосбережение и бережное отношение к природе, культура чтения и др.), о государственных и городских праздниках;

- организация государственной или иной службы севастопольского казачества;

- формирование экономических стимулов и создание благоприятной среды для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе национально-культурных обществ, поступательного роста гражданского самосознания, развития гражданской инициативы;

- создание условий для укрепления общероссийского гражданского единства; сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

- совершенствование организации взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с жителями города Севастополя, инициативными группами, организациями ТОС в решении задач социально-экономического развития города;

- повышение уровня эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя.

По итогам реализации Программы ожидается достижение следующих показателей (индикаторов) и социально-значимых результатов:

- увеличение количества вновь зарегистрированных в течение года некоммерческих организаций с 10 единиц в 2017 году, до 12 единиц в 2022 году;

- рост удовлетворенности населения информационным наполнением и качеством производимого государственными телерадиокомпаниями информационного продукта с 15% в 2017 году до 25% к 2022 году;

- увеличение количества членов казачьих обществ, привлекаемых Правительством Севастополя к государственной или иной службе севастопольского казачества (по каждому виду службы), до 300 человек ежегодно к 2022 году;

- увеличение количества СОНКО, получивших поддержку, с 10 единиц в 2017 году до 17 единиц к 2022 году;

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, с 12 тыс. человек в 2017 году, до 27,0 тыс. человек в 2022 году;

- количество обустроенных граждан из числа ранее депортированных, возвратившихся на территории Республики Крым и города Севастополя на постоянное место жительства, в городе Севастополе к 2018 году должно быть около 220 человек;

- доля муниципальных образований города Севастополя, имеющих программы развития территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), от общего числа муниципальных образований города Севастополя с 30 процентов в 2018 году до 100 процентов к 2022 году;

- доля муниципальных образований, на территории которых созданы ТОС, с 50 процентов в 2018 году до 100 процентов к 2022 году.

Указанные результаты носят общесистемный характер и обеспечиваются через систему мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, и предусмотрены в подпрограммах Программы.

Основные цели и задачи Программы определены в соответствии с федеральными законами от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 08.09.2011 № 465 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации

от 23.08. 2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2009 № 1054-р (далее – Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации), Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Решение поставленных в указанных документах целей и задач возможно только на основе развитого гражданского общества города Севастополя, что определяет содержание реализуемых мероприятий Программы.

Успешное и своевременное достижение запланированных на период реализации Программы показателей, социально значимых результатов и мероприятий является обязательным условием оценки планируемой эффективности.

Программа реализуется в течение 2017–2022 годов без выделения этапов.

Ежегодно проводится анализ результатов выполнения Программы и достижения целевых показателей, который согласовывается с Департаментом финансов города Севастополя и Департаментом экономики города Севастополя.

В ходе исполнения Программы будет производиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития города Севастополя.

С целью разработки критериев планируемой эффективности реализации Программы используются следующие методики применения и расчета показателей Программы:

а) характеристика количественных показателей (индикаторов) Программы;

б) характеристика качественной оценки изменений, происходящих в сфере развития гражданского общества;

в) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада Программы в экономическое развитие города Севастополя в целом, оценку влияния ожидаемых результатов Программы на различные сферы экономики города Севастополя. Оценки включают как прямые (непосредственные) эффекты от реализации Программы, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики города Севастополя;

г) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации Программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

Реализация Программы позволит разработать комплексный подход для организации деятельности по обеспечению прозрачности органов государственной власти и формированию информационной среды, а также формированию политики в отношении институтов гражданского общества.

Окончательный этап реализации Программы и выполнение запланированных показателей позволит достичь следующих результатов:

- увеличение количества вновь зарегистрированных в течение года некоммерческих организаций с 10 единиц в 2017 году до 12 единиц в 2022 году;

- рост удовлетворенности населения информационным наполнением и качеством производимого государственным телерадиокомпаниями информационного продукта с 15% в 2017 году до 25% к 2022 году;

- увеличение количества членов казачьих обществ, привлекаемых Правительством Севастополя к государственной или иной службе севастопольского казачества (по каждому виду службы), до 300 человек в 2022 году;

- увеличение количества СОНКО, получивших поддержку, с 10 единиц в 2017 году до 17 единиц к 2022 году;

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, с 12 тыс. человек в 2017 году до 27,0 тыс. человек в 2022 году;

- количество обустроенных граждан из числа ранее депортированных, возвратившихся на территории Республики Крым и города Севастополя на постоянное место жительства, в городе Севастополе к 2018 году должно быть около 220 человек;

- доля муниципальных образований города Севастополя, имеющих программы развития территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), от общего числа муниципальных образований города Севастополя с 30 процентов в 2018 году до 100 процентов к 2022 году;

- доля муниципальных образований, на территории которых созданы ТОС, с 50 процентов в 2018 году до 100 процентов к 2022 году.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) приведены в приложении № 1 к Программе.

III. Характеристика мероприятий Программы

Программа направлена на формирование условий для усиления демократических основ российского общества и государства, развития правового государства и гражданского общества, обеспечивает реализацию государственной политики в сфере гражданского образования.

Программа включает 5 подпрограмм, реализация мероприятий которых в комплексе обеспечит достижение целей государственной программы и решение программных задач:

подпрограмма 1 «Развитие гражданского общества города Севастополя» (далее – подпрограмма 1);

подпрограмма 2 «Поддержка и развитие государственных средств массовой информации города Севастополя и обеспечение информирования граждан» (далее – подпрограмма 2);

подпрограмма 3 «Развитие российского казачества» (далее – подпрограмма 3);

подпрограмма 4 «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – подпрограмма 4);

подпрограмма 5 «Укрепление межнационального единства» (далее – подпрограмма 5);

подпрограмма 6 «Развитие местного самоуправления в городе Севастополе».

Для достижения поставленных целей и решения задач Программы необходимо реализовать взаимосвязанный комплекс основных мероприятий.

Подпрограмма 1 нацелена на эффективное взаимодействие государственных органов с институтами гражданского общества.

Подпрограмма 2 нацелена на создание эффективных механизмов информирования населения о решении социально значимых проблем, решение актуальных проблем социально-экономического развития Севастополя путем повышения уровня информированности населения.

Подпрограмма 3 нацелена на разработку системы стратегических приоритетов, целей и мер на долгосрочную перспективу в отношении российского казачества в городе Севастополе.

Подпрограмма 4 нацелена на увеличение объема и повышение качества услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития СОНКО.

Подпрограмма 5 нацелена на реализацию национальной политики в городе Севастополе, направленной на содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений, формирование российской гражданской нации в гармоничном сочетании интересов этнических и религиозных групп, равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от национальной принадлежности и отношения к религии.

Подпрограмма 6 нацелена на создание условий для развития гражданского общества и повышение эффективности использования потенциала территориального общественного самоуправления.

Для достижения предусмотренных Программой показателей необходимо качественное выполнение всех задач, которое направлено на совершенствование мероприятий Программы.

В рамках реализации подпрограммы 1 предстоит обеспечить:

- вовлечение жителей города Севастополя в проекты, направленные на развитие благотворительности, меценатства и добровольчества, поступательного роста гражданского самосознания и развития гражданской инициативы;

- развитие системы обмена информацией между исполнительными органами, иными органами государственной власти и некоммерческими организациями, гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в городе Севастополе в целях обеспечения информационной открытости и прозрачности деятельности органов власти;

- повышение информированности населения об эффективности деятельности некоммерческих организаций и развитии институтов гражданского общества в городе Севастополе.

В рамках реализации подпрограммы 2 предстоит обеспечить:

- информирование граждан посредством наружной рекламы;

- поддержку и развитие регионального телерадиовещания.

В рамках реализации подпрограммы 3 предстоит обеспечить:

- организацию государственной или иной службы севастопольского казачества;

- обеспеченность членов казачьих обществ геральдической атрибутикой и установленной законодательством Российской Федерации казачьей формой одежды.

В рамках реализации подпрограммы 4 предстоит обеспечить:

- формирование экономических стимулов и создание благоприятной среды для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, поступательного роста гражданского самосознания, развития гражданской инициативы;

- оказание консультационной поддержки некоммерческому сектору в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО;

- повышение информированности населения о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

В рамках реализации подпрограммы 5 предстоит обеспечить:

- принятие мер, направленных на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, итальянского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территорий Республики Крым и города Севастополя, реализуемые на территории города Севастополя (в том числе проектно-изыскательские работы);

- укрепление общероссийского гражданского единства;

- создание на базе государственного казенного учреждения культуры «Севастопольский городской национально-культурный центр» Севастопольского дома национальностей;

- вовлечение национально-культурных обществ в работу по получению грантов и субсидий на реализацию социальных проектов;

- содействие сохранению этнокультурного многообразия народов России.

В рамках реализации подпрограммы 6 предстоит обеспечить:

- процентное соотношение количества муниципальных образований, имеющих программы развития ТОС от всех муниципальных образований города Севастополя;

- процентное соотношение количества муниципальных образований, на территории которых созданы ТОС, от всех муниципальных образований города Севастополя;

- процентное соотношение количества муниципальных образований, в которых реализуются социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получивших государственную поддержку в виде грантов от всех муниципальных образований города Севастополя;

- процентное соотношение количества лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя, прошедших повышение квалификации, к общему количеству лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя;

- проведение обучающих семинаров для муниципальных служащих за год;

- проведение обучающих семинаров для ТОС за год.

Программа реализуется в течение 2017–2022 годов без выделения этапов.

Перечень основных мероприятий Программы представлен в приложении № 2 к Программе.

IV. Характеристика мер государственного и правового регулирования

В рамках Программы будут при необходимости реализованы меры по совершенствованию правового регулирования вопросов развития гражданского общества в городе Севастополе.

Перечень мер правового регулирования в сфере реализации Программы представлен в приложении № 3 к Программе.

В случае изменения действующего законодательства ответственный исполнитель Программы обеспечивает разработку нормативных правовых актов в соответствии со своими полномочиями.

Подготовка нормативных правовых актов по вопросам реализации Программы осуществляется по мере возникновения необходимости их нормативно-правового регулирования.

V. Информация о ресурсном обеспечении, необходимом для реализации Программы

Финансовое обеспечение реализации Программы в части расходных обязательств города Севастополя предусматривается за счет средств бюджета города Севастополя, внебюджетных средств, за счет средств федерального бюджета.

Общий объем финансирования составляет 2232475,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2017 год – 528365,9 тыс. руб.;

2018 год – 675651,0 тыс. руб.;

2019 год – 241620,4 тыс. руб.;

2020 год – 252016,1 тыс. руб.;

2021 год – 262158,2 тыс. руб.;

2022 год – 272663,4 тыс. руб.

из них:

за счет средств бюджета города Севастополя – 1 971 759,0 тыс. руб., в том числе по годам:

2017 год – 431201,0 тыс. руб.;

2018 год – 560041,0 тыс. руб.;

2019 год – 230437,6 тыс. руб.;

2020 год – 240240,6 тыс. руб.;

2021 год – 249911,7 тыс. руб.;

2022 год – 259927,1 тыс. руб.

за счет внебюджетных источников – 69 961,1 тыс. руб., в том числе по годам:

2017 год – 11400,0 тыс. руб.;

2018 год – 10620,0 тыс. руб.;

2019 год – 11182,8 тыс. руб.;

2020 год – 11775,5 тыс. руб.;

2021 год – 12246,5 тыс. руб.;

2022 год – 12736,3 тыс. руб.

за счет средств федерального бюджета – 190 754,9 тыс. руб., в том числе по годам:

2017 год – 85764,9 тыс. руб.;

2018 год – 104990,0 тыс. руб.;

2019 год – 0,0 тыс. руб.;

2020 год – 0,0 тыс. руб.;

2021 год – 0,0 тыс. руб.;

2022 год – 0,0 тыс. руб.

В случае несоответствия заявленных в Программе объемов финансирования объемам денежных средств, утвержденным законом о бюджете города Севастополя на реализацию ее мероприятий, проводится корректировка целевых индикаторов и показателей Программы, перечня мероприятий на текущий и последующий годы.

Объем финансирования Программы подлежит уточнению каждый год в соответствии с законом города Севастополя о бюджете на очередной финансовый год.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию целей Программы приведены в приложении № 4 к Программе.

Ресурсное обеспечение мероприятий Программы, реализуемых с привлечением средств федерального бюджета, приведено в приложении № 5 к Программе.

VI. Риски реализации Программы и меры по управлению этими рисками

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, направленные на:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования;

- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки их эффективности;

- привлечение внебюджетного финансирования;

- мониторинг реестра недобросовестных поставщиков, участвующих в закупках, контроль за исполнением государственного контракта по закупке необходимых для реализации подпрограммы товаров, работ, услуг.

Организационные и управленческие риски связаны с неэффективным управлением хода реализации Программы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков ее реализации, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации организационных и управленческих рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией Программы;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;

- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии исполнителей Программы с заинтересованными сторонами;

- создание системы мониторинга реализации Программы;

- своевременная корректировка мероприятий Программы.

В рамках реализации Программы могут возникнуть риски, связанные с:

- ограниченностью средств бюджета города Севастополя, выделяемых на реализацию мероприятий Программы;

- привлечением недостаточного объема средств внебюджетных источников на реализацию мероприятий Программы, которые не могут быть спрогнозированы с большей точностью;

- неверно выбранными приоритетами при реализации мероприятий Программы;

- невыполнением исполнителями обязательств по заключенным государственным контрактам.

Устранение указанных негативных последствий может осуществляться посредством корректировки и уточнения мероприятий Программы.

Меры управления рисками реализации Программы:

- предоставление отчетов об использовании средств, выделенных на реализацию Программы в установленном порядке;

- осуществление контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований в соответствии с бюджетным законодательством.

Управление рисками реализации Программы будет осуществляться на основе:

- перераспределения объемов финансирования мероприятий внутри Программы в зависимости от динамики и темпов достижения целей и решения задач Программы;

- создания эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и сфер ответственности лиц, задействованных в реализации Программы;

- мониторинга выполнения Программы, регулярного анализа и при необходимости корректировки целевых индикаторов и показателей мероприятий Программы;

- мониторинга реестра недобросовестных поставщиков, у которых предполагается осуществлять закупки необходимых для реализации Программы товаров, работ и услуг, проведения поэтапного контроля за процессом использования субсидий, предоставляемых казачьим обществам для реализации мероприятий Программы, расторжения договоров с казачьими обществами при неисполнении или ненадлежащем исполнении договоров.

VII. Механизм реализации Программы

Ответственным исполнителем Программы является Департамент общественных коммуникаций города Севастополя.

Реализация Программы осуществляется Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя, Департаментом капитального строительства города Севастополя, ГАУ города Севастополя «Севастопольская телерадиокомпания», ГУПС «Агентство «Союзпечать», казачьими обществами города Севастополя (по согласованию), СОНКО (по согласованию), операторами наружной рекламы (по согласованию), государственным казенным учреждением «Капитальное строительство», государственным казенным учреждением культуры города Севастополя «Севастопольский городской национально-культурный центр», органы местного самоуправления города Севастополя, территориальные органы местного самоуправления города Севастополя, территориальные общественные самоуправления.

Программа предусматривает персональную ответственность исполнителей за ненадлежащую реализацию закрепленных за ними мероприятий.

Для единого подхода к выполнению всего комплекса мероприятий Программы, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделяемых на ее реализацию, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями Программы.

Департамент труда и социальной защиты населения города Севастополя, Департамент капитального строительства города Севастополя, Департамент городского хозяйства города Севастополя, Департамент по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя осуществляют реализацию мероприятий Программы и основных мероприятий, в отношении которых они являются соисполнителями.

Внесение изменений в Программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя либо во исполнение рекомендаций Департамента экономики города Севастополя, Департамента финансов города Севастополя, сделанных с учетом результатов оценки эффективности реализации Программы.

VIII. Оценка эффективности реализации Программы

Ожидаемая эффективность и результативность мероприятий Программы оцениваются исходя из полноты и своевременности реализации комплекса мероприятий.

Оценка эффективности реализации Программы в составе годового отчета о ходе реализации Программы проводится ответственным исполнителем ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным, в целях оценки влияния результатов реализации Программы на социально-экономическое развитие региона.

В составе оценки эффективности Программы для выявления степени достижения запланированных результатов Программы в отчетном году осуществляется оценка:

- степени достижения целей и решения задач Программы/подпрограммы путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов Программы/подпрограммы и их плановых значений, рассчитывается по следующей формуле:

$$Сд = Зф / Зп \times 100\%, \text{ где:}$$

Сд – степень достижения целей (решения задач);

Зф – фактическое значение показателя Программы в отчетном году;

Зп – запланированное на отчетный год значение показателя Программы/подпрограммы – для показателей, тенденцией изменения которых является рост значений, или

$Сд = Зп / Зф \times 100\%$ – для показателя, тенденцией изменения которого является снижение значений;

- степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств бюджетных и иных источников ресурсного обеспечения Программы/подпрограммы путем сопоставления плановых и фактических объемов финансирования Программы, подпрограмм и основных мероприятий Программы по каждому источнику ресурсного обеспечения рассчитывается по следующей формуле:

$$Уф = Фф / Фп \times 100\%, \text{ где:}$$

Уф – уровень освоения средств Программы в отчетном году;

Фф – объем средств, фактически освоенных на реализацию Программы в отчетном году;

Фп – объем бюджетных (внебюджетных) назначений по Программе на отчетный год;

- степени реализации мероприятий Программы/подпрограммы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий подпрограмм по годам на основе ежегодных планов реализации Программы рассчитывается по следующей формуле:

$$Сд = Зф / Зп \times 100\%, \text{ где:}$$

Сд – степень достижения реализации мероприятий;

Зф – количество фактически выполненных мероприятий Программы в отчетном году;

Зп – запланированное количество мероприятий на отчетный год.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется ежегодно на основе сводных сведений, а также результатов социологических исследований, мониторинга динамики изменений за оцениваемый период.

Результативность определяется исходя из оценки эффективности реализации комплекса мероприятий Программы с учетом соответствия полученных результатов поставленной цели.

Для оценки эффективности Программы устанавливаются следующие критерии:

| Суммарное значение показателя | Качественная характеристика Программы |
|--------------------------------------|--|
| 80% – 100% | высокая эффективность |
| 50% – 80% | средняя эффективность |
| менее 50% | низкая эффективность |

Паспорт
подпрограммы 1 «Развитие гражданского общества города Севастополя»
(далее – подпрограмма 1)

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 1: Департамент общественных коммуникаций города Севастополя.

2. Участники подпрограммы 1: нет.

3. Цель подпрограммы 1: создание условий для развития и совершенствования институтов гражданского общества в городе Севастополе, формирование общественного согласия и развития системы эффективного партнерства между органами государственной власти и гражданами.

4. Задачи подпрограммы 1:

- вовлечение жителей города Севастополя в проекты, направленные на развитие благотворительности, меценатства и добровольчества, поступательного роста гражданского самосознания и развития гражданской инициативы;

- развитие системы обмена информацией между исполнительными органами, иными органами государственной власти и некоммерческими организациями, гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в городе Севастополе в целях обеспечения информационной открытости и прозрачности деятельности органов власти;

- повышение информированности населения об эффективности деятельности некоммерческих организаций и развитии институтов гражданского общества в городе Севастополе.

5. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы 1:

- количество вновь зарегистрированных в течение года некоммерческих организаций до 12 единиц;

- количество некоммерческих организаций, принявших участие в мероприятиях, направленных на развитие институтов гражданского общества в городе Севастополе, до 70 единиц;

- количество материалов в СМИ, направленных на популяризацию и пропаганду деятельности некоммерческих организаций, расширение благотворительной деятельности и добровольчества (ежегодно), до 14 единиц;

- количество региональных мероприятий (конференций, форумов, семинаров, круглых столов), направленных на популяризацию деятельности некоммерческих организаций и гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в городе Севастополе (ежегодно), 12 единиц;

- отсутствие фактов несвоевременной информационной поддержки процесса организации публичных мероприятий при межведомственном взаимодействии (по оценке Губернатора).

6. Этапы и сроки реализации подпрограммы 1: 2017–2022 годы без

выделения этапов.

7. Объемы финансирования подпрограммы 1, всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. руб.):

| Источник финансирования | 1 год 2017 | 2 год 2018 | 3 год 2019 | 4 год 2020 | 5 год 2021 | 6 год 2022 | Всего |
|---------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------|
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| бюджет города Севастополя | 1122,0 | 26726,1 | 57062,4 | 59344,9 | 61720,1 | 64229,1 | 270204,6 |
| внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО | 1122,0 | 26726,1 | 57062,4 | 59344,9 | 61720,1 | 64229,1 | 270204,6 |

8. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 1:

- ежегодное увеличение количества вновь зарегистрированных в течение года некоммерческих организаций до 12 единиц;

- увеличение к 2022 году количества некоммерческих организаций, принявших участие в мероприятиях, направленных на развитие институтов гражданского общества в городе Севастополе, до 70 единиц;

- увеличение к 2022 году количества материалов в СМИ, направленных на популяризацию и пропаганду деятельности некоммерческих организаций, расширение благотворительной деятельности и добровольчества, до 14 единиц;

- ежегодное количество региональных мероприятий (конференций, форумов, семинаров, круглых столов), направленных на популяризацию деятельности некоммерческих организаций и гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в городе Севастополе, 12 шт.;

- отсутствие фактов несвоевременной информационной поддержки процесса организации публичных мероприятий при межведомственном взаимодействии (по оценке Губернатора).

I. Характеристика фактического состояния сферы реализации подпрограммы 1 и прогноз развития на перспективу

Гражданское общество, являясь системой, основанной на самоорганизации социально-экономических и политических отношений, функционирует в правовом режиме социальной справедливости, свободы в целях удовлетворения материальных и духовных потребностей человека как высшей ценности гражданского общества. Его институты занимают особое место в механизме обеспечения и защиты прав и свобод человека. Важнейшим критерием развития гражданского общества является уровень социальной интеграции и самоорганизации, эффективной и регулируемой формой, которой являются некоммерческие организации (далее – НКО).

Государство становится устойчивым и жизнеспособным при наличии поддержки общества.

В связи с этим актуальной задачей в современной России следует назвать создание эффективной системы управления, основой которой является повышение ответственности органов власти перед обществом. Модернизация, проводимая в государстве, предусматривает целый ряд преобразований, направленных на инновационное развитие административной власти и государственной гражданской службы, обеспечивающей ее деятельность. Приоритетным направлением в этой сфере выступает эффективное взаимодействие государственных органов с институтами гражданского общества. В связи с чем возникает необходимость в своевременной информационной поддержке процесса организации публичных мероприятий. Важным направлением деятельности власти должна стать работа по активизации и стимулированию развития общественных инициатив.

С целью формирования имущества и денежных поступлений на основе добровольных взносов, иных законных поступлений и их использования для создания условий формирования гражданского общества необходимо создание Фонда стратегических социальных инициатив (далее – Фонд).

Деятельностью Фонда должно являться финансовое обеспечение региональной политики государственной поддержки и развития НКО и формирование необходимой для этого инфраструктуры, путем привлечения и эффективного использования финансовых ресурсов для реализации целевых программ, проектов и мероприятий, направленных на поддержку и развитие гражданского общества, гражданских инициатив и структур гражданского общества.

Исходя из поставленных целей задачами Фонда будут являться:

- всесторонняя поддержка общественных инициатив, содействие развитию сотрудничества институтов гражданского общества и инициативных групп граждан с органами государственной власти и органами местного самоуправления на региональном и федеральном уровнях;

- участие в разработке и реализации общественных проектов и гражданских инициатив в сотрудничестве с общественными советами, общественными объединениями, иными некоммерческими организациями и инициативными группами граждан;

- взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предпринимательскими структурами, СМИ по вопросам связей с общественностью, организации грантовых конкурсов, выделения субсидий, изучения общественного мнения, мониторинга состояния гражданского общества и другим;

- участие в государственных и муниципальных программах, соответствующих уставной цели Фонда;

- научные исследования и разработки в области общественных и гуманитарных наук;

- организация лекций, семинаров, тренингов, тематических встреч и других общественных мероприятий;

- предоставление грантов для СМИ в области повышения инвестиционной привлекательности города Севастополя, освещения общественных и социальных процессов в СМИ;

- привлечение средств для оказания поддержки институтам гражданского общества и гражданам по социально значимым проектам.

Для достижения поставленных целей и задач Фонд в соответствии с действующим законодательством привлекает на добровольной основе средства для реализации программ, проектов, получает добровольные вклады и пожертвования государственных, общественных, коммерческих, некоммерческих и иных организаций, а также физических лиц в виде денежных средств, других финансовых активов, имущества.

Формирование гражданского общества непосредственно связано с созданием самоуправляемых и добровольных гражданских объединений. В городе Севастополе наблюдается стремительный рост количества некоммерческих организаций, деятельность многих из них имеет четко выраженный социальный и благотворительный характер.

На территории города Севастополя Главным управлением Министерства юстиции России по Республике Крым и Севастополю зарегистрированы 20 региональных отделений политических партий общей численностью 6253 человека и 598 общественных организаций.

В городе Севастополе действуют 33 национально-культурных общества, из них 14 зарегистрированы как юридические лица.

На 1 января 2016 г. зарегистрированы в правовом поле Российской Федерации 74 религиозных объединения.

В 2015 году созданы 10 внутригородских муниципальных образований.

Активно внедряется механизм межмуниципального сотрудничества, подписаны соглашения о сотрудничестве с внутригородскими муниципальными образованиями города Санкт-Петербурга и города Москвы.

При решении задач социально-экономического развития города необходимо наличие эффективных механизмов взаимодействия органов государственной власти города Севастополя, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований с некоммерческими организациями.

В городе Севастополе насчитывается около 120 тыс. ветеранов и пенсионеров, зарегистрировано 19 общественных организаций ветеранов и 11 казачьих обществ города Севастополя, которые в мае 2015 г. объединились в единое окружное казачье общество «Севастопольский казачий округ».

Увеличивается количество зарегистрированных некоммерческих организаций.

По состоянию на 01 июля 2016 г. в ведомственном реестре Главного управления Министерства юстиции России по Республике Крым и Севастополю зарегистрированы 748 некоммерческих организаций. В городе активно развивается добровольчество и благотворительная деятельность.

Важнейшим фактором, способствующим развитию гражданского общества, является взаимодействие органов власти, общественных организаций со СМИ. Задача последних – освещение социальных проблем и усилий, направленных на их решение, информирование населения о деятельности НКО, органов местного самоуправления и других институтов гражданского общества. СМИ в значительной мере формируют представление граждан о социуме и тенденциях его развития.

В современных условиях СМИ играют важную роль в обеспечении стабильности общества, экономической активности субъектов.

СМИ выполняют функции взаимодействия между органами власти и социумом, формируют общественное мнение, обеспечивают доступ населения к информации о социально-экономических, политических, культурных, научных и других актуальных аспектах жизни города, осуществляют оперативное оповещение граждан в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Это обуславливает необходимость предоставления населению качественного информационного продукта и постоянного развития коммуникативной среды общества.

Среди перспективных форм совместной работы социально ориентированных некоммерческих организаций и средств массовой информации можно назвать такие, как разработка и размещение в средствах массовой информации информационных материалов о деятельности некоммерческих организаций, развитии некоммерческого сектора города Севастополя, оказание информационной поддержки некоммерческому сектору в городе Севастополе и размещение информации о проводимых мероприятиях в сети Интернет на официальном сайте Правительства Севастополя, проведение информационных кампаний и социальных акций.

В соответствии с Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти, в условиях нарастающей сложности социальных процессов органам исполнительной власти необходимо формировать модели принятия решений и реализации государственных функций, основанных на активном участии гражданского общества в управлении государством, а также на использовании современных механизмов общественного контроля в целях повышения прозрачности и подотчетности государственного управления и удовлетворенности граждан качеством государственного управления.

Информационная открытость власти позволяет гражданам получать адекватное представление и формировать критические суждения о состоянии российского общества и органах публичной власти, укрепляет действенность и эффективность общественного контроля за деятельностью органов публичной власти. Информационная прозрачность деятельности органов власти всех уровней призвана обеспечить реальную доступность для населения информации о принимаемых ими решениях, об их текущей деятельности.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года предполагается выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп общества и бизнеса при выработке и проведении социально-экономической политики; налаживание равноправного общественного диалога по ключевым вопросам общественного развития, результаты которого станут основой принимаемых нормативных решений и обеспечат общественный консенсус по основным вопросам развития города Севастополя.

Новая модель развития общества, обеспечивающая высокий уровень доверия граждан к государственным и общественным институтам, включает:

- дальнейшее развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций (далее – НКО);
- повышение роли институтов гражданского общества в устойчивом развитии отдельных территорий и страны в целом;
- развитие новых форм социального партнерства, гражданского контроля за деятельностью государства и корпораций, и механизмов общественной экспертизы готовящихся решений;
- содействие развитию практики благотворительной и добровольческой деятельности граждан и организаций;
- создание прозрачной конкурентной системы государственной поддержки негосударственных НКО.

Сильное гражданское общество – это обязательный признак стабильного демократического государства с конкурентоспособной экономикой. Гражданское общество одновременно выступает и как партнер

власти в реализации всех ее начинаний, и как ее конструктивный оппонент, отстаивающий свободы и интересы каждого гражданина и различных групп общества. Удовлетворенность населения государственной политикой в сфере развития гражданского общества выступает основным оценивающим показателем эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Между тем, определение оценки населением текущего состояния гражданского общества в регионе является основополагающей задачей социологических исследований, проводимых в рамках мониторинга общественного мнения. Полученные данные предоставляют необходимую информацию для разработки и реализации государственной национальной политики в области поддержки и развития институтов гражданского общества.

В ходе социологического мониторинга решаются следующие задачи:

- определение наиболее актуальных проблем, волнующих население города;
- изучение уровня общероссийской гражданской идентичности севастопольцев;
- определение оценки гражданами эффективности деятельности органов исполнительной власти;
- выявление оценки населением качества предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Севастополе;
- выявление оценки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в субъекте;
- изучение мнения населения о состоянии межнациональных отношений в городе Севастополе;
- проведение оценки населением эффективности информационной политики, проводимой органами исполнительной власти города Севастополе.

Однако на сегодняшний день существует ряд проблемных вопросов, связанных с развитием институтов гражданского общества:

- отсутствие целостной системы гражданских структур и их разрозненность;
- не налажен механизм взаимодействия институтов гражданского общества и исполнительных органов государственной власти;
- недостаточная информированность населения о возможных перспективах развития гражданского общества в регионе;
- статусное разделение населения с различными интересами;
- недостаточное формирование интегративных, объединяющих культурных ценностей (доверие, солидарность, согласие, социальная ответственность);
- невысокий уровень доверия граждан к властным структурам и общественным организациям;
- отсутствие достаточного количества кадров по решению задач по социальному проектированию;

- недостаточное развитие благотворительности, добровольчества и волонтерского движения в регионе.

Перспективы развития гражданского общества в городе Севастополе:

- формирование слоя социально активных граждан, объединяющихся для отстаивания интересов и ценностей, выражения общественного мнения и оказания влияния на процесс принятия государственных решений по различным проблемным вопросам региона;

- повышение степени осведомленности и доверия населения к институтам гражданского общества.

Развитие современных гражданских институтов и поощрение гражданских инициатив послужат катализатором устойчивого развития страны и создадут гарантии экономических и политических прав и свобод российских граждан.

Устойчивое функционирование и развитие НКО будет способствовать активизации благотворительной и добровольческой деятельности, направленной на обеспечение социальной стабильности и экологической безопасности.

Реализация подпрограммы 1 позволит объединить усилия различных структур исполнительных органов государственной власти города Севастополя, привнести системный подход в реализацию государственной политики по поддержке институтов гражданского общества и за короткий срок получить ощутимые положительные результаты в развитии деятельности некоммерческих организаций.

Подпрограмма 1 направлена на обеспечение преемственности достигнутых на сегодняшний день основных форм взаимодействия и сотрудничества некоммерческих организаций с властью, позволит дать дополнительный импульс общественно-гражданским инициативам, становлению и развитию институтов гражданского общества в городе Севастополе на новый качественный уровень.

II. Приоритеты, цели, задачи и показатели (целевые индикаторы), результаты, этапы и сроки реализации подпрограммы 1

Государственная политика города Севастополя по вопросам содействия развитию институтов и инициатив гражданского общества связана с целями государственной политики, установленными на федеральном уровне следующими правовыми актами:

- Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденными Президентом Российской Федерации 28.04.2011 № Пр-1168;

- указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального

согласия»;

- Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666;

- Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

- Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации;

- иными документами, утвержденными Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

В соответствии с федеральными законами от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» со стороны органов государственной власти должна осуществляться поддержка данных организаций.

Учитывая основные целевые ориентиры и приоритеты развития гражданского общества, основной целью подпрограммы 1 является создание условий для развития и совершенствования институтов гражданского общества в городе Севастополе, формирование общественного согласия и развития системы эффективного партнерства между органами государственной власти и гражданами.

Для достижения данной цели предполагается решение следующих задач:

- вовлечение жителей города Севастополя в проекты, направленные на развитие благотворительности, меценатства и добровольчества, поступательного роста гражданского самосознания и развития гражданской инициативы;

- развитие системы обмена информацией между исполнительными органами, иными органами государственной власти и некоммерческими организациями, гражданское участие в выработке и реализации государственной политики в городе Севастополе в целях обеспечения информационной открытости и прозрачности деятельности органов власти;

- повышение информированности населения об эффективности деятельности некоммерческих организаций и развитии институтов гражданского общества в городе Севастополе.

Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы 1 планируется достичь за счет:

- формирования благоприятных условий для развития институтов гражданского общества;

- популяризации и пропаганды деятельности некоммерческих организаций, благотворительной деятельности, добровольчества и волонтерского движения;

- проведения научных и социологических исследований и получения подробной информации об эффективности деятельности некоммерческих

организаций в сфере оказания услуг населению для дальнейшего совершенствования механизмов оказания мер государственной поддержки некоммерческого сектора;

- вовлечение добровольцев, участвующих в развитии институтов гражданского общества.

Подпрограмма 1 реализуется с 2017 по 2022 год без выделения этапов.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы 1 характеризуются улучшением количественных и качественных показателей, а именно:

- ежегодное увеличение количества вновь зарегистрированных в течение года некоммерческих организаций на 12 единиц;

- увеличение к 2022 году количества некоммерческих организаций, принявших участие в мероприятиях, направленных на развитие институтов гражданского общества в городе Севастополе, до 70 единиц;

- увеличение к 2022 году количества материалов в СМИ, направленных на популяризацию и пропаганду деятельности некоммерческих организаций, расширение благотворительной деятельности и добровольчества, до 14 единиц;

- ежегодное количество региональных мероприятий (конференций, форумов, семинаров, круглых столов), направленных на популяризацию деятельности некоммерческих организаций и гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в городе Севастополе, – 12 шт.

Ежегодно проводится анализ результатов выполнения Программы и достижения целевых показателей, который согласовывается с Департаментом финансов города Севастополя и Департаментом экономики города Севастополя.

В ходе исполнения Программы будет производиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса, с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития города Севастополя.

С целью разработки критериев планируемой эффективности реализации Программы применяются следующие методики применения и расчета показателей Программы:

- а) характеристика количественных показателей (индикаторов) Программы;

- б) характеристика качественной оценки изменений, происходящих в сфере развития гражданского общества;

- в) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада Программы в экономическое развитие города Севастополя в целом, оценку влияния ожидаемых результатов Программы на различные сферы экономики города Севастополя. Оценки включают как прямые (непосредственные) эффекты от реализации Программы, так и косвенные

(внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики города Севастополя;

г) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации Программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

Реализация подпрограммы 1 позволит разработать комплексный подход для организации деятельности по обеспечению прозрачности органов государственной власти и формированию информационной среды, а также формированию политики в отношении институтов гражданского общества.

По итогам реализации подпрограммы 1 ожидается достижение следующих показателей (индикаторов):

- количество вновь зарегистрированных в течение года некоммерческих организаций ежегодно с 10 единиц в 2017 до 12 единиц к 2022 году;

- количество некоммерческих организаций, принявших участие в мероприятиях, направленных на развитие институтов гражданского общества в городе Севастополе, с 45 единиц в 2017 году до 70 единиц к 2022 году;

- количество материалов в СМИ, направленных на популяризацию и пропаганду деятельности некоммерческих организаций, расширение благотворительной деятельности и добровольчества, с 8 единиц в 2017 году к 14 единицам в 2022 году;

- количество региональных мероприятий (конференций, форумов, семинаров, круглых столов), направленных на популяризацию деятельности некоммерческих организаций и гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в городе Севастополе, с 7 мероприятий в 2017 году к 12 мероприятиям в 2022 году;

- отсутствие фактов несвоевременной информационной поддержки процесса организации публичных мероприятий при межведомственном взаимодействии (по оценке Губернатора).

Сведения о целевых показателях (индикаторах) приведены в приложении № 1 к Программе.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы 1

Мероприятия подпрограммы 1 направлены на реализацию следующих задач подпрограммы 1:

Задача 1 «Вовлечение жителей города Севастополя в проекты, направленные на развитие благотворительности, меценатства и добровольчества, поступательного роста гражданского самосознания и развития гражданской инициативы» предполагает привлечение бизнес-сектора для участия в общественно-значимых мероприятиях с целью развития благотворительности и меценатства в городе Севастополе.

В целях активизации и стимулирования развития общественных инициатив будут проведены конференции, семинары, выставки, «круглые столы», церемонии, торжественные мероприятия, посвященные праздничным и памятным дням, историческим событиям, юбилейным датам в сфере развития институтов гражданского общества.

На решение задачи 2 «Развитие системы обмена информацией между исполнительными органами, иными органами государственной власти и некоммерческими организациями, гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в городе Севастополе в целях обеспечения информационной открытости и прозрачности деятельности органов власти» планируется выделение бюджетных средств.

Планируется участие в межрегиональных и общероссийских конференциях, семинарах и иных мероприятиях в сфере общественных связей по актуальным вопросам деятельности некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества, организация и проведение социологических исследований по вопросам развития гражданского общества.

Организация и проведение социологических исследований предусматривает следующую тематическую направленность:

- оценка населением эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти города Севастополя;

- оценка населением состояния межнациональных отношений в городе Севастополе;

- оценка эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений города Севастополя;

- оценка эффективности деятельности некоммерческих организаций по решению наиболее актуальных задач социально-экономического развития города Севастополя;

- социологические исследования, направленные на изучение степени участия населения в общественной жизни города Севастополя, определение уровня доверия к действующим общественным структурам и институтам власти, оценки гражданами эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти, определения степени удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в городе Севастополе.

Реализация мероприятия подпрограммы 1 по организации проведения социологических исследований по изучению общественного мнения в отношении состояния гражданского общества в регионе на 2017–2020 годы позволит осуществлять мониторинг состояния и динамики социально-экономической и общественно-политической ситуации в регионе; формировать базы данных значений показателей удовлетворенности населения деятельностью исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления и социально ориентированных некоммерческих организаций города Севастополя по развитию гражданского общества

в субъекте; выработать релевантные механизмы взаимодействия местных властей и населения по развитию гражданского общества в субъекте на основе полученных социологических данных.

Задача 3 «Повышение информированности населения об эффективности деятельности некоммерческих организаций и развитии институтов гражданского общества в городе Севастополе» предполагает проведение мероприятий по оказанию информационной поддержки некоммерческому сектору и размещение в СМИ информационных материалов о развитии институтов гражданского общества в городе Севастополе в целях формирования положительного общественного отношения к деятельности некоммерческих организаций за счет создания условий для обеспечения информированности жителей города Севастополя о целях и результатах работы некоммерческих организаций в целях поступательного роста гражданского самосознания и развития гражданской инициативы.

Перечень основных мероприятий подпрограммы 1 представлен в приложении № 2 к Программе.

IV. Характеристика мер государственного и правового регулирования

Правовое регулирование осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Основами государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан, утвержденными Президентом Российской Федерации 28.04.2011 № Пр-1168, Стратегией социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя.

Перечень мер правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 1 приведен в приложении № 3 к Программе.

V. Информация о ресурсном обеспечении, необходимом для реализации подпрограммы 1

Объем финансирования мероприятий подпрограммы 1 подлежит ежегодному уточнению при формировании бюджета города Севастополя на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования подпрограммы 1 в 2017–2022 годах составит 270204,6 тыс. руб. за счет средств бюджета города Севастополя, в том числе по годам:

- 2017 год – 1122,0 тыс. руб.;
- 2018 год – 26726,1 тыс. руб.;
- 2019 год – 57062,4 тыс. руб.;
- 2020 год – 59344,9 тыс. руб.;
- 2021 год – 61720,1 тыс. руб.;
- 2022 год – 64229,1 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджета города Севастополя на реализацию целей подпрограммы 1 представлены в приложении № 4 к Программе.

VI. Риски реализации подпрограммы 1 и меры по управлению этими рисками

Прямое экономическое регулирование мероприятий подпрограммы 1 предполагается осуществлять путем применения индексации в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, а также государственных закупок. Реализация мероприятий подпрограммы 1 по государственным закупкам осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При достижении целей и решении задач подпрограммы 1 осуществляются меры, направленные на предотвращение негативного воздействия рисков реализации подпрограммы 1, повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

К рискам реализации подпрограммы 1 относятся:

- риски, связанные с ограниченностью средств бюджета города Севастополя, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы 1;
- риски, связанные с привлечением недостаточного объема средств внебюджетных источников на реализацию мероприятий подпрограммы 1, которые не могут быть спрогнозированы с большой точностью;
- мониторинг результатов и оценки эффективности реализации подпрограммы 1 в отчетном периоде;
- мониторинг публикаций в СМИ за ходом развития гражданского общества;
- правовое регулирование процесса развития гражданского общества.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, направленные на:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы 1, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки их эффективности;
- привлечение внебюджетного финансирования.

Организационные управленческие риски связаны с неэффективным управлением ходом реализации подпрограммы 1, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков ее реализации, невыполнение ее целей и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий подпрограммы 1.

Управление рисками реализации подпрограммы 1 будет осуществляться на основе:

- перераспределения объемов финансирования мероприятий внутри подпрограммы 1 в зависимости от динамики и темпов достижения целей и решения задач подпрограммы 1;
- создания эффективной системы управления реализацией подпрограммы 1 на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности лиц, задействованных в реализации подпрограммы 1;
- заключения и контроля реализации соглашений о взаимодействии исполнителей Программы с заинтересованными сторонами;
- мониторинга выполнения подпрограммы 1, регулярного анализа необходимости корректировки целевых индикаторов и показателей, мероприятий подпрограммы 1.

VII. Механизм реализации подпрограммы 1

Ответственным исполнителем подпрограммы 1 является Департамент общественных коммуникаций города Севастополя (далее – ответственный исполнитель).

Механизм реализации подпрограммы 1 определяет комплекс мер, осуществляемых ответственным исполнителем подпрограммы 1 в целях повышения эффективности реализации программных мероприятий и достижения планируемых результатов, и предусматривает использование комплекса организационных, экономических и правовых мероприятий, необходимых для достижения целей и решения задач подпрограммы 1.

Ответственный исполнитель подпрограммы 1 выполняет следующие функции по управлению реализацией подпрограммы 1:

- уточняет размер средств, необходимых для финансирования подпрограммы 1 в очередном финансовом году, представляет предложения по размерам и направлениям расходов по подпрограмме 1 на очередной финансовый год и на плановый период;

- вносит в установленном порядке предложения о корректировке подпрограммы 1;

- обеспечивает контроль по реализации подпрограммы 1, результатам ее реализации, показателям и целевым индикаторам, предусмотренным подпрограммой 1;

- отчитывается в установленном порядке о ходе реализации подпрограммы 1;

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации подпрограммы 1.

Ответственный исполнитель подпрограммы 1 представляет отчеты (ежеквартальные и годовые) о ходе ее реализации, включающие информацию об использовании соответствующими участниками подпрограммы 1 средств федерального бюджета, согласно установленной форме предоставления отчетности и в сроки, определенные Правительством Севастополя.

Управление и реализация подпрограммы 1 осуществляются ответственным исполнителем в рамках текущего финансирования.

VIII. Оценка эффективности реализации Подпрограммы 1

Эффективность реализации подпрограммы 1 оценивается ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным, на основе целевых показателей, предусмотренных в приложении № 1 к Программе, исходя из соответствия фактических значений показателей их целевым значениям, а также уровнем использования средств, предусмотренных в целях финансирования мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы 1 за весь период реализации соответствует оценке эффективности реализации Программы.

Паспорт
подпрограммы 2 «Поддержка и развитие государственных средств
массовой информации города Севастополя и обеспечение
информирования граждан»

1. Ответственный исполнитель: Департамент общественных коммуникаций города Севастополя.
2. Участники подпрограммы 2:
 - ГАУ города Севастополя «Севастопольская телерадиокомпания»;
 - операторы наружной рекламы;
 - ГУП С «Агентство «Союзпечать».
3. Цели подпрограммы 2:
 - повышение конкурентоспособности и эффективности государственных телерадиокомпаний города Севастополя;
 - повышение уровня информированности граждан об актуальных социальных вопросах, приоритетах государственной политики;
 - удовлетворение потребителей в высококачественных и недорогих услугах в области цветной полиграфии на современном оборудовании.
4. Задачи подпрограммы 2:
 - обеспечение оперативного информирования населения по вопросам жизнедеятельности, социально-экономического развития, культурной, научной и спортивной жизни города через обновление основных средств и повышения квалификации журналистов государственных телерадиокомпаний города Севастополя;
 - информирование и акцентирование внимания населения на социально значимых вопросах развития города и общества (патриотическое воспитание, пропаганда здорового образа жизни, семейных ценностей, энергосбережение и бережное отношение к природе, культура чтения и др.), о государственных и городских праздниках;
 - создание качественного и доступного производства продукции и услуг в сфере полиграфии и повышение мобильности в вопросе организации рекламных кампаний социальной направленности и распространения социально важной информации, оптимизация расходов на печать изображений для размещения на отдельно стоящих рекламных конструкциях, городском транспорте.
5. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы 2:
 - процент обновления материально-технической базы государственных телерадиокомпаний не менее чем на 59%;
 - рост удовлетворенности населения информационным наполнением и качеством производимого государственными телерадиокомпаниями информационного продукта не менее чем на 25%;

- повышение уровня информированности граждан о социально значимых вопросах развития города и общества (патриотическое воспитание, пропаганда здорового образа жизни, семейных ценностей, энергосбережение и бережное отношение к природе, культура чтения и др.) не менее чем на 62%;

- повышение уровня вовлеченности граждан в празднование городских и государственных праздников не менее чем на 62%;

- факт выполнения в срок всех «дорожной карты» по реформированию государственных телевизионных компаний в 2017 году;

- доля негативных публикаций о деятельности Правительства Севастополя в СМИ должна быть уменьшена до 34%.

6. Этапы и сроки реализации подпрограммы 2: 2017–2022 гг. без выделения этапов.

7. Объемы финансирования подпрограммы 2, всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. руб.):

| Источник финансирования | 1-й год 2017 | 2-й год 2018 | 3-й год 2019 | 4-й год 2020 | 5-й год 2021 | 6-й год 2022 | Всего |
|---------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|------------------|
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| бюджет города Севастополя | 332550,7 | 349440,8 | 115309,5 | 120916,9 | 125753,6 | 130783,8 | 1174755,3 |
| внебюджетные средства | 11400,0 | 10620,0 | 11182,8 | 11775,5 | 12246,5 | 12736,3 | 69961,1 |
| ИТОГО | 343950,7 | 360060,8 | 126492,3 | 132692,4 | 138000,1 | 143520,1 | 1244716,4 |

8. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 2:

- обновление основных средств государственных телерадиокомпаний не менее чем на 59%;

- увеличение аудитории телеканалов и повышение удовлетворенности качеством информационного продукта не менее чем на 25%;

- повышение уровня информированности граждан по социально важной проблематике, формирование устойчивых ценностных норм жизни и поведения населения города не менее чем на 62%;

- улучшение предпраздничной атмосферы в городе, повышение уровня вовлеченности населения в празднование городских и государственных праздников не менее чем на 62%.

- факт выполнения в срок всех дорожной карты по реформированию государственных телевизионных компаний в 2017 году;

- доля негативных публикаций о деятельности Правительства Севастополя в СМИ должна быть уменьшена до 34%.

I. Характеристика фактического состояния сферы реализации подпрограммы 2

После вхождения города Севастополя в состав Российской Федерации в региональном медиапространстве произошел ряд изменений, осуществлялся процесс адаптации севастопольского медийного пространства и СМИ и коммуникации к реалиям нахождения города в составе России. Этот процесс продолжается и сегодня.

Проблема реализации права граждан на получение полной, достоверной и своевременной информации актуальна и требует принятия мер со стороны органов государственной власти. СМИ в реализации этого права имеют исключительное значение. Важная роль в формировании общественного мнения в Севастополе принадлежит СМИ, учредителем которых выступают исполнительные органы государственной власти. Однако без целевой государственной поддержки подведомственных СМИ эффективность деятельности предприятий, их ежедневная работа по информированию граждан о деятельности органов государственной власти севастопольского региона и об общественно-политических, социально-культурных событиях будет недостаточной. Экономическая поддержка и развитие СМИ по приоритетным направлениям является одной из форм деятельности государственных органов города Севастополя по защите прав и свобод человека и гражданина.

В силу слабой материально-технической базы подведомственных СМИ, морального и физического износа производственного оборудования, обновление и переоснащение которого до 2014 года проводилось бессистемно и спорадически, первоочередные меры по их поддержанию и выходу на новый качественный уровень вещания и производства информационного продукта должны включать значительные объемы финансирования, направленные на создание студийных комплексов, в том числе современных передвижных телевизионных станций; кардинальное обновление оборудования и служебных помещений.

В IV квартале 2017 года планируется достижение показателя, обеспечиваемого исполнением мероприятий дорожной карты по реформированию государственных телевизионных компаний путем реорганизации государственного автономного учреждения города Севастополя «Севастопольская телерадиокомпания» (ГАУ г. Севастополя «Севастопольская телерадиокомпания») в форме присоединения к нему государственного бюджетного учреждения города Севастополя «Городская телерадиокомпания «Севастополь» (ГБУ г. Севастополя «Городская телерадиокомпания «Севастополь»).

Действующие телекомпании осуществляют информационное сопровождение деятельности органов исполнительной власти города Севастополя в рамках выполнения государственного задания и исполнения

показателей, предусмотренных планом финансово-хозяйственной деятельности. ГУП С «Агентство «Союзпечать» выполняет в городе социально значимую функцию – распространение периодических печатных изданий: городских, региональных и федеральных, реализацию книжной продукции. Собственником имущества и Учредителем предприятия является город Севастополь в лице Правительства Севастополя. Предприятие является коммерческой организацией. Эффективность деятельности государственных учреждений и предприятий предусматривает отсутствие негативных фактов в ФХД подведомственных государственных учреждений и ГУП.

В городе Севастополе на сегодняшний день отсутствует комплексная программа поддержки и развития подведомственных СМИ, севастопольского журналистского сообщества, наружной рекламы (и социальной в частности).

Данная подпрограмма направлена на создание эффективных механизмов информирования населения о решении социально значимых проблем, решения актуальных проблем социально-экономического развития города Севастополя путем повышения уровня информированности населения. Использование программно-целевого метода позволит реализовать основную стратегическую цель отрасли телерадиовещания, печатных СМИ и полиграфии наиболее комплексно и рационально. Программно-целевой метод обусловлен необходимостью применения системного подхода в связи со сложностью и многообразием проблем развития отрасли, что позволит в установленные сроки сконцентрировать ресурсы на приоритетных задачах подпрограммы.

Подпрограмма 2 разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 13.01.1995 № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации Медведевым Д.А. 31.01.2013.

Основные принципы подпрограммы 2 заложены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В части 5 «Развитие культуры и средств массовой информации» приоритетными в государственной политике в области развития СМИ являются следующие направления:

- создание правовых, организационных и иных условий для увеличения доли информации, ориентированной на здоровый образ жизни, социально ответственное поведение, заинтересованность в образовании и профессиональном росте, а также на традиционные культурные, нравственные и семейные ценности, в общем объеме публикаций национального информационного пространства, формирование системы

общественного телерадиовещания на федеральном уровне и в регионах страны;

- развитие механизмов поддержки, предоставляемой на конкурсной основе, проектам в области печатных и электронных СМИ, укрепление гарантий независимости СМИ;

- развитие и сохранение национального информационного пространства с учетом новых технологий массовых коммуникаций, развитие открытых электронных справочных систем, электронных библиотек и архивов публикаций, переход к цифровому телерадиовещанию;

- развитие системы подготовки и непрерывного образования работников СМИ;

- противодействие экстремизму и терроризму, защита жизни граждан, проживающих на территории города Севастополя, от террористических и экстремистских актов.

Динамика развития СМИ в регионе в жестких рыночных условиях, связанных с вхождением города Севастополя в состав Российской Федерации, диктует необходимость вывода журналистики Севастополя на качественно новый уровень, что невозможно без повышения профессионального уровня журналистов, других специалистов СМИ и издательств. В сложившейся ситуации требуется система мероприятий, способствующих росту профессионального мастерства работников СМИ, включающая проведение обучающих и методических семинаров, конференций, совещаний, мастер-классов, творческих конкурсов и фестивалей, выставок, меры морального стимулирования и общественного признания.

Без разработки и реализации комплекса мер, направленных на подготовку и повышение квалификации кадров, социальную поддержку заслуженных работников СМИ, сохранение традиций отечественной журналистики (празднование Дня российской печати), выявление талантливой молодежи для работы на предприятиях отрасли, организацию различных семинаров-совещаний, тренингов, форумов, конкурсов с целью повышения профессионального мастерства работников, неминуемо произойдет дальнейшее увеличение текущего дефицита высококвалифицированных кадров.

Повышенный интерес среди россиян к городу Севастополю – городу воинской славы России, имеющему богатую историю и культурное наследие, обусловленный героическим прошлым города, а также его вхождением в состав Российской Федерации, требует развития региональной журналистики.

Информирование о социально значимых вопросах развития общества, пропаганда здорового образа жизни, традиционных семейных ценностей, межнационального единства, нетерпимости к проявлениям экстремизма и сепаратизма осуществляются Правительством Севастополя посредством системного размещения социальной наружной рекламы. Информирование населения об официальных государственных праздниках, формирование

чувства сопричастности к Российской Федерации, ее традициям и истории, размещение поздравительных материалов и иной информации, связанной с деятельностью органов власти, являются важным элементом взаимодействия с населением.

Мероприятия, запланированные Департаментом общественных коммуникаций города Севастополя на 2017–2022 годы, направлены на формирование привлекательного внутреннего и внешнего имиджа города Севастополя, что способствует привлечению внимания к региону, улучшению инвестиционного климата, следовательно, улучшает показатели социально-экономического развития города.

II. Приоритеты, цели, задачи и показатели (целевые индикаторы), результаты, сроки реализации подпрограммы 2

Приоритеты подпрограммы 2 – оказание государственной поддержки государственным региональным СМИ, достижение целевых показателей, эффективная реализация подпрограммы 2.

Основными целями подпрограммы 2 являются:

- 1) повышение конкурентоспособности и эффективности государственных телерадиокомпаний города Севастополя;
- 2) повышение уровня информированности граждан об актуальных социальных вопросах, приоритетах государственной политики;
- 3) удовлетворение потребителей в высококачественных и недорогих услугах в области цветной полиграфии на современном оборудовании.

Для достижения основных целей подпрограммы 2 предполагается решение следующих задач:

1) обеспечение оперативного информирования населения по вопросам жизнедеятельности, социально-экономического развития, культурной, научной и спортивной жизни города через обновление основных средств и повышения квалификации журналистов государственных телерадиокомпаний города Севастополя;

2) информирование и акцентирование внимания населения на социально значимых вопросах развития города и общества (патриотическое воспитание, пропаганда здорового образа жизни, семейных ценностей, энергосбережение и бережное отношение к природе, культура чтения и др.), о государственных и городских праздниках;

3) создание качественного и доступного производства продукции и услуг в сфере полиграфии и повышение мобильности в вопросе организации рекламных кампаний социальной направленности и распространения социально важной информации, оптимизация расходов на печать изображений для размещения на отдельно стоящих рекламных конструкциях, городском транспорте.

Сформированные цели и задачи, которые будут достигаться и решаться путем реализации основных мероприятий

подпрограммы 2, определяют целесообразность выделения денежных средств из федерального бюджета, из бюджета города Севастополя с 2017 по 2022 годы, а также использование внебюджетных средств.

Контроль эффективности реализации мероприятий для достижения целей и задач подпрограммы 2 осуществляется посредством оценки показателей и индикаторов. Состав и значение основных показателей эффективности и целевых индикаторов реализации подпрограммы 2 соответствуют ее целям и задачам. Они являются достоверными и доступными для определения. Базовые значения индикаторов и показателей рассчитаны исходя из анализа текущей ситуации.

Применение системы показателей и целевых индикаторов способствует оптимизации расходов и эффективному распределению выделенных бюджетных ресурсов.

Ожидаемые результаты от реализации подпрограммы 2:

- обновление основных средств государственных телерадиокомпаний не менее чем на 59%;
- увеличение аудитории телеканалов и повышение удовлетворенности качеством информационного продукта не менее чем на 25%;
- повышение уровня информированности граждан по социально важной проблематике, формирование устойчивых ценностных норм жизни и поведения населения города не менее чем на 62%;
- улучшение предпраздничной атмосферы в городе, повышение уровня вовлеченности населения в празднование городских и государственных праздников не менее чем на 62%;
- факт выполнения в срок всех дорожной карты по реформированию государственных телевизионных компаний в 2017 году;
- доля негативных публикаций о деятельности Правительства Севастополя в СМИ должна быть уменьшена до 34%.

Подпрограмма 2 реализуется в течение 2017–2022 годов без выделения этапов.

Ежегодно проводится анализ результатов выполнения Программы и достижения целевых показателей, который согласовывается с Департаментом финансов города Севастополя и Департаментом экономики города Севастополя.

В ходе исполнения Программы будет производиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса, с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития города Севастополя.

С целью разработки критериев планируемой эффективности реализации Программы применяются следующие методики применения и расчета показателей Программы:

- а) характеристика количественных показателей (индикаторов) Программы;

б) характеристика качественной оценки изменений, происходящих в сфере развития гражданского общества;

в) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада Программы в экономическое развитие города Севастополя в целом, оценку влияния ожидаемых результатов Программы на различные сферы экономики города Севастополя. Оценки включают как прямые (непосредственные) эффекты от реализации Программы, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики города Севастополя;

г) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации Программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

Реализация Программы позволит разработать комплексный подход для организации деятельности по обеспечению прозрачности органов государственной власти и формированию информационной среды, а также формированию политики в отношении институтов гражданского общества.

По итогам реализации подпрограммы 2 ожидается достижение следующих показателей (индикаторов):

- процент обновления материально-технической базы государственных телерадиокомпаний к уровню 2016 года не менее чем на 59%;

- рост удовлетворенности населения информационным наполнением и качеством производимого государственными телерадиокомпаниями информационного продукта не менее чем на 25%;

- повышение уровня информированности граждан о социально значимых вопросах развития города и общества (патриотическое воспитание, пропаганда здорового образа жизни, семейных ценностей, энергосбережение и бережное отношение к природе, культура чтения и др.) не менее чем на 62%;

- повышение уровня вовлеченности граждан в празднование городских и государственных праздников не менее чем на 62%;

- факт выполнения в срок всех дорожной карты по реформированию государственных телевизионных компаний в 2017 году;

- доля негативных публикаций о деятельности Правительства Севастополя в СМИ должна быть уменьшена до 34%.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 2 приведены в приложении № 1 к Программе.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы 2

Для решения вышеизложенных задач предлагается ряд мероприятий (приложение № 2 к Программе).

Основное мероприятие 1 «Обеспечение информирования граждан посредством наружной рекламы».

Мероприятия 1.1 «Изготовление плакатов для организации наружной

рекламы и их монтаж/демонтаж на наружных рекламных конструкциях города к городским и государственным праздникам» и 1.2 «Размещение информации социального характера на наружных рекламных конструкциях типа «билборд», направленной на повышение культуры граждан по соблюдению требований охраны труда» – действенный инструмент патриотического воспитания, пропаганды здорового образа жизни, традиционных семейных ценностей, противодействия экстремизму, сепаратизму, терроризму, борьбы с наркотиками, алкоголизмом и курением, повышения самоидентификации севастопольцев как граждан Российской Федерации. Поздравления с государственными праздниками с помощью наружной рекламы создают благоприятную психологическую атмосферу в городе и обществе, вызывают чувство сопричастности и единения граждан государства. Мероприятия по изготовлению и размещению социальной и поздравительной наружной рекламы проводятся ежегодно с целью реализации внутренней политики в городе Севастополе в рамках формирования позитивного образа города, информирования жителей о социально значимых вопросах. Социальная реклама размещается на бесплатной основе во исполнение ч. 3 ст.10 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В то же время для снижения нагрузки на местных операторов внешней рекламы и выполнения в полном объеме плана размещения социальной рекламы города Севастополя, в том числе в рамках государственных программ города Севастополя, наиболее целесообразным является установка собственных рекламных конструкций, что позволит как реализовывать запланированные государственные программы, так и использовать конструкции для размещения городской рекламы. Решение об установке таких рекламных конструкций будет принято по факту принятия «Схемы размещения рекламных конструкций в городе Севастополе» с последующим внесением изменений в подпрограмму 2.

Мероприятие 1.2 «Организация народного конкурса «Социальная реклама» – с целью создания качественно новой социальной рекламы планируется ежегодно проводить народный конкурс «Социальная реклама», который призван персонифицировать обращение горожан к вопросам патриотического, экологического, семейного воспитания, способствовать развитию активной жизненной позиции, привычек здорового образа жизни, привлечь внимание к важнейшим социальным проблемам общества. В отличие от пассивного визуального восприятия посредством наружной рекламы, конкурс является методом активным. Затратив собственные силы, время и знания на создание макета, участники конкурса повысят собственную восприимчивость к затронутой проблеме, выработают чувство сопричастности, что позволит снизить количество безразличных граждан. Организация народного конкурса «Социальная реклама» – это поиск новых решений в социальных коммуникациях между государством и обществом.

Для придания конкурсу соответствующего статуса запланирована разработка логотипа и диплома конкурса. Разработанный логотип в перспективе может использоваться на другой конкурсной символике и атрибутике, а также при подготовке информационных материалов о нем. Итоговое число номинантов остается неизменным – 20. Награждение победителей конкурса дипломами проводится в Большом зале Правительства Севастополя руководителями города, в присутствии членов (или представителей) жюри. Работы победителей (макеты) будут использованы в наружной социальной рекламе в городе Севастополе, что в свою очередь позволит снизить расходы на разработку макетов.

Мероприятие 1.4 «Организация озвучивания (звукоусиления) при проведении городских мероприятий».

Ряд городских мероприятий и праздников требуют озвучивания (звукоусиления) во время проведения. В связи с обращением ФГУП РСВО – Севастополь о невозможности финансировать в дальнейшем данные работы, услуги, было принято решение о включении финансовой потребности на реализацию этих мероприятий в данную подпрограмму. Необходимые объемы финансирования основного мероприятия 1.4 основываются на утвержденных тарифах и ценах ФГУП РСВО – Севастополь на оказываемые работы и услуги.

Основное мероприятие 2 «Поддержка и развитие регионального телерадиовещания». Мероприятие 2.1 «Переподготовка, обучение представителей региональных СМИ путем организации семинаров, мастер-классов, тренингов» направлено на повышение квалификации журналистов, чья работа должна отвечать современным условиям российского медиарынка, а также требованиям граждан Российской Федерации, как потребителей информационного продукта. Вместе с тем внедрение новейшего оборудования, переход на качественно новый уровень производства информационных продуктов требуют повышения квалификации журналистов, подведомственных СМИ. С учетом существующих информационных вызовов необходимо обучение по направлениям информационного противодействия экстремизму и терроризму, борьбы с наркотиками, доступной среды, межнационального единства. Переподготовка, обучение представителей региональных СМИ и информационных структур Правительства Севастополя запланированы в формате семинаров, тренингов или мастер-классов с привлечением специалистов специализированных структур, известных журналистов.

Мероприятие 2.2 и 2.3 «Предоставление субсидий на исполнение государственного задания и на иные цели ГАУ города Севастополя «Севастопольская телерадиокомпания».

Помимо ежегодных расходов на выполнение государственных заданий по освещению государственными СМИ деятельности исполнительных органов государственной власти, Законодательного Собрания города

Севастополя и значимых вопросов жизнедеятельности города предусмотрено финансирование модернизации основных средств, обеспечивающей их качественную работу и позволяющей создать высокопрофессиональный продукт.

В целях консолидации реализации государственной информационной политики в рамках единого государственного учреждения телерадиовещания и оптимизации расходов бюджета города Севастополя на содержание государственных учреждений предусмотрено создание единого государственного учреждения телерадиовещания, обеспечивающего реализацию информационной политики в городе Севастополе и информационное сопровождение о деятельности органов государственной власти города Севастополя в рамках исполнения государственного задания.

Немаловажным в работе СМИ является обеспечение мобильности корреспондентов и съемочных групп, что требует обновления имеющегося автопарка в соответствии с потребностями и особенностями производственного процесса.

Реализация основного мероприятия 3 «Предоставление субсидии ГУП С «Агентство «Союзпечать» (далее – ГУПС) для организации оперативной полиграфии» позволит ГУП освоить новый вид деятельности и повысить свою конкурентоспособность за счет нового направления деятельности – изготовления полиграфической продукции, дополнительно пополнять городской бюджет, а также оптимизировать расходы Правительства Севастополя на печать изображений для размещения на отдельно стоящих рекламных конструкциях города.

Данное мероприятие направлено прежде всего на решение одной из стратегических задач развития города: стимулирование развития деловой инфраструктуры города, в частности, создание качественного и доступного производства продукции и услуг в сфере полиграфии и на повышение мобильности в вопросе организации рекламных кампаний социальной направленности и распространения социально важной информации, оптимизацию расходов на печать изображений для размещения на отдельно стоящих рекламных конструкциях, в общественных учреждениях, городском транспорте.

IV. Характеристика мер государственного и правового регулирования

В рамках реализации настоящей подпрограммы 2 правовое регулирование осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации», законами города Севастополя от 30.04.2014 № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя», от 10.03.2015 № 122-ЗС «О праздниках

и памятных датах города Севастополя».

Перечень мер правового регулирования подпрограммы 2 приводится согласно приложению № 3 к Программе.

V. Информация о ресурсном обеспечении, необходимом для реализации подпрограммы 2

Финансирование мероприятий подпрограммы 2 будет осуществляться как за счет средств бюджета города Севастополя, так и федерального бюджета.

В подпрограмме 2 предусмотрены внебюджетные средства от приносящей доход деятельности подведомственного учреждения ГАУ города Севастополя «Севастопольская телерадиокомпания».

Объем финансирования мероприятий подлежит ежегодному уточнению при формировании бюджета города Севастополя на очередной финансовый год.

Оценка расходов по годам на реализацию мероприятий составляет:

2017 год – 343950,7 тыс. руб. (из них 332550,7 тыс. руб. – бюджет города Севастополя, 11400,0 тыс. руб. – внебюджетные средства);

2018 год – 360060,8 тыс. руб. (из них 349440,8 тыс. руб. – бюджет города Севастополя, 10620,0 тыс. руб. – внебюджетные средства);

2019 год – 126492,3 тыс. руб. (из них 115309,5 тыс. руб. – бюджет города Севастополя, 11182,8 тыс. руб. – внебюджетные средства);

2020 год – 132692,4 тыс. руб. (из них 120916,9 тыс. руб. – бюджет города Севастополя, 11775,5 тыс. руб. – внебюджетные средства);

2021 год – 138000,1 тыс. руб. (из них 125753,6 тыс. руб. – бюджет города Севастополя, 12246,5 тыс. руб. – внебюджетные средства);

2022 год – 143520,1 тыс. руб. (из них 130783,8 тыс. руб. – бюджет города Севастополя, 12736,3 тыс. руб. – внебюджетные средства).

Общий объем финансирования составляет 1244716,4 тыс. руб. (1174755,3 тыс. руб. – из бюджета города Севастополя, 69961,1 тыс. руб. – внебюджетные средства).

Размер расходов на реализацию мероприятий подпрограммы 2 основан на коммерческих предложениях, прайсах, рыночных ценах на товары, работы, услуги.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию целей подпрограммы 2 приведена в приложении № 4 к Программе.

Ресурсное обеспечение мероприятий по подпрограмме 2, реализуемых с привлечением средств федерального бюджета, приведено в приложении № 5 к Программе.

VII. Механизм реализации подпрограммы 2

Ответственным исполнителем подпрограммы 2 является Департамент общественных коммуникаций города Севастополя.

Механизм реализации подпрограммы 2 определяет комплекс мер, осуществляемых ответственным исполнителем подпрограммы 2 в целях повышения эффективности реализации программных мероприятий и достижения планируемых результатов, и предусматривает использование комплекса организационных, экономических и правовых мероприятий, необходимых для достижения целей и решения задач подпрограммы 2.

Реализацию подпрограммы 2 предполагается осуществлять на основе предоставления подведомственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение исполнения государственного задания на выполнение работ, связанных с освещением деятельности исполнительной и законодательной власти города Севастополя, а также субсидий из бюджета города Севастополя на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания.

Реализация мероприятий подпрограммы 2 осуществляется в соответствии с процедурами, установленными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Участники подпрограммы 2 вправе по согласованию с ответственным исполнителем подпрограммы 2 уточнять объемы финансирования мероприятий подпрограммы 2 без изменения общих параметров финансирования подпрограммы за счет средств федерального бюджета и снижения значений индикаторов оценки ее эффективности.

Ответственный исполнитель подпрограммы 2 выполняет следующие функции по управлению реализацией подпрограммы 2:

- осуществляет координацию деятельности участников подпрограммы 2 по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий;
- вносит в установленном порядке предложения по корректировке подпрограммы 2;
- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации подпрограммы 2.

Участники подпрограммы 2 осуществляют следующие функции по управлению реализацией подпрограммы 2:

- уточняют размер средств, необходимых для финансирования подпрограммы 2 в очередном финансовом году, представляют предложения по размерам и направлениям расходов по подпрограмме 2 на очередной финансовый год и на плановый период;
- получают ежегодно целевым назначением бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы 2 на очередной финансовый год;

VI. Риски реализации подпрограммы 2 и меры по управлению этими рисками

Прямое экономическое регулирование мероприятий подпрограммы 2 предполагается осуществлять путем применения индексации в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также государственных закупок.

Реализация мероприятий подпрограммы 2 через государственные закупки осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, направленные на:

- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности;
- ежегодное уточнение объемов финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы 2, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- мониторинг реестра недобросовестных поставщиков, участвующих в закупках, контроль за исполнением государственного контракта по закупке необходимых для реализации подпрограммы товаров, работ, услуг.

Организационные, управленческие риски связаны с неэффективным управлением ходом реализации подпрограммы, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков ее реализации, невыполнение задач и не достижение целей, недостижение показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения подпрограммы 2.

Основными условиями минимизации организационных, управленческих рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы 2;
- проведение систематического аудита результативности реализации подпрограммы 2;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации подпрограммы 2 через четкое распределение функций, полномочий и ответственности;
- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии исполнителей подпрограммы 2 с заинтересованными сторонами;
- мониторинг реализации подпрограммы 2;
- своевременная корректировка мероприятий подпрограммы 2, показателей (индикаторов).

- обеспечивают контроль по реализации подпрограммы 2, результатам ее реализации, показателям и целевым индикаторам, предусмотренным подпрограммой 2.

VIII. Оценка эффективности реализации подпрограммы 2

Оценка эффективности реализации подпрограммы 2 проводится ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным, в целях оценки влияния результатов реализации подпрограммы 2 на социально-экономическое развитие региона.

Эффективность реализации подпрограммы 2 оценивается ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным, на основе целевых показателей, предусмотренных в приложении № 1 к Программе, исходя из соответствия фактических значений показателей их целевым значениям, а также уровнем использования средств, предусмотренных в целях финансирования мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы 2 за весь период реализации соответствует оценке эффективности реализации Программы.

**Паспорт
подпрограммы 3 «Развитие российского казачества»**

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 3: Департамент общественных коммуникаций города Севастополя.

2. Участники подпрограммы 3: казачьи общества города Севастополя (по согласованию).

3. Цель подпрограммы 3: содействие развитию и консолидации севастопольского казачества посредством усиления его роли в решении региональных и муниципальных задач.

4. Задача подпрограммы 3: организация государственной или иной службы севастопольского казачества.

5. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы 3, характеризующие степень организации государственной или иной службы севастопольского казачества:

- количество членов казачьих обществ, привлекаемых Правительством Севастополя к государственной или иной службе севастопольского казачества (по каждому виду службы), – 300 человек;

- количество органов государственной власти и органов местного самоуправления, реализующих направленность на осуществление государственной и муниципальной финансовой поддержки, становление и развитие государственной или иной службы севастопольского казачества, – 11 единиц;

- количество членов казачьих обществ, участвующих в подготовке квалифицированных кадров для выполнения задач, связанных с привлечением членов казачьих обществ к отдельным видам государственной или иной службы, – 250 человек;

- количество допризывников – членов казачьих обществ, прошедших постановку на первоначальный воинский учет, – 50 человек;

- количество членов казачьих обществ, призванных для прохождения военной службы в соединения и воинские части, комплектуемые членами казачьих обществ, – 50 человек;

- количество членов казачьих обществ, прошедших отбор для прохождения военной службы по контракту в воинских частях, подлежащих комплектованию членами казачьих обществ, – 25 человек;

- количество членов казачьих обществ, пребывающих в запасе, привлеченных к мобилизационным мероприятиям в ходе оперативно-стратегических учений и тренировок, – 130 человек;

- количество членов казачьих обществ, принимающих участие в ликвидации дефицита квалифицированных кадров для выполнения требований, связанных с привлечением членов казачьих обществ к отдельным видам государственной службы (охрана общественного порядка, охрана объектов обеспечения жизнедеятельности населения, охрана государственных

и муниципальных объектов), – 130 человек;

- количество заключенных договоров о взаимодействии казачьих обществ с органами государственной власти и органами местного самоуправления – 11 нормативных актов;

- количество заключенных договоров о взаимодействии казачьих обществ с органами силовых и правоохранительных структур, дислоцирующихся на территории региона, – 5 нормативных актов;

- процент обеспеченности членов казачьих обществ геральдической атрибутикой и установленной законодательством Российской Федерации казачьей формой одежды – 100%.

6. Сроки реализации подпрограммы 3: 2017–2022 годы без выделения этапов.

7. Объемы финансирования подпрограммы 3: всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. руб.):

| Источник финансирования | 1-й год 2017 | 2-й год 2018 | 3-й год 2019 | 4-й год 2020 | 5-й год 2021 | 6-й год 2022 | Всего |
|---------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| бюджет города Севастополя | 8500,0 | 19776,4 | 18245,3 | 18975,1 | 19734,1 | 20523,5 | 105754,4 |
| внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО | 8500,0 | 19776,4 | 18245,3 | 18975,1 | 19734,1 | 20523,5 | 105754,4 |

8. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 3 способствуют:

- повышению уровня безопасности населения и сохранению общественного порядка, реализации нормативно-правовых, экономических мер, обеспечивающих успешное несение государственной или иной службы членами казачьих обществ. Количество членов казачьих обществ, привлекаемых Правительством Севастополя к государственной и иной службе, составит 300 человек ежегодно;

- увеличению численности населения, прошедшего вневойсковую подготовку, созданию гарантированного людского мобилизационного резерва. Количество членов казачьих обществ, участвующих в подготовке квалифицированных кадров для выполнения задач, связанных с привлечением членов казачьих обществ к отдельным видам государственной или иной службы, составит 250 человек.

I. Характеристика фактического состояния сферы реализации подпрограммы 3 и прогноз развития на перспективу

Начиная с 90-х годов прошлого столетия идет процесс возрождения российского казачества и укрепления его роли как составной части гражданского общества. Российское казачество, продолжая лучшие исторические традиции, несет государственную или иную службу во благо России. Члены казачьих обществ берут на себя соответствующие обязательства и с достоинством их выполняют, оказывают помощь в воспитании подрастающего поколения.

Российское казачество исторически имеет многонациональные корни. Важными факторами укрепления межнациональной стабильности в Российской Федерации, консолидации российского общества должны стать привлечение к государственной или иной службе российского казачества представителей различных национальностей, развитие взаимодействия российского казачества с национально-культурными автономиями и другими общественными объединениями, способствующими сохранению и развитию культуры народов Российской Федерации.

Федеральным законом от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» создана правовая основа участия членов казачьих обществ в несении государственной или иной службы. Правительством Российской Федерации были определены отдельные сферы деятельности, в которых федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут привлекать к службе членов казачьих обществ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 93 «О видах государственной или иной службы, к которой привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ» установлены следующие сферы деятельности, в которых для несения федеральной государственной гражданской службы, военной службы и правоохранительной службы привлекаются члены казачьих обществ:

а) организация и ведение воинского учета членов казачьих обществ, организация военно-патриотического воспитания призывников, их подготовки к военной службе и вневойсковой подготовки членов казачьих обществ во время их пребывания в запасе;

б) предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, гражданская и территориальная оборона, осуществление природоохранных мероприятий;

в) охрана общественного порядка, обеспечение экологической и пожарной безопасности, защита государственной границы Российской Федерации, борьба с терроризмом.

Также установлено, что члены казачьих обществ привлекаются к иным

видам службы в следующих сферах деятельности:

- а) охрана объектов животного мира;
- б) охрана лесов;
- в) охрана объектов обеспечения жизнедеятельности населения;
- г) охрана объектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности;
- д) охрана объектов культурного наследия.

Президентом Российской Федерации утверждена Стратегия развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года (15.09.2012 № Пр-2789) (далее – Стратегия развития до 2020 года), которая успешно претворяется в жизнь.

Традиционно севастопольское казачество является одной из наиболее четко структурированных, дисциплинированных и последовательно отстаивающих государственные интересы организаций в городе Севастополе, способствующих укреплению безопасности, стабильности и поступательному развитию региона. Завершился процесс объединения казачьих обществ. В городе Севастополе на территории Государственного историко-археологического музея-заповедника «Херсонес Таврический» в соборе святого равноапостольного князя Владимира 16.05.2015 состоялся казачий круг (собрание) официально зарегистрированных на территории региона казачьих обществ.

Согласно протоколу казачьего круга среди присутствующих были делегаты от казаков города Севастополя, представляющие учредителей объединяющихся казачьих обществ:

- Городское казачье общество «Русь»;
- Станичное казачье общество «Свято-Никольская Камышовская сотня»;
- Хуторское казачье общество «Севастопольская пластунская сотня»;
- Хуторское казачье общество «Инкерманское»;
- Хуторское казачье общество «Центральная терская сотня Севастополя»;
- Хуторское казачье общество «Нахимовская терская сотня Севастополя»;
- Хуторское казачье общество «Стрелецкий терский казачий полк»;
- Хуторское казачье общество «Балаклавский терский казачий полк»;
- Хуторское казачье общество «Пограничная казачья застава»;
- Хуторское казачье общество «Терек».

Делегаты от казаков региона в количестве 142 человек решили создать окружное казачье общество «Севастопольский казачий округ», избрать его Атамана, Правление, Совет Старейшин, Суд Чести, Ревизионную Комиссию.

В 2016 году зарегистрировано в установленном законодательством России порядке окружное казачье общество «Севастопольский казачий округ» (далее – СКО), четыре казачьих общества города Севастополя внесены в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

В настоящее время:

- атаманом и правлением СКО совместно с Департаментом общественных коммуникаций города Севастополя на основании Стратегии развития до 2020 года организована плановая работа с органами государственной власти региона, территориальными органами федеральных органов государственной власти, силовыми структурами, дислоцирующимися на территории региона;

- казаками приняты обязательства по несению государственной или иной службы, согласованные с УМВД России по г. Севастополю, ГУ МЧС России по г. Севастополю, военным комиссариатом города Севастополя;

- проводится работа по приему в казаки граждан, успешно выдержавших испытательный срок и желающих найти собственное применение в процессе становления города Севастополя, имеющего особую значимость города федерального значения.

II. Приоритеты, цели, задачи и показатели (целевые индикаторы), результаты, этапы и сроки реализации подпрограммы 3

На сегодняшний день Стратегия развития до 2020 года и настоящая подпрограмма 3 являются системой стратегических приоритетов, целей и мер на долгосрочную перспективу в отношении российского казачества в городе Севастополе и базируется на фундаментальной взаимосвязи с положениями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 № 134-р, и других основополагающих документов, определяющих взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления с российским казачеством в целях формирования эффективного общественно-государственного партнерства.

На основании федерального законодательства, как показывает многолетний опыт развития казачества на территории других субъектов Российской Федерации, приоритетные направления региональной политики в отношении казачества включают:

- восстановление исторической справедливости в закономерности присутствия организованных казачьих обществ на территории региона как составной части традиционного этноса в данной местности, зародившегося со времен основания города Севастополя;

- численное и качественное развитие казачьих обществ на территории города Севастополя как части населения, способной организованно в короткие сроки представить значительные мобилизационные человеческие ресурсы для оперативного применения как в интересах силовых структур,

дислоцирующихся на территории региона, так и в интересах города Севастополя;

- способствование численному росту казачьих обществ региона за счет привлечения новых членов.

Цели и задачи подпрограммы 3 обусловлены Федеральным законом от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», Стратегией развития до 2020 года.

Подпрограмма 3 направлена на укрепление гражданского единства, гармонизацию межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов как в Российской Федерации в целом, так и на территории города Севастополя.

Цель подпрограммы 3: содействие развитию и консолидации севастопольского казачества посредством усиления его роли в решении региональных и муниципальных задач.

Задача подпрограммы 3: организация государственной или иной службы севастопольского казачества.

Сроки реализации подпрограммы 3: 2017–2022 годы без выделения этапов.

Ежегодно проводится анализ результатов выполнения подпрограммы 3 и достижения целевых показателей, который согласовывается с Департаментом финансов города Севастополя и Департаментом экономики города Севастополя.

В ходе исполнения подпрограммы 3 будет производиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития города Севастополя.

С целью разработки критериев планируемой эффективности реализации подпрограммы 3 применяются следующие методики применения и расчета показателей Программы:

а) характеристика количественных показателей (индикаторов) Программы;

б) характеристика качественной оценки изменений, происходящих в сфере развития гражданского общества;

в) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада Программы в экономическое развитие города Севастополя в целом, оценку влияния ожидаемых результатов Программы на различные сферы экономики города Севастополя. Оценки включают как прямые (непосредственные) эффекты от реализации Программы, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики города Севастополя;

г) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации Программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

Реализация подпрограммы 3 позволит разработать комплексный подход для организации деятельности по обеспечению прозрачности органов государственной власти и формированию информационной среды, а также формированию политики в отношении институтов гражданского общества.

По итогам реализации подпрограммы 3 ожидается достижение следующих показателей (индикаторов) с 2017 по 2022 год:

- количество членов казачьих обществ, привлекаемых Правительством Севастополя к государственной или иной службе севастопольского казачества (по каждому виду службы), – 300 человек;

- количество органов государственной власти и органов местного самоуправления, реализующих направленность на осуществление государственной и муниципальной финансовой поддержки, становление и развитие государственной или иной службы севастопольского казачества, – 11 единиц;

- количество членов казачьих обществ, участвующих в подготовке квалифицированных кадров для выполнения задач, связанных с привлечением членов казачьих обществ к отдельным видам государственной или иной службы, – 250 человек;

- количество допризывников – членов казачьих обществ, прошедших постановку на первоначальный воинский учет, – 50 человек;

- количество членов казачьих обществ, призванных для прохождения военной службы в соединения и воинские части, комплектуемые членами казачьих обществ, – 50 человек;

- количество членов казачьих обществ, прошедших отбор для прохождения военной службы по контракту в воинских частях, подлежащих комплектованию членами казачьих обществ, – 25 человек;

- количество членов казачьих обществ, пребывающих в запасе, привлеченных к мобилизационным мероприятиям в ходе оперативно-стратегических учений и тренировок, – 130 человек;

- количество членов казачьих обществ, принимающих участие в ликвидации дефицита квалифицированных кадров для выполнения требований, связанных с привлечением членов казачьих обществ к отдельным видам государственной службы (охрана общественного порядка, охрана объектов обеспечения жизнедеятельности населения, охрана государственных и муниципальных объектов), – 130 человек;

- количество заключенных договоров о взаимодействии казачьих обществ с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, – 11 нормативных актов;

- количество заключенных договоров о взаимодействии казачьих обществ с органами силовых и правоохранительных структур, дислоцирующихся на территории региона, – 5 нормативных актов;

- процент обеспеченности членов казачьих обществ геральдической атрибутикой и установленной законодательством Российской Федерации

казачьей формой одежды – 100 %.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 3:

- повышение уровня безопасности населения и сохранение общественного порядка, реализация нормативно-правовых, экономических мер, обеспечивающих успешное несение государственной или иной службы членами казачьих обществ. Количество членов казачьих обществ, привлекаемых Правительством Севастополя к государственной и иной службе, составит до 300 человек ежегодно к 2022 году;

- увеличение численности населения, прошедшего вневойсковую подготовку, создание гарантированного людского мобилизационного резерва. Количество членов казачьих обществ, участвующих в подготовке квалифицированных кадров для выполнения задач, связанных с привлечением членов казачьих обществ к отдельным видам государственной или иной службы, составит 250 человек ежегодно к 2022 году.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 3 приведены в приложении № 1 к Программе.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы 3

Основные мероприятия подпрограммы 3 разработаны на основе федерального законодательства и представляют собой комплекс мер по реализации в городе Севастополе норм федерального законодательства в отношении российского казачества:

Основное мероприятие 1 «Организация государственной или иной службы севастопольского казачества».

Мероприятие 1.1 «Осуществление государственной финансовой поддержки государственной или иной службы севастопольского казачества. Предоставление за счет средств бюджета города Севастополя субсидий казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для организации ими государственной или иной службы. Привлечение севастопольского казачества к выполнению задач государственной или иной службы».

Основное мероприятие 2 «Обеспечение членов казачьих обществ геральдической атрибутикой и установленной законодательством Российской Федерации казачьей формой одежды».

Мероприятие 2.1 «Предоставление за счет средств бюджета города Севастополя субсидий казачьим обществам, внесенным в Государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для обеспеченности членов казачьих обществ геральдической атрибутикой и установленной законодательством Российской Федерации казачьей формой одежды».

Перечень основных мероприятий подпрограммы 3 приведен в приложении № 2 к Программе.

IV. Характеристика мер государственного и правового регулирования

В условиях формирования новых подходов к системе планирования и контроля реализации планов и основных показателей системы управления, совершенствования правового положения казачьих обществ, внедрения в практику современных управленческих технологий в рамках настоящей подпрограммы 3 предлагаются следующие меры государственного регулирования:

- повышение эффективности управления кадровыми, материальными, финансовыми, организационными ресурсами в сфере общественных организаций;
- мероприятия по оптимизации структуры казачьих обществ;
- информатизация деятельности казачьих обществ, внедрение новых технологий;
- разработка нормативов, положений, регламентов для организации деятельности и поддержки казачьих обществ, повышения эффективности использования бюджетных средств;
- развитие государственно-общественного взаимодействия в сфере охраны правопорядка и в условиях потенциального возникновения чрезвычайных ситуаций;
- создание благоприятной конкурентной среды для самоорганизации казачьих обществ и реализация мероприятий по развитию конкуренции;
- организация правового сопровождения деятельности казачьих обществ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Меры правового регулирования, направленные на обеспечение реализации мероприятий подпрограммы 3, связаны с разработкой и принятием

порядка заключения Правительством Севастополя, исполнительными органами государственной власти города Севастополя договоров (соглашений) с казачьими обществами, внесенными в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Подготовка указанного нормативного правового акта по вопросам реализации подпрограммы 3 будет осуществляться по мере возникновения необходимости нормативно-правового регулирования.

Перечень мер правового регулирования подпрограммы 3 приводится согласно приложению № 3 Программы.

V. Информация о ресурсном обеспечении, необходимом для реализации подпрограммы 3

Общий объем финансирования подпрограммы 3 составит 105754,4 тыс. руб. за счет средств бюджета города Севастополя, в том числе по годам:

2017 год – 8500,0 тыс. руб.;
2018 год – 19776,4 тыс. руб.;
2019 год – 18245,3 тыс. руб.;
2020 год – 18975,1 тыс. руб.;
2021 год – 19734,1 тыс. руб.;
2022 год – 20523,5 тыс. руб.

Средства бюджета города Севастополя, направляемые на финансирование мероприятий подпрограммы 3, подлежат ежегодному уточнению при принятии бюджета города Севастополя на соответствующий финансовый год.

В ходе реализации подпрограммы 3 отдельные мероприятия, объемы и источники их финансирования могут корректироваться на основе анализа полученных результатов и с учетом реальных возможностей регионального бюджета. Департамент общественных коммуникаций города Севастополя с учетом выделенных на реализацию подпрограммы 3 финансируемых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям и механизм реализации подпрограммы 3.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию целей подпрограммы 3 приведена в приложении № 4 к Программе.

VI. Риски реализации подпрограммы 3 и описание мер управления рисками

При достижении целей и решении задач подпрограммы 3 осуществляются меры, направленные на предотвращение негативного воздействия рисков реализации подпрограммы 3, повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

К рискам реализации подпрограммы 3 относятся:

- связанные с ограниченностью средств городского бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы 3;
- связанные с привлечением недостаточного объема средств внебюджетных источников на реализацию мероприятий подпрограммы 3, которые не могут быть спрогнозированы с большой точностью;
- неверно выбранные приоритеты при реализации мероприятий подпрограммы 3;
- невыполнение исполнителями обязательств по заключенным государственным контрактам.

Управление рисками реализации подпрограммы 3 будет осуществляться на основе:

- перераспределения объемов финансирования мероприятий внутри подпрограммы 3 в зависимости от динамики и темпов достижения целей и решения задач подпрограммы 3;

- создания эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и сфер ответственности лиц, задействованных в реализации подпрограммы 3;

- мониторинга выполнения подпрограммы 3, регулярного анализа и при необходимости корректировки целевых индикаторов и показателей, мероприятий подпрограммы 3;

- мониторинга реестра недобросовестных поставщиков, у которых предполагается осуществлять закупки необходимых для реализации подпрограммы 3 товаров, работ и услуг, проведения поэтапного контроля за процессом использования субсидий, предоставляемых казачьим обществам для реализации мероприятий подпрограммы 3, расторжения договоров с казачьими обществами при неисполнении или ненадлежащем исполнении договоров.

VII. Механизм реализации подпрограммы 3

Финансирование мероприятий для реализации подпрограммы 3 будет осуществляться на основании Порядка предоставления в 2017–2022 годах за счет средств бюджета города Севастополя субсидий казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 10.04.2017 № 291-ПП, на реализацию мероприятий подпрограммы 3 и порядка заключения Правительством Севастополя, исполнительными органами государственной власти города Севастополя договоров (соглашений) с казачьими обществами, внесенными в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

VIII. Оценка эффективности реализации подпрограммы 3

Эффективность реализации подпрограммы 3 оценивается ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным, на основе целевых показателей, предусмотренных в приложении № 1 к Программе исходя из соответствия фактических значений показателей их целевым значениям, а также уровнем использования средств, предусмотренных в целях финансирования мероприятий подпрограммы 3.

Оценка эффективности реализации подпрограммы 3 за весь период реализации соответствует оценке эффективности реализации Программы.

**Паспорт
подпрограммы 4 «Поддержка социально ориентированных
некоммерческих организаций»**

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 4: Департамент общественных коммуникаций города Севастополя.
2. Участники подпрограммы 4: СОНКО.
3. Цель подпрограммы 4: эффективное использование потенциала СОНКО, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя, в решении задач социально-экономического, культурного развития города Севастополя за счет предоставления им мер государственной поддержки.
4. Задачи подпрограммы 4:
 - формирование экономических стимулов и создание благоприятной среды для деятельности СОНКО, в том числе национально-культурных обществ, обеспечение поступательного роста гражданского самосознания, развития гражданской инициативы;
 - оказание консультационной поддержки некоммерческому сектору в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО;
 - повышение информированности населения о деятельности СОНКО.
5. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы 4:
 - количество СОНКО, получивших поддержку, в том числе национально-культурных обществ, – 17 единиц;
 - количество СОНКО, принявших участие в конкурсе проектов, в том числе национально-культурных обществ (ежегодно), – 28 единиц;
 - количество общественных организаций ветеранов, обратившихся за поддержкой, – 10 организаций;
 - количество мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи с участием организаций ветеранов, получивших финансовую поддержку, – 98 единиц;
 - численность сотрудников и добровольцев, привлекаемых СОНКО для реализации социально значимых проектов (программ), прошедших обучение в рамках подпрограммы 4, – 55 человек;
 - количество материалов в СМИ о деятельности СОНКО, развитии некоммерческого сектора города Севастополя (ежегодно), – 14 материалов.
6. Этапы и сроки реализации подпрограммы 4: 2017–2022 годы без выделения этапов.
7. Объемы финансирования подпрограммы 4: всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. руб.):

| Источник финансирования | 1-й год 2017 | 2-й год 2018 | 3-й год 2019 | 4-й год 2020 | 5-й год 2021 | 6-й год 2022 | Всего |
|---------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| бюджет города Севастополя | 21479,0 | 26561,5 | 27862,7 | 28955,8 | 30174,7 | 31359,7 | 166392,8 |
| внебюджетные средства | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО | 21479,0 | 26561,5 | 27862,7 | 28955,8 | 30174,7 | 31359,7 | 166392,8 |

8. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 4:

- увеличение к 2022 году количества СОНКО, получивших поддержку, в том числе национально-культурных обществ, до 17 единиц;
- увеличение к 2022 году количества СОНКО, принявших участие в конкурсе проектов, в том числе национально-культурных обществ, до 28 единиц;
- увеличение к 2022 году количества общественных организаций ветеранов, обратившихся за поддержкой, до 10 единиц;
- увеличение к 2022 году количества мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи с участием организаций ветеранов, получивших финансовую поддержку, до 98 единиц;
- увеличение к 2022 году численности сотрудников и добровольцев, привлекаемых СОНКО для реализации социально значимых проектов (программ), прошедших обучение в рамках подпрограммы 4, до 55 человек;
- увеличение к 2022 году количества материалов в СМИ о деятельности СОНКО, развитии некоммерческого сектора города Севастополя (ежегодно) до 14 единиц.

I. Характеристика фактического состояния сферы реализации подпрограммы 4 и прогноз развития на перспективу

Формирование гражданского общества непосредственно связано с созданием самоуправляемых и добровольных гражданских объединений, в том числе СОНКО.

В городе Севастополе наблюдается стремительный рост количества некоммерческих организаций, деятельность многих из них имеет четко выраженный социальный и благотворительный характер.

Вместе с тем формирование гражданского общества зависит не только от количества СОНКО и их активности при реализации интересов объединившихся граждан, но и от наличия эффективных механизмов взаимодействия органов государственной власти города Севастополя, органов местного самоуправления муниципальных образований с СОНКО при решении задач социально-экономического развития города.

Важным направлением деятельности власти должна стать работа по активизации и стимулированию общественных инициатив и оказанию государственной поддержки некоммерческому сектору в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Финансовая поддержка общественных инициатив, решения о принятии государственных программ, оказывающих поддержку СОНКО в городе Севастополе, должны приобрести системный характер.

Органы государственной власти города Севастополя осуществляют постоянное взаимодействие с общественными организациями ветеранов и инвалидов.

Постоянный рост цен на товары первой необходимости, жилищно-коммунальные услуги и медицинское обеспечение в течение последних лет удерживают положение большинства ветеранов, инвалидов войны и труда на низком жизненном уровне.

Отсутствие финансовой, имущественной, информационной и организационно-методической форм поддержки общественных организаций ветеранов и инвалидов является объективной причиной разрушения электоральной поддержки органов государственной власти города Севастополя со стороны ветеранов и инвалидов, составляющих свыше трети избирателей города (128,8 тыс. человек) и являющихся членами наиболее значимой доли некоммерческих организаций (далее – НКО).

Основные функции поддержки социально ориентированного движения выполняют 17 общественных организаций ветеранов и инвалидов из 35 зарегистрированных на территории города Севастополя. Все это создает угрозу серьезного снижения общественной активности в городе-герое.

Одним из приоритетных направлений в работе общественных организаций всех уровней является защита интересов отдельных категорий

граждан, их материальная и моральная поддержка совместно с законодательными и исполнительными органами всех ветвей власти, решение вопросов защиты социально-экономических, трудовых и личных прав, оказание им помощи в медицинском, бытовом и культурном обслуживании, улучшение их материального благосостояния.

В свою очередь слабость некоммерческого сектора ведет к незрелости общества, отсутствию ответственной гражданской позиции у населения, у которого преобладают устойчивые иждивенческие материальные установки, общественная, духовная и экономическая пассивность, что является одним из сдерживающих факторов социально-экономического развития города Севастополя.

В условиях слабого и неэффективного некоммерческого сектора НКО органы государственной власти города Севастополя оказываются наедине со всеми существующими проблемами, несут всю ответственность за ситуацию в городе, независимо от реальных возможностей воздействия на протекающие процессы.

С целью создания условий для обеспечения широкого участия общественных организаций в решении проблем жизнедеятельности города, обеспечения достойной жизни, почета и уважения ветеранов и инвалидов в обществе, а также активной деятельности в сфере духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан в 2015 году Департаментом внутренней политики города Севастополя были разработаны государственные программы: «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Севастополе на 2015 год» и «Социальная поддержка жителей города Севастополя на 2015–2020 годы», утверждение которых позволило городу Севастополю принять участие в конкурсе Министерства экономического развития Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки СОНКО.

В соответствии с протоколом заседания координационного совета по государственной поддержке СОНКО от 18.02.2015 № 4-Д04 город Севастополь вошел в перечень субъектов-победителей конкурсного отбора для предоставления субсидий. Получение федеральной субсидии в размере 1000,0 тыс. руб. позволило расширить объем финансирования СОНКО, помочь большему числу людей, проживающих на территории города.

Конкурс среди СОНКО по предоставлению субсидий из бюджета города Севастополя на реализацию социально значимых проектов (программ) был объявлен 21.09.2015.

В соответствии с протоколом заседания Конкурсной комиссии по отбору проектов (программ) СОНКО от 23.11.2015 на основании постановления Правительства Севастополя от 21.12.2015 № 1245-III «Об утверждении государственной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Севастополе на 2016–2020 годы»

получателями субсидий стали 13 СОНКО, из них 5 – по подпрограмме 4 «Поддержка общественных организаций ветеранов и инвалидов, осуществляющих деятельность в городе Севастополе» и 8 – по Программе «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Севастополе на 2015 год». На основании данного решения 21.12.2015 были заключены соглашения между получателями субсидий и Департаментом внутренней политики города Севастополя. В 2015 году на оказание финансовой поддержки в реализации целевых проектов СОНКО было направлено 1450,0 тыс. руб., на оказание поддержки ветеранским организациям – 7607,0 тыс. руб.

В рамках исполнения программ на базе Севастопольской торгово-промышленной палаты в 2015 году было проведено обучение по работе с бюджетными средствами в форме бесплатных семинаров с руководителями общественных организаций и курсов повышения квалификации сотрудников и добровольцев СОНКО, организовано проведение семинара «Эффективная СОНКО – основа развития гражданского общества» и конференции «Партнерство государства, бизнеса и СОНКО в интересах развития социальной сферы региона».

В городе активно развивается добровольчество и благотворительная деятельность. Создаются организации, которые призваны оперативно реагировать на острые социальные проблемы общества и оказывать помощь социально уязвимым категориям граждан.

Однако на сегодняшний день существует ряд проблемных вопросов, связанных с ограниченностью средств бюджета города Севастополя, выделяемых на привлечение (через проведение конкурсных процедур) большого количества СОНКО к решению задач социально-экономического, культурного развития города. Среди них: слабое информирование населения о деятельности НКО, отсутствие механизмов поощрения добровольчества и волонтерства, недостаточный уровень профессиональной и социальной компетентности как руководителей, так и членов, добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО.

В связи с необходимостью решения социально значимых проблем населения с использованием потенциала СОНКО актуальными остаются вопросы повышения правовой культуры и профессиональной грамотности активных представителей гражданского общества. В связи с чем необходимо проводить обучающие семинары и форумы для некоммерческих организаций, которые позволили бы участникам работать в правовом поле Российской Федерации в полном объеме и с наибольшей отдачей.

Актуальной остается задача развития нормативно-правовой базы в сфере поддержки СОНКО, так как до настоящего времени не принят закон города Севастополя «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», определяющий ключевые составляющие системы оказания поддержки СОНКО в городе Севастополе.

Одной из наиболее острых проблем остается проблема продвижения СОНКО на рынки предоставления социальных услуг населению.

В настоящее время социальные услуги в городе оказывают преимущественно государственные казенные и бюджетные учреждения, поэтому население и представители органов власти не воспринимают СОНКО как поставщиков социальных услуг и не рассчитывают на них при решении задач государственной политики в социальной сфере.

СОНКО находятся в менее выгодной позиции по сравнению с бюджетными учреждениями. Они не имеют постоянного гарантированного финансирования, зачастую не располагают собственной материально-технической базой, испытывают недостаток инвестиций, не гарантируют соответствие своей деятельности стандартам и регламентам предоставления социальных услуг. Данная ситуация приводит к тому, что указанные организации вынуждены ограничивать свою деятельность социальными услугами, оказание которых не требует высокой квалификации работников.

Сегодня СОНКО должны перестать рассматривать себя как замкнутые системы, реализующие уставные цели с помощью государственных средств. Ориентация на потребителя должна стать одной из главных стратегий их деятельности. СОНКО должны обратиться к изучению пожеланий и потребностей клиентов, работе с различными группами потребителей услуг, диверсификации деятельности.

Большую актуальность приобрели задачи по формированию положительного общественного отношения к деятельности СОНКО. Для этого необходимо создавать условия для обеспечения информированности жителей города Севастополя о целях и результатах работы СОНКО.

Среди перспективных форм совместной работы СОНКО и СМИ можно назвать такие, как вовлечение СМИ в деятельность СОНКО, регулярное размещение публикаций и сюжетов и ведение специальных тематических рубрик о деятельности СОНКО, проведение специальных мероприятий для журналистов, информационных кампаний и социальных акций. Информация о деятельности СОНКО размещается на официальном сайте Правительства Севастополя в сети Интернет.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года предполагается выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп общества и бизнеса при выработке и проведении социально-экономической политики, налаживание равноправного общественного диалога по ключевым вопросам общественного развития, результаты которого станут основой принимаемых нормативных

решений и обеспечат общественный консенсус по основным вопросам развития России.

Новая модель развития общества, обеспечивающая высокий уровень доверия граждан к государственным и общественным институтам, включает:

- дальнейшее развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций;
- рост значимости роли институтов гражданского общества в устойчивом развитии отдельных территорий и страны в целом;
- развитие новых форм социального партнерства, гражданского контроля за деятельностью государства и корпораций, механизмов общественной экспертизы готовящихся решений;
- содействие развитию практики благотворительной и добровольческой деятельности граждан и организаций;
- создание прозрачной конкурентной системы государственной поддержки негосударственных НКО.

Подпрограмма 4 разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям».

Реализация подпрограммы 4 позволит объединить усилия различных структур исполнительных органов государственной власти города Севастополя, привнести системный подход в реализацию государственной политики по поддержке институтов гражданского общества и за короткий срок получить ощутимые положительные результаты в развитии деятельности СОНКО.

Подпрограмма 4 направлена на обеспечение преемственности достигнутых на сегодняшний день основных форм взаимодействия и сотрудничества СОНКО с властью, дополнительного импульса общественно-гражданским инициативам, развития некоммерческих организаций, имеющих проекты социальных программ, выхода системы финансовой поддержки СОНКО в городе Севастополе на новый качественный уровень.

Основным содержанием деятельности по реализации подпрограммы 4 является создание и поддержание условий, способствующих формированию и эффективной работе некоммерческого сектора общественных организаций, осуществляющих свою деятельность в городе Севастополе. При наличии благоприятных условий развитие гражданской активности обеспечит саморазвитие институтов гражданского общества, которые смогут постепенно расширять сферу своей ответственности за решение актуальных для города и его жителей задач и проблем.

Подпрограмма 4 государственной программы «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2020 годы» была разработана в соответствии с

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Севастополя до 2030 года к основным долгосрочным направлениям развития и совершенствования гражданского общества в городе Севастополе относится эффективная и стабильная деятельность СОНКО, направленная на решение социальных проблем.

В целях выполнения задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации В.В.Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, и в связи с необходимостью повышения уровня гражданской активности населения, заинтересованности жителей города Севастополя и некоммерческих организаций в участии в общественной жизни и решении проблем города, оказании консультационной поддержки некоммерческого сектора в области подготовки и повышения квалификации работников и добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО, возникла потребность в создании и финансировании ресурсных центров поддержки СОНКО, образующих инфраструктуру поддержки социального предпринимательства и участия социально ориентированных некоммерческих организаций негосударственного сектора экономики в оказании услуг в социальной сфере в целях регулирования механизма передачи государственных услуг.

Целью деятельности ресурсного центра СОНКО является содействие развитию некоммерческого сектора экономики, включая создание условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций, распространение новых технологий и лучших практик работы в социальной сфере.

Укрепление и развитие СОНКО как необходимого института представительной демократии позволит обеспечить взаимодействие гражданского общества и государства в реализации конституционных прав и интересов граждан, а также развитие социальной, культурной и образовательной сфер города Севастополя, позволит увеличить потенциал СОНКО в несколько раз.

В связи с этим необходимо проводить работу по:

- формированию и развитию системы поддержки СОНКО со стороны государства;
- совершенствованию конкурсных механизмов для реализации программы;
- повышению информированности населения о деятельности СОНКО;
- оказанию информационной и консультационной поддержки СОНКО;
- повышению профессиональной и социальной компетентности руководителей, активистов и добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО;

- развитию системы взаимодействия власти, коммерческих организаций и СОНКО.

II. Приоритеты, цели, задачи и показатели (целевые индикаторы), результаты, этапы и сроки реализации подпрограммы 4

Приоритет подпрограммы 4 – оказание различных форм государственной поддержки СОНКО, реализующих на территории города Севастополя виды деятельности в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Цель подпрограммы 4 – полное и эффективное использование потенциала СОНКО, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя, в решении задач социально-экономического, культурного развития города Севастополя за счет предоставления им мер государственной поддержки.

Задачи подпрограммы 4:

- формирование экономических стимулов и создание благоприятной среды для деятельности СОНКО, в том числе национально-культурных обществ, обеспечение поступательного роста гражданского самосознания, развития гражданской инициативы;

- оказание консультационной поддержки некоммерческому сектору в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО;

- повышение информированности населения о деятельности СОНКО.

Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы 4 планируется достичь за счет:

- формирования благоприятных условий для осуществления деятельности СОНКО посредством конкурсного финансирования социально значимых проектов (программ);

- популяризации и пропаганды деятельности СОНКО, волонтерской деятельности и добровольчества;

- повышения уровня профессиональной и социальной компетентности руководителей, членов и добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО;

- привлечения СОНКО к реализации государственной политики в сфере социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан.

Подпрограмма 4 реализуется с 2017 по 2022 год без выделения этапов.

Подпрограмма 4 направлена на повышение гражданской активности в решении вопросов социально-экономического развития города Севастополя, повышение организационно-управленческого и материально-технического уровня СОНКО, эффективности их участия в различных сферах социально-экономической и культурной жизни города Севастополя, создание механизма по решению социально значимых проблем различных категорий

населения города Севастополя с участием СОНКО, создание необходимых условий для профессионального развития руководителей, сотрудников и добровольцев НКО, создание региональной информационной системы, обеспечивающей пропаганду и популяризацию деятельности НКО, благотворительной деятельности и добровольчества в городе Севастополе, расширение добровольческого участия граждан в деятельности СОНКО.

Ежегодно проводится анализ результатов выполнения Программы и достижения целевых показателей, который согласовывается с Департаментом финансов города Севастополя и Департаментом экономики города Севастополя.

В ходе исполнения Программы будет производиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса, с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития города Севастополя.

С целью разработки критериев планируемой эффективности реализации Программы используются следующие методики применения и расчета показателей Программы:

а) характеристика количественных показателей (индикаторов) Программы;

б) характеристика качественной оценки изменений, происходящих в сфере развития гражданского общества;

в) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада Программы в экономическое развитие города Севастополя в целом, оценку влияния ожидаемых результатов Программы на различные сферы экономики города Севастополя. Оценки включают как прямые (непосредственные) эффекты от реализации Программы, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики города Севастополя;

г) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации Программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

Реализация Программы позволит разработать комплексный подход для организации деятельности по обеспечению прозрачности деятельности органов государственной власти и формированию информационной среды, а также формированию политики в отношении институтов гражданского общества.

По итогам реализации подпрограммы 4 ожидается достижение следующих показателей (индикаторов):

- увеличение к 2022 году количества СОНКО, получивших поддержку, в том числе национально-культурных обществ, с 10 единиц в 2017 году до 17 единиц;

- увеличение к 2022 году количества СОНКО, принявших участие в конкурсе проектов, в том числе национально-культурных обществ, с 17

в конкурсе проектов, в том числе национально-культурных обществ, с 17 единиц в 2017 году до 28 единиц;

- количество общественных организаций ветеранов, обратившихся за поддержкой, ежегодно до 2022 года 10 организаций;

- увеличение к 2022 году количества мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи с участием организаций ветеранов, получивших финансовую поддержку, с 20 единиц в 2017 году до 98 единиц;

- увеличение к 2022 году численности сотрудников и добровольцев, привлекаемых СОНКО для реализации социально значимых проектов (программ), прошедших обучение в рамках подпрограммы 4, с 35 человек в 2017 году до 55 человек;

- увеличение к 2022 году количества материалов в средствах массовой информации о деятельности СОНКО, развитии некоммерческого сектора города Севастополя (ежегодно), с 8 единиц в 2017 году до 14 единиц.

Реализация подпрограммы 4:

1) обеспечит преемственность достигнутых форм взаимодействия исполнительных органов государственной власти города Севастополя и общественности;

2) позволит сформировать систему экономической поддержки СОНКО на условиях конкурсов проектов и проведения мероприятий;

3) окажет дополнительный импульс общественно-гражданским инициативам населения, СОНКО, реализующим социально значимые проекты.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 4 приведены в приложении № 1 к Программе.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы 4

Мероприятия подпрограммы 4 направлены на реализацию следующих задач подпрограммы 4:

Задача 1 – формирование экономических стимулов и создание благоприятной среды для деятельности СОНКО, обеспечение поступательного роста гражданского самосознания, развития гражданской инициативы (предполагает выделение бюджетных средств). Мероприятие направлено на оказание финансовой поддержки в реализации целевых проектов СОНКО в форме бюджетных ассигнований на предоставление на конкурсной основе субсидий СОНКО и организациям инвалидов.

Задача 2 – оказание консультационной поддержки некоммерческого сектора в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО. Предполагает расширение гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в городе Севастополе.

Задача 3 – повышение уровня информированности населения о

деятельности СОНКО, которое предполагает организацию регулярного размещения публикаций и сюжетов и ведения специальных тематических рубрик о деятельности СОНКО, проведения специальных мероприятий для журналистов, оказание содействия в проведении рекламной кампании социальной направленности по популяризации деятельности СОНКО. Проведение информационных кампаний и социальных акций направлено на формирование положительного общественного отношения к деятельности СОНКО за счет создания условий для обеспечения информированности жителей города Севастополя о целях и результатах работы СОНКО.

Финансирование мероприятий подпрограммы 4 будет способствовать увеличению количества жителей, вовлеченных в реализацию целевых проектов СОНКО, направленных на решение социальных проблем населения города, росту количества зарегистрированных благотворительных организаций на территории города Севастополя и привлечению СОНКО к оказанию услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций.

Перечень мероприятий подпрограммы 4 представлен в приложении № 2 к Программе.

IV. Характеристика мер государственного и правового регулирования

Правовое регулирование некоммерческого сектора экономики осуществляется в соответствии с федеральными законами от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 08.09.2011 № 465 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и города Севастополя, в том числе Законом города Севастополя от 05.05.2015 № 135-ЗС «О поддержке общественных организаций ветеранов, осуществляющих деятельность в городе Севастополе», постановлением Правительства Севастополя от 28.01.2015 № 56-ПП «Об утверждении порядка предоставления субсидий на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим организациям в Севастополе».

V. Информация о ресурсном обеспечении, необходимом для реализации подпрограммы 4

Объем финансирования мероприятий подпрограммы 4 подлежит ежегодному уточнению при формировании бюджета города Севастополя на очередной финансовый год и плановый период.

Средства бюджета города Севастополя обеспечивают софинансирование как условие участия в конкурсе на получение субсидий из федерального бюджета, которые будут передаваться СОНКО на конкурсной основе в виде субсидий.

Финансирование мероприятий подпрограммы 4 осуществляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий на конкурсной основе социально-ориентированным некоммерческим организациям в Севастополе, утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 28.01.2015 № 56-ПП.

Общий объем финансирования составляет 166392,8 тыс. руб. за счет средств бюджета города Севастополя, в том числе по годам:

2017 год – 21479,0 тыс. руб.;

2018 год – 26561,5 тыс. руб.;

2019 год – 27862,7 тыс. руб.;

2020 год – 28955,8 тыс. руб.;

2021 год – 30174,1 тыс. руб.;

2022 год – 31359,7 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 4 осуществляется в соответствии с приложением № 4 к Программе.

VI. Риски реализации подпрограммы 4 и меры по управлению этими рисками

Прямое экономическое регулирование мероприятий подпрограммы 4 предполагается осуществлять путем применения индексации в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, а также государственных закупок. Реализация мероприятий подпрограммы 4 по государственным закупкам осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При достижении целей и решении задач подпрограммы 4 осуществляются меры, направленные на предотвращение негативного воздействия рисков реализации подпрограммы 4, повышение уровня гарантированности достижения предусмотренных в ней конечных результатов.

К рискам реализации подпрограммы 4 относятся:

- риски, связанные с ограниченностью средств бюджета города Севастополя, выделяемых на реализацию мероприятий подпрограммы 4;
- риски, связанные с невыполнением получателями субсидий мероприятий подпрограммы 4 при реализации целевых проектов;
- риски, связанные с нецелевым использованием бюджетных средств.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, направленные на:

- ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы 4, в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки их эффективности.

Организационные, управленческие риски связаны с неэффективным управлением ходом реализации подпрограммы 4, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков ее реализации, невыполнение ее целей и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий подпрограммы 4.

Основными условиями минимизации организационных, управленческих рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы 4;
- проведение систематического аудита результативности реализации подпрограммы 4;
- повышение эффективности взаимодействия участников реализации подпрограммы 4;
- заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии исполнителей подпрограммы 4 с заинтересованными сторонами;
- создание системы мониторинга реализации подпрограммы 4;
- своевременная корректировка мероприятий подпрограммы 4.

VII. Механизм реализации подпрограммы 4

Ответственным исполнителем подпрограммы 4 является Департамент общественных коммуникаций города Севастополя.

Механизм реализации подпрограммы 4 определяет комплекс мер, осуществляемых ответственным исполнителем подпрограммы 4 в целях повышения эффективности реализации программных мероприятий и достижения планируемых результатов, и предусматривает использование

комплекса организационных, экономических и правовых мероприятий, необходимых для достижения целей и решения задач подпрограммы 4.

В рамках подпрограммы 4 предусмотрено оказание финансовой поддержки в реализации целевых проектов СОНКО (на конкурсной основе) в форме предоставления субсидий из средств бюджета города Севастополя СОНКО (участникам).

Участники подпрограммы 4 отчитываются в установленном порядке о ходе реализации подпрограммы 4 перед ответственным исполнителем подпрограммы 4.

Реализация мероприятий подпрограммы 4 позволит:

- оказать финансовую, имущественную, информационную, организационно-методическую поддержку СОНКО, в том числе общественным организациям ветеранов и инвалидов социальной направленности;

- создать условия, обеспечивающие достойную жизнь, почет и уважение в обществе, защиту интересов ветеранов и инвалидов;

- повысить уровень и качество жизни граждан старшего поколения, лиц с ограниченными физическими возможностями; увеличить долю граждан, принявших участие в городских общественно и социально значимых мероприятиях и мероприятиях, предназначенных для реализации социальных и культурных потребностей граждан;

- реализовать дополнительные меры социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны и инвалидов в соответствии с Законом города Севастополя от 05.05.2015 № 135-ЗС «О поддержке общественных организаций ветеранов, осуществляющих деятельность в городе Севастополе»;

- оптимизировать использование бюджетных средств за счет предоставления субсидий для поддержки организаций ветеранов и инвалидов, осуществляющих свою деятельность в городе Севастополе.

Ответственный исполнитель подпрограммы 4 выполняет следующие функции по управлению реализацией подпрограммы 4:

- осуществляет контроль целевого использования средств субсидий и эффективной реализации участниками мероприятий целевых проектов;

- вносит в установленном порядке предложения о корректировке подпрограммы 4;

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации подпрограммы 4;

- обеспечивает контроль по результатам реализации подпрограммы 4, показателям и целевым индикаторам, предусмотренным подпрограммой 4;

- представляет отчеты (ежеквартальные и годовые) о ходе реализации подпрограммы 4, включающие информацию об использовании соответствующими участниками Программы средств федерального бюджета,

согласно установленной форме предоставления отчетности и в сроки, определенные Правительством Севастополя.

Управление и реализация подпрограммы 4 осуществляются ответственным исполнителем в рамках текущего финансирования.

Для единого подхода к выполнению всего комплекса мероприятий подпрограммы 4, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделяемых на ее реализацию, необходимо четкое взаимодействие между всеми исполнителями Программы.

Ожидаемая эффективность и результативность мероприятий подпрограммы 4 оцениваются исходя из полноты и своевременности реализации комплекса мероприятий.

Подпрограмма 4 считается выполненной (за отчетный год, за весь период реализации подпрограммы), если ее эффективность составляет 60 процентов.

VIII. Оценка эффективности реализации подпрограммы 4

Регулярно проводимая оценка эффективности реализации подпрограммы 4 дает возможность осуществлять контроль за целевым использованием бюджетных средств города Севастополя, степенью приближения к цели, связанной с привлечением СОНКО к решению задач социально-экономического, культурного развития города Севастополя.

Эффективность реализации подпрограммы 4 оценивается ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным, на основе целевых показателей, предусмотренных в приложении № 1 к Программе, исходя из соответствия фактических значений показателей их целевым значениям, а также уровнем использования средств, предусмотренных в целях финансирования мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы 4 за весь период реализации соответствует оценке эффективности реализации Программы.

Паспорт
подпрограммы 5 «Укрепление межнационального единства»

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 5: Департамент общественных коммуникаций города Севастополя.

2. Участники подпрограммы 5: Государственное казенное учреждение «Капитальное строительство», Государственное казенное учреждение культуры города Севастополя «Севастопольский городской национально-культурный центр».

3. Цель подпрограммы 5: укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации).

4. Задачи подпрограммы 5:

- национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов, а также социальное обустройство территории города Севастополя;

- создание условий для укрепления общероссийского гражданского единства, сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

- создание на базе государственного казенного учреждения культуры «Севастопольский городской национально-культурный центр» Севастопольского дома национальностей.

5. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы 5:

- количество обустроенных граждан из числа ранее депортированных, возвратившихся на территорию Республики Крым и города Севастополя на постоянное место жительства, в городе Севастополе – 220 человек;

- факт выполнения в срок всех строительно-монтажных работ, от числа запланированных к выполнению в отчетном квартале проектно-изыскательские работы (ПИР) – в 2017 году, строительно-монтажные работы СМР – сдача дома в 2018 году;

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан города Севастополя – 82%;

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений, в общем количестве граждан города Севастополя – 82%;

- численность участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, – 30 тыс. человек;

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, – 27 тыс. человек;

- уровень общероссийской гражданской идентичности – 61%;

- количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности, – 6;

- протяженность дорог – 1,3 тыс. п. м;

- протяженность водопроводов – 11,4 км.

6. Этапы и сроки реализации подпрограммы 5: 2017–2022 годы без выделения этапов.

7. Объемы финансирования подпрограммы 5: всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. руб.):

| Источник финансирования | 1-й год 2017 | 2-й год 2018 | 3-й год 2019 | 4-й год 2020 | 5-й год 2021 | 6-й год 2022 | Всего |
|---------------------------|-----------------|-----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-----------------|
| федеральный бюджет | 85764,9 | 104990,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 190754,9 |
| бюджет города Севастополя | 67549,3 | 106696,2 | 11957,7 | 12047,9 | 12529,8 | 13031,0 | 223811,9 |
| внебюджетные средства | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ИТОГО | 153314,2 | 211686,2 | 11957,7 | 12047,9 | 12529,8 | 13031,0 | 414566,8 |

8. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 5:

- количество обустроенных граждан из числа ранее депортированных, возвратившихся на территорию Республики Крым и города Севастополя на постоянное место жительства, в городе Севастополе составит 220 человек;

- факт выполнения в срок всех строительно-монтажных работ, от числа запланированных к выполнению в отчетном квартале проектно-изыскательские работы (ПИР) – в 2017 году, строительно-монтажные работы СМР – сдача дома в 2018 году;

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан города Севастополя составит 82%;

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений, в общем количестве граждан города Севастополя – 82%;

- численность участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, составит 30 тыс. человек;

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, составит 27 тыс. человек;

- уровень общероссийской гражданской идентичности – 61%;

- количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности, – 6;

- протяженность дорог – 1,3 тыс. п. м;

- протяженность водопроводов – 11,4 км.

I. Характеристика фактического состояния сферы реализации подпрограммы 5 и прогноз развития на перспективу

Основанием для разработки подпрограммы 5 являются: указы Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»; от 21.04.2014 № 268 «О мерах по реабилитации армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов и государственной поддержке их возрождения и развития», постановления Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», от 29.12.2016 № 1532 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», Стратегия социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденная Законом города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС.

Разработка подпрограммы 5 осуществлялась с учетом положений Методических рекомендаций по разработке региональной программы по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, утвержденных приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 11.10.2013 № 440.

В связи с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта – города федерального значения Севастополя, на его территории актуальны вопросы укрепления гражданского и духовного единства российской нации, гармонизации межнациональных отношений. В современных условиях этнический и религиозный факторы для города федерального значения Севастополя (в числе других субъектов многонациональной и поликонфессиональной России) являются факторами национальной безопасности, что отмечено в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683.

Среди проблем, влияющих на современную общественно-политическую ситуацию в городе Севастополе, выделяется такой исторический факт, как репрессии и депортации в середине XX века в отношении армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов (репрессированных народов Крыма), нерешенность вопросов их социального, политического и духовного возрождения, а также обустройство территорий традиционного проживания этих народов.

В 1991–2013 годах депортированным гражданам, вернувшимся на проживание в город Севастополь, а также членам их семей в соответствии со Схемой усовершенствования расселения депортированных граждан,

их наследников и других лиц, возвращающихся в город Севастополь на постоянное проживание, утвержденной председателем Севастопольской городской государственной администрации, на основании решений поселковых и сельских советов выделялись земельные участки в сельской зоне города Севастополя. Следует отметить, что самовольно земельные участки не захватывались.

К концу 2016 года в сельской местности города Севастополя сформировалось 34 поселения, где расположены группы компактного проживания возвратившихся репрессированных граждан. Основной проблемой в некоторых из них являются вопросы водоснабжения (обеспечение водой надлежащего качества составляет 60%).

Важнейшей проблемой обустройства ранее депортированных граждан и членов их семей является обеспечение их жильем. На квартирном учете на получение жилья по категории «депортированные» при Правительстве Севастополя состоит 134 очередника, с учетом членов семей – 326 человек, первые из которых пребывают на квартирном учете с 1993 года.

Вхождение Республики Крым и города Севастополя в состав Российской Федерации обусловило рост ожиданий всех групп населения в решении социально-экономических и культурно-образовательных вопросов.

Сложившаяся общественно-политическая ситуация требует оперативного решения, поскольку оказывает влияние на электоральный процесс в 2016 и последующих годах, а также имеет высокий международный гуманитарный резонанс. Учитывая высокую социально-политическую значимость вопросов реабилитации вернувшихся репрессированных народов Крыма и обустройства территорий их проживания, целесообразно в 2017–2022 годах продолжить реализацию социально значимых мероприятий.

Вместе с тем город Севастополь характеризуется полиэтничным составом населения, обладая при этом этнической, русской и религиозной – православной доминантами. Этнокультурное многообразие народов города Севастополя, в числе народов России, является неотъемлемой частью мирового духовного наследия. Обеспечение прав национальных меньшинств, сохранение и развитие культур и языков народов России, укрепление их духовной общности закреплены в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств от 01.02.1995, Конституции Российской Федерации, а также в других нормативных правовых актах Российской Федерации.

На сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, проживающих в городе Севастополе, направлена деятельность Государственного казенного учреждения культуры города Севастополя «Севастопольский городской национально-культурный центр», созданного в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 11.12.2014 № 569. Центр является базой для деятельности национально-культурных

обществ, организовывает занятия воскресных школ, проведение этнических фестивалей, семинаров, национальных праздников и выставок.

По инициативе Ассоциации национально-культурных обществ Севастополя при организационной поддержке Государственного казенного учреждения культуры города Севастополя «Севастопольский городской национально-культурный центр города Севастополя» предусмотрен выпуск издания для тиражирования вкладышей «Севастополь многонациональный» газеты Законодательного Собрания города Севастополя «Севастопольские известия». На страницах газеты четыре раза в год читатели смогут ознакомиться с многочисленными мероприятиями национальных общественных объединений города Севастополя, культурой и национальными традициями народов России.

Национальная политика в городе Севастополе направлена на активизацию и мобилизацию человеческого, интеллектуального и делового потенциала городского сообщества в целях безопасного, гармоничного и поступательного развития города Севастополя как субъекта Российской Федерации.

При реализации национальной политики в городе Севастополе неуклонно соблюдаются приоритет государственных интересов и процесс формирования российской гражданской нации в гармоничном сочетании интересов этнических и религиозных групп, равенства прав и свобод человека и гражданина, независимо от национальной принадлежности и отношения к религии.

Уважение к особенностям национальных идентичностей и культур всех народов, представители которых проживают в городе Севастополе, в сочетании с необходимостью соблюдения общепринятых норм, традиций и правил поведения и общежития в городе Севастополе представителями всех национальностей и религий обеспечат единство городского сообщества на основе исторического многонационального наследия, русской культуры и русского языка как родного языка русского народа, языка межнационального общения народов России и постсоветского пространства.

Учитывая актуальность и сложность решения задач по обеспечению межнационального единства, сохранению, развитию этнокультурного и духовного многообразия народов России, Правительство Севастополя считает необходимым для эффективного их решения применение комплексного подхода и программно-целевого метода.

Успешная реализация мероприятий в рамках Программы будет способствовать укреплению единства российской нации, гармонизации межнациональных отношений, этнокультурному развитию народов города Севастополя и вместе с тем послужит социально-стабилизирующим фактором в противовес возможному нарастанию экстремисткой и радикальной угроз внутри региона.

II. Приоритеты, цели, задачи и показатели (целевые индикаторы), результаты, этапы и сроки реализации подпрограммы 5

Приоритетами подпрограммы 5 являются обеспечение гражданского мира, национального согласия, формирование гармоничных межнациональных отношений.

Основной целью подпрограммы 5 является укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации).

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого, итальянского, крымско-татарского и немецкого народов, а также социальное обустройство территории города Севастополя;

- создание условий для укрепления общероссийского гражданского единства, сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

- создание на базе Государственного казенного учреждения культуры города Севастополя «Севастопольский городской национально-культурный центр» Севастопольского дома национальностей.

Срок реализации подпрограммы 5: 2017–2022 годы без выделения этапов.

Социально-экономический эффект от реализации подпрограммы 5 выражается в:

- укреплении единства российской нации и развитии единого этнокультурного пространства на территории города Севастополя как важного фактора устойчивого развития России и ее территориальной целостности;

- гармонизации межнациональных отношений;

- прогнозировании межнациональных и межрелигиозных конфликтов;

- повышении социальной привлекательности сельской зоны города Севастополя;

- росте эффективности использования этнокультурного потенциала города Севастополя;

- национально-культурном и духовном возрождении репрессированных народов Крыма, вернувшихся на постоянное место жительства в город Севастополь.

Для оценки эффективности подпрограммы 5 используются целевые показатели (индикаторы):

- количество обустроенных граждан из числа ранее депортированных, вернувшихся на постоянное место жительства в город Севастополь, составит 220 человек к 2018 году;

- факт выполнения в срок всех строительно-монтажных работ, от числа запланированных к выполнению в отчетном квартале проектно-изыскательские работы (ПИР) – в 2017 году, строительно-монтажные работы

СМР – сдача дома в 2018 году;

- увеличение доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан города Севастополя с 79,5% в 2017 году до 82% в 2022 году;

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений, в общем количестве граждан города Севастополя, – 82%;

- численность участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, составит к 2022 году 30 тыс. человек;

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, составит к 2022 году 27 тыс. человек;

- протяженность дорог – 1,3 тыс. п. м;

- протяженность водопроводов – 11,4 км;

- уровень общероссийской гражданской идентичности составит к 2022 году 61%;

- количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности, составит к 2022 году 6 единиц.

Ежегодно проводится анализ результатов выполнения Программы и достижения целевых показателей, который согласовывается с Департаментом финансов города Севастополя и Департаментом экономики города Севастополя.

В ходе исполнения Программы будет производиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития города Севастополя.

С целью разработки критериев планируемой эффективности реализации Программы используются следующие методики применения и расчета показателей Программы:

- а) характеристика количественных показателей (индикаторов) Программы;

- б) характеристика качественной оценки изменений, происходящих в сфере развития гражданского общества;

- в) критерии экономической эффективности, учитывающие оценку вклада Программы в экономическое развитие города Севастополя в целом, оценку влияния ожидаемых результатов Программы на различные сферы экономики города Севастополя. Оценки включают как прямые (непосредственные) эффекты от реализации Программы, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики города Севастополя;

г) критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации Программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

Индикаторы подпрограммы 5 установлены в соответствии с федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790.

Реализация подпрограммы 5 позволит разработать комплексный подход для организации обеспечения прозрачности деятельности органов государственной власти и формирования информационной среды, а также политики в отношении институтов гражданского общества.

Окончательный этап реализации подпрограммы 5 и выполнение запланированных показателей позволит достичь следующие результаты:

- количество обустроенных граждан из числа ранее депортированных, возвратившихся на постоянное место жительства в город Севастополь, составит 220 человек к 2018 году;

- увеличение доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан города Севастополя с 79,5% в 2017 году до 82% в 2022 году;

- численность участников мероприятий, направленных на укрепление общероссийского гражданского единства, составит к 2022 году 30 тыс. человек;

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, составит к 2022 году 27 тыс. человек;

- протяженность дорог – 1,3 тыс. п. м;

- протяженность водопроводов – 11,4 км;

- уровень общероссийской гражданской идентичности составит к 2022 году 61%;

- количество мероприятий, проведенных некоммерческими организациями в сфере духовно-просветительской деятельности, составит к 2022 году 6 единиц.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 5 представлены в приложении № 1 к Программе.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы 5

Основное мероприятие 1 «Меры, направленные на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, итальянского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территорий Республики Крым и города Севастополя, реализуемые на территории города Севастополя».

Меры, направленные на национально-культурное и духовное

возрождение армянского, болгарского, итальянского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство территорий Республики Крым и города Севастополя, реализуемые на территории города Севастополя, предусмотренные за счет средств федерального бюджета, являются мероприятием направления 8 «Обеспечение межнационального единства» федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790.

За счет средств федерального бюджета планируется реализация мероприятий:

«VI жилой микрорайон II очередь Камышовой бухты. Корпус 25». Мероприятие предусматривает строительство объекта капитального строительства – жилого дома для граждан, состоящих на квартирном учете на получение жилья по категории «депортированные» в Правительстве Севастополя. Факт выполнения в срок всех строительно-монтажных работ от числа запланированных к выполнению в отчетном квартале (по списку Губернатора) предусматривает сдачу дома в эксплуатацию к концу 2018 года. Реализация мероприятия позволит решить вопрос обустройства граждан из числа ранее депортированных, возвратившихся на постоянное место жительства в город Севастополь, за счет обеспечения жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

«с. Полюшко. Благоустройство дороги с твердым покрытием». Мероприятие предусматривает благоустройство дорог в селе Полюшко. Объектами благоустройства являются: улица Виноградная, улица Решидова, улица Луговая. Протяженность дорог планировочной зоны составляет 2063 м/п.

К социальному обустройству территории города Севастополя за счет средств бюджета города Севастополя относится мероприятие «Обеспечение водой надлежащего качества сел – мест традиционного проживания репрессированных народов Крыма: Вишневое, Камышлы, Новобобровское, Родное, в том числе проектно-изыскательские работы».

Основное мероприятие 2 «Укрепление общероссийского гражданского единства».

Проведение информационной кампании, направленной на укрепление общероссийского гражданского единства, включает изготовление видеопродукции с целью размещения в электронных средствах массовой информации наружной рекламы посредством билбордов и ситилайтов, а также печатной продукции.

Реализация указанных мероприятий будет способствовать поддержанию межнационального мира и общественно-политической стабильности, окажет противодействие распространению идей этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии, возникновению

конфликтных ситуаций на национальной и религиозной почве.

Методическая работа с целью содействия укреплению общероссийского гражданского единства предполагает проведение конференций по вопросам межнационального и межконфессионального согласия и выпуск печатных сборников по итогам их проведения.

Основное мероприятие 3 «Содействие сохранению этнокультурного многообразия народов России».

Среди мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России, празднование памятных дат: Международный день родного языка, Дня славянской письменности и культуры, День народного единства и другие. Содействие проведению торжественных мероприятий, приуроченных к памятным датам в истории народов России, предусматривает приобретение печатной продукции к их проведению.

В соответствии со статьей 2 Закона города Севастополя от 10.03.2015 № 122-ЗС «О праздниках и памятных датах города Севастополя» в связи с памятной датой города Севастополя 18 мая – День памяти жертв депортации (1944 год) в подпрограмму 5 включено проведение мероприятий, приуроченных к годовщине депортации из Крыма армян, болгар, греков, итальянцев, крымских татар, немцев. За счет средств бюджета города Севастополя предусмотрено их озвучивание, приобретение цветочной и печатной продукции.

Проведение информационной кампании, направленной на распространение знаний о народах России, предусматривает создание специализированных рубрик и тематических передач и изготовление печатной продукции.

Поддержка проведения этнографического диктанта предусматривает приобретение продукции с логотипом этнографического диктанта и изготовление печатной продукции.

Распространение знаний о народах России окажет положительное воздействие на формирование гражданского патриотизма, укрепление традиционных духовных и нравственных ценностей, противодействие фальсификации истории.

Основное мероприятие 4 «Создание на базе Государственного казенного учреждения культуры города Севастополя «Севастопольский городской национально-культурный центр» Севастопольского дома национальностей».

Севастопольский дом национальностей будет осуществлять деятельность, направленную на выполнение следующих задач:

- 1) создание условий для успешной деятельности национальных общественных организаций, поддержки их инициатив и акций, направленных на популяризацию культур национальных меньшинств в городе Севастополе, воспитание взаимоуважения и доверия в полиэтничном обществе, сохранение и укрепление межнационального согласия в городе Севастополе;

2) методическое и финансовое обеспечение деятельности редакций национальных радиопередач городского радиовещания;

3) взаимодействие с органами исполнительной власти города Севастополя, государственными и муниципальными учреждениями и организациями, общественными объединениями по профилактике ксенофобии и проявлений экстремизма;

4) оказание поддержки воскресным школам национально-культурных обществ, проведение языковых олимпиад, конкурсов, краеведческих викторин, участие в организации совместных выставок национально-культурных обществ с музеями и учреждениями культуры города Севастополя;

5) создание высокотехнологичной базы для эффективной деятельности Ассоциации национально-культурных обществ города Севастополя и других зарегистрированных в установленном порядке национальных общественных организаций по реализации их культурологических и образовательных программ;

6) проведение исследовательской и поисковой работы в области межнациональных отношений (организация этнографических экспедиций по сбору материалов, работа с архивными источниками) и этнографических экскурсий для членов обществ с привлечением молодежи с целью ознакомления с памятниками истории и культуры этносов Крыма (методическое обеспечение, оплата транспортных услуг);

7) осуществление мониторинга информационного поля в целях повышения эффективности борьбы с ксенофобией и проявлениями экстремизма;

8) обеспечение органов государственной власти города Севастополя полной своевременной и достоверной информацией о процессах, влияющих на межэтнические отношения в городе Севастополе.

Реализация мероприятий подпрограммы 5 будет способствовать обеспечению сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации, формированию культуры межнационального (межэтнического) и межконфессионального общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации.

Перечень основных мероприятий подпрограммы 5 приведен в приложении № 2 к Программе.

IV. Информация о ресурсном обеспечении, необходимом для реализации подпрограммы 5

Финансирование мероприятий подпрограммы 5 предполагается за счет средств федерального бюджета и бюджета города Севастополя.

Суммы финансирования основного мероприятия 1 «Меры, направленные на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, итальянского, греческого, крымско-татарского

и немецкого народов, а также на социальное обустройство территорий Республики Крым и города Севастополя, реализуемые на территории города Севастополя» подпрограммы 5 за счет средств федерального бюджета определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».

Общий объем финансирования подпрограммы 5 в 2017–2022 годах составит 414566,8 тыс. рублей, в том числе:

190754,9 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

223811,9 тыс. руб. за счет средств бюджета города Севастополя.

Объем финансирования подпрограммы 5 по годам составит:

2017 год – 153314,2 тыс. руб.;

2018 год – 211686,2 тыс. руб.;

2019 год – 11957,7 тыс. руб.;

2020 год – 12047,9 тыс. руб.;

2021 год – 12529,8 тыс. руб.;

2022 год – 13031,0 тыс. руб.

Объем финансирования подпрограммы 5 по годам за счет средств бюджета города Севастополя составит:

2017 год – 67549,3 тыс. руб.;

2018 год – 106696,2 тыс. руб.;

2019 год – 11957,7 тыс. руб.;

2020 год – 12047,9 тыс. руб.;

2019 год – 12529,8 тыс. руб.;

2020 год – 13031,0 тыс. руб.

Объем финансирования подпрограммы 5 по годам за счет средств федерального бюджета составит:

2017 год – 85764,9 тыс. руб.;

2018 год – 104990,0 тыс. руб.;

2019 год – 0,0 тыс. руб.;

2020 год – 0,0 тыс. руб.;

2021 год – 0,0 тыс. руб.;

2022 год – 0,0 тыс. руб.

В случае несоответствия заявленных в подпрограмме 5 объемов финансирования объемам денежных средств, утвержденным законом о бюджете города Севастополя на реализацию ее мероприятий, проводится корректировка целевых индикаторов и показателей подпрограммы 5, перечня мероприятий на текущий и последующий годы.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию целей подпрограммы 5 приведена в приложении № 4 к Программе.

Ресурсное обеспечение мероприятий, реализуемых с привлечением средств федерального бюджета, приведено в приложении № 5 к Программе.

V. Риски реализации подпрограммы 5 и меры по управлению этими рисками

К рискам реализации подпрограммы 5 относятся:

- наличие мероприятий подпрограммы 5, относящихся к сфере капитального строительства;
- высокий уровень энергозависимости экономики города Севастополя;
- наличие мероприятий, реализация которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере государственных товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- возможное ограничение финансовых средств федерального бюджета или бюджета города Севастополя.

Мерами управления рисками являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией подпрограммы 5 с учетом взаимодействия с соисполнителем и участниками подпрограммы 5;
- постоянный мониторинг реализации подпрограммы 5;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- ежегодное уточнение объемов финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы 5 в зависимости от достигнутых результатов;
- корректировка перечня мероприятий подпрограммы 5, ее целевых индикаторов и показателей в зависимости от объема финансирования, поступившего в текущем году или предусмотренного на очередной год.

VI. Механизм реализации подпрограммы 5

Ответственным исполнителем подпрограммы 5 является Департамент общественных коммуникаций города Севастополя. Ответственный исполнитель разрабатывает и утверждает план программных мероприятий, обеспечивает контроль их реализации.

Механизм реализации подпрограммы 5 определяет комплекс мер, осуществляемых ответственным исполнителем подпрограммы 5 в целях повышения эффективности реализации программных мероприятий и достижения планируемых результатов, и предусматривает использование комплекса организационных, экономических и правовых мероприятий, необходимых для достижения цели и решения задач подпрограммы 5.

Для достижения цели, решения задач подпрограммы 5 и достижения планируемых результатов ответственный исполнитель определяет необходимый комплекс организационных, экономических и правовых мероприятий.

Соисполнители и участник подпрограммы 5, ответственные за реализацию мероприятий подпрограммы 5, вправе по согласованию с ответственным исполнителем подпрограммы 5, уточнять объемы их финансирования без изменения общих параметров финансирования подпрограммы 5 за счет средств федерального бюджета и снижения значений индикаторов оценки ее эффективности.

Реализация мероприятий подпрограммы 5 осуществляется в соответствии с процедурами, установленными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ответственный исполнитель подпрограммы 5 выполняет следующие функции по управлению реализацией подпрограммы 5:

- осуществляет координацию деятельности ответственных исполнителей за реализацию мероприятий подпрограммы 5 по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий;

- вносит в установленном порядке предложения по корректировке подпрограммы 5;

- представляет отчеты (ежеквартальные и годовые) о ходе ее реализации, включающие информацию об использовании соответствующими участниками программы средств федерального бюджета, согласно установленной форме представления отчетности и в сроки, определенные Правительством Севастополя.

Ответственный исполнитель, соисполнители и участник подпрограммы 5, ответственные за реализацию ее мероприятий, осуществляют следующие функции с целью ее реализации:

- уточняют объем средств, необходимых для финансирования подпрограммы 5 в очередном финансовом году;

- представляют предложения по размерам и направлениям расходов по подпрограмме 5 на очередной финансовый год и на плановый период;

- получают ежегодно целевым назначением бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы 5 на очередной финансовый год;

- обеспечивают контроль результатов реализации соответствующих мероприятий подпрограммы 5, ее реализации, показателей и целевых индикаторов, предусмотренных подпрограммой 5;

- отчитываются в установленном порядке о ходе реализации подпрограммы 5 перед ответственным исполнителем подпрограммы 5.

Управление и реализация подпрограммы 5 осуществляются в рамках текущего финансирования.

Для единого подхода к выполнению всего комплекса мероприятий подпрограммы 5, целенаправленного и эффективного расходования финансовых средств, выделяемых на их реализацию, необходимо четкое взаимодействие между ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками подпрограммы 5.

Ожидаемый эффект и результативность мероприятий подпрограммы 5 оцениваются исходя из полноты и своевременности реализации комплекса мероприятий.

VII. Оценка эффективности реализации подпрограммы 5

Особенностью этнокультурной сферы является её связь с устойчивыми национальными и религиозными традициями, поэтому основные результаты деятельности в данной сфере выражаются, как правило, в отложенном во времени социальном эффекте, в частности, в повышении уровня толерантности, гармонизации межнациональных отношений.

Эффективность реализации подпрограммы 5 оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, утвержденных подпрограммой 5.

Эффективность реализации подпрограммы 5 оценивается ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным, на основе целевых показателей, предусмотренных в приложении № 1 к Программе, исходя из соответствия фактических значений показателей их целевым значениям, а также уровнем использования средств, предусмотренных в целях финансирования мероприятий Программы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы 5 за весь период реализации соответствует оценке эффективности реализации Программы.

Паспорт
подпрограммы 6 «Развитие местного самоуправления
в городе Севастополе»
(далее – подпрограмма 6)

1. Ответственный исполнитель подпрограммы 6: Департамент по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя.

2. Участники подпрограммы 6: органы местного самоуправления города Севастополя, территориальные общественные самоуправления (далее – ТОС) города Севастополя.

3. Цель подпрограммы 6: создание условий для развития гражданского общества и повышения эффективности использования потенциала территориального общественного самоуправления.

4. Задачи подпрограммы 6:

- совершенствование организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления города Севастополя с жителями города, инициативными группами, организациями ТОС в решении задач социально-экономического развития города;

- повышение уровня эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя.

5. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы 6:

- доля внутригородских муниципальных образований города Севастополя, имеющих программы развития ТОС, в общем числе внутригородских муниципальных образований города Севастополя – до 100%;

- доля муниципальных образований, на территории которых созданы ТОС, – до 100%;

- доля внутригородских муниципальных образований города Севастополя, на территории которых реализуются социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов, в 2018 году – до 50%;

- доля лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя, прошедших курсы повышения квалификации, в общем количестве муниципальных служащих города Севастополя, в 2018 году – до 25%;

- количество разработанных в рамках реализации подпрограммы типовых муниципальных правовых актов и методических рекомендаций – до 5 шт. ежегодно;

- количество проведенных обучающих семинаров для муниципальных служащих – до 2 единиц ежегодно;

- количество проведенных обучающих семинаров для ТОС – до 2 единиц ежегодно.

6. Этапы и сроки реализации подпрограммы 6: 2018–2022 годы без выделения этапов.

7. Объемы финансирования подпрограммы 6: всего, по годам и по источникам финансирования (тыс. руб.):

| Источник финансирования | 1-й год 2018 | 2-й год 2019 | 3-й год 2020 | 4-й год 2021 | 5-й год 2022 | Всего |
|---------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|
| федеральный бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджет города Севастополя | 30840,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 30840,0 |
| внебюджетные средства | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ИТОГО | 30840,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 30840,0 |

8. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 6:

- увеличение к 2022 году доли внутригородских муниципальных образований города Севастополя, имеющих программы развития ТОС, в общем числе внутригородских муниципальных образований города Севастополя до 100%;

- увеличение к 2022 году доли внутригородских муниципальных образований, на территории которых созданы ТОС, до 100%;

- доля внутригородских муниципальных образований города Севастополя, на территории которых реализуются социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов, составит 50% в 2018 году;

- доля лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя, прошедших курсы повышения квалификации, в общем количестве муниципальных служащих города Севастополя составит 25% в 2018 году;

- ежегодное количество разработанных в рамках реализации подпрограммы 6 типовых муниципальных правовых актов и методических рекомендаций составит до 5 шт.;

- ежегодное количество проведенных обучающих семинаров для муниципальных служащих составит до 2 единиц;

- ежегодное количество проведенных обучающих семинаров для ТОС составит до 2 единиц.

I. Характеристика фактического состояния сферы реализации подпрограммы 6 и прогноз развития на перспективу

Региональная политика города Севастополя в сфере местного самоуправления включает взаимодействие различных общественных и публичных институтов. Первостепенное значение для процессов регионального управления имеет взаимодействие таких институтов, как органы государственной власти, население и органы местного самоуправления.

Важнейшими элементами региональной политики являются механизмы муниципального развития, что предполагает качественное муниципальное управление.

Опираясь на положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Стратегия социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, утвержденная Законом города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС, направлена на развитие местного самоуправления как первичного звена органов публичной власти, связующего элемента между населением и органами исполнительной власти.

Таким образом, подпрограмма 6 направлена на обеспечение преемственности имеющихся на сегодняшний день основных форм взаимодействия и сотрудничества органов государственной власти города Севастополя, органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя и граждан. Реализация задач подпрограммы 6, направленных на непосредственный контакт с жителями и оперативное решение актуальных для них проблем, даст дополнительный импульс общественно-гражданским инициативам, развитию иных форм сотрудничества и участия населения в муниципальном управлении.

Планируется, что проводимая в городе Севастополе политика в сфере содействия развитию местного самоуправления будет носить системный характер. Без оказания на постоянной основе поддержки со стороны государства внутригородские муниципальные образования, органы территориального общественного самоуправления не могут эффективно участвовать в проведении реформ, укреплении государственности, удовлетворении основных жизненных потребностей проживающего на их территории населения. Приоритетами государственной политики в сфере содействия развитию местного самоуправления являются:

- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- вовлечение населения в осуществление местного самоуправления как обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на осуществление местного самоуправления и элемент развития социально-экономического потенциала внутригородских муниципальных образований.

Учитывая недостаточность кадровых ресурсов органов местного самоуправления, а также уровень их профессиональной подготовки, огромную роль в организации эффективного муниципального управления играет повышение квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя.

В настоящее время по экспертным оценкам Департамента по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя не все внутригородские муниципальные образования города Севастополя используют разрабатываемые органами государственной власти типовые и модельные акты, что не позволяет осуществлять эффективное управление на муниципальном уровне, которое требует использования органами всех внутригородских муниципальных образований актуальных и юридически правильно составленных правовых актов.

В 2017 году для представителей органов местного самоуправления не проводились семинары межведомственного характера. Для дальнейшего муниципального развития необходимо выйти на совершенно другой уровень, где количество представителей органов местного самоуправления, участвующих в семинарах, будет составлять не менее 40%.

В 2017 году доля лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя, прошедших курсы профессиональной переподготовки, повышения квалификации, в общем количестве муниципальных служащих города Севастополя составляет 14%. Для дальнейшего муниципального развития необходимо обеспечить условия для повышения профессионального уровня муниципальных служащих органов местного самоуправления, прошедших курсы профессиональной переподготовки и повышения квалификации, не менее чем для 25% служащих ежегодно от общего количества муниципальных служащих.

В этих целях планируется осуществление реализации программ по повышению квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя.

Важными направлениями в решении задач должны стать выстраивание современной кадровой политики, применение инновационных методик в развитии и профессиональном росте муниципальных служащих города Севастополя. Необходимо совершенствовать систему управления муниципальной службы и сформировать высококвалифицированный кадровый состав, обеспечивающий эффективность муниципального управления, развитие гражданского общества и инновационной экономики в городе Севастополе.

Другим важным элементом развития местного самоуправления является вовлечение населения в мероприятия по развитию территорий города Севастополя.

Вхождение Севастополя в правовое поле Российской Федерации позволило жителям воспользоваться своим конституционным правом на самоорганизацию по месту жительства. Среди различных форм самоорганизации населения самой распространенной в городе Севастополе является ТОС. Эта форма исключительно гибкая и максимально приближенная к населению. Основным направлением деятельности ТОС является решение вопросов местного значения органов местного самоуправления города Севастополя.

В масштабах города Севастополя развитие ТОС должно приобрести массовый характер с безусловным сохранением принципов самоорганизации и самоуправления. С момента образования органов муниципальной власти Севастополя, с конца 2015 года, началось активное движение жителей по созданию и регистрации ТОС. С апреля 2016 года по сентябрь 2017 года было зарегистрировано 28 ТОС, утверждены границы еще 11. Численность населения, проживающего в границах ТОС, приблизилась к 26 тысячам.

Предоставление Правительством Севастополя государственной поддержки в форме грантов на конкурсной основе ТОС, в которых реализуются проекты, предложенные или поддержанные ТОС, основанные на инициативах граждан, позволит повысить уровень использования интеллектуального, научного и культурного потенциала жителей города для принятия решений в сфере социальной и культурной политики города, разрешения выявленных проблем, самореализации гражданами собственных запросов.

Определение оптимальных путей решения локальных проблем населения и добровольное исполнение жителями принимаемых на себя обязательств составляют основную направленность деятельности ТОС.

ТОС является составной частью системы местного самоуправления и в пределах своих полномочий осуществляет деятельность во взаимодействии с органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

Вместе с тем в настоящий момент выявлен ряд объективных и субъективных проблем, сдерживающих развитие системы ТОС на территории города Севастополя:

- 1) отсутствие четкого механизма взаимодействия ТОС с органами местного самоуправления (далее – ОМСУ);
- 2) низкий уровень информированности населения по вопросам создания и направления деятельности ТОС;
- 3) отсутствие поддержки со стороны государства проектов, предлагаемых ТОС.

Пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении ими местного самоуправления.

Для эффективного решения вопросов развития ТОС необходимо применение программно-целевого метода. Реализация мероприятий подпрограммы 6 требует бюджетных расходов в течение длительного времени и не может быть осуществлена в пределах одного финансового года, а многопрофильный характер предлагаемых к решению вопросов определяет целесообразность использования программно-целевого метода для их решения на территории города Севастополя.

Необходимость разработки и принятия подпрограммы 6 диктуется спецификой правового механизма взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, жителей города Севастополя. Возможности органов государственной власти стимулировать выполнение органами местного самоуправления и жителями города Севастополя каких-либо действий ограничены, так как исключается возможность прямого администрирования (назначения/отстранения от должности, предписывания определенных решений и действий, привлечения к решению задач органов государственной власти, применения санкций и др.).

Подпрограмма 6 позволит обеспечить:

- повышение эффективности механизмов муниципального управления в городе Севастополе, в том числе повысить эффективность деятельности лиц, замещающих выборные муниципальные должности, должности муниципальной службы города Севастополя;
- становление механизмов участия населения в развитии муниципальных образований города Севастополя путем активизации вовлечения населения в управление территориями муниципальных образований;
- рост гражданской активности в жизни муниципального образования и повышение уровня доверия населения к власти.

II. Приоритеты, цели, задачи и показатели (целевые индикаторы), результаты, этапы и сроки реализации подпрограммы 6

Приоритет подпрограммы 6 – переход к инновационной социально ориентированной модели развития общества.

Цель подпрограммы 6 – создание условий для развития гражданского общества и повышения эффективности использования потенциала территориального общественного самоуправления.

Для достижения указанной цели требуется решение следующих задач:

- совершенствование организации взаимодействия органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с жителями города Севастополя, инициативными группами, организациями ТОС в решении задач социально-экономического развития города;

- повышение уровня эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя.

Целевые индикаторы и показатели:

1. Доля внутригородских муниципальных образований города Севастополя, имеющих программы развития территориального общественного самоуправления (далее – ТОС), в общем числе внутригородских муниципальных образований города Севастополя – до 100%.

Данный индикатор отражает процентное соотношение количества внутригородских муниципальных образований, имеющих программы развития ТОС, и общего количества внутригородских муниципальных образований города Севастополя. Индикатор позволит настроить системную работу с ТОС во внутригородских муниципальных образованиях на основе программно-целевого метода, определить основные направления поддержки деятельности ТОС органами местного самоуправления.

2. Доля внутригородских муниципальных образований, на территории которых созданы ТОС, – до 100%.

Данный индикатор отражает процентное соотношение количества внутригородских муниципальных образований, на территории которых созданы ТОС, и общего количества внутригородских муниципальных образований города Севастополя. Индикатор позволит увеличить количество ТОС в городе Севастополе, создаст предпосылки для активизации жителей по самоорганизации в ТОС для самостоятельного подхода в решении проблем отдельных территорий города Севастополя.

3. Доля внутригородских муниципальных образований города Севастополя, на территории которых реализуются социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов, в 2018 году – до 50%.

Данный индикатор отражает процентное соотношение количества внутригородских муниципальных образований, в которых реализуются социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов, и общего количества внутригородских муниципальных образований города Севастополя. Индикатор позволит обеспечить вовлечение населения в развитие социально-экономического потенциала внутригородских муниципальных образований.

4. Доля лиц, замещающих муниципальные должности и должности

муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя, прошедших курсы повышения квалификации, в общем количестве муниципальных служащих города Севастополя в 2018 году – до 25 %.

Данный индикатор отражает процентное соотношение количества лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя, прошедших курсы повышения квалификации, и общего количества лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя, и позволит поддерживать уровень квалификации кадрового состава органов местного самоуправления города Севастополя. Показатели данного индикатора указаны отдельно за каждый год без учета показателей предыдущего года.

5. Количество разработанных в рамках реализации подпрограммы 6 типовых муниципальных правовых актов и методических рекомендаций – до 5 шт. ежегодно.

Данный индикатор отразит количество разработанных типовых муниципальных правовых актов и методических рекомендаций за год и позволит повысить качество нормотворчества органов местного самоуправления. Показатели данного индикатора указаны отдельно за каждый год без учета показателей предыдущего года.

6. Количество проведенных обучающих семинаров для муниципальных служащих – до 2 единиц ежегодно.

Данный индикатор отразит количество проведенных обучающих семинаров для муниципальных служащих за год и позволит поддерживать уровень квалификации кадрового состава органов местного самоуправления города Севастополя. Показатели данного индикатора указаны отдельно за каждый год без учета показателей предыдущего года.

7. Количество проведенных обучающих семинаров для ТОС – до 2 единиц ежегодно.

Данный индикатор отразит количество проведенных обучающих семинаров для ТОС за год и позволит поддерживать уровень квалификации представителей ТОС города Севастополя. Показатели данного индикатора указаны отдельно за каждый год без учета показателей предыдущего года.

Все показатели формируются на основании информации Департамента по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя.

Сроки реализации подпрограммы 6: 2018 – 2022 годы без выделения этапов.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы 6 характеризуются улучшением количественных и качественных показателей, а именно:

- увеличение к 2022 году доли внутригородских муниципальных образований города Севастополя, имеющих программы развития ТОС,

в общем числе внутригородских муниципальных образований города Севастополя до 100%;

- увеличение к 2022 году доли внутригородских муниципальных образований, на территории которых созданы ТОС, до 100%;

- доля внутригородских муниципальных образований города Севастополя, на территории которых реализуются социально значимые проекты в сфере развития общественной инфраструктуры, получившие государственную поддержку в виде грантов, составит 50% в 2018 году;

- доля лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя, прошедших курсы повышения квалификации, в общем количестве муниципальных служащих города Севастополя составит 25% в 2018 году;

- ежегодное количество разработанных в рамках реализации подпрограммы 6 типовых муниципальных правовых актов и методических рекомендаций составит до 5 шт.;

- ежегодное количество проведенных обучающих семинаров для муниципальных служащих составит до 2 единиц;

- ежегодное количество проведенных обучающих семинаров для ТОС составит до 2 единиц.

Сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы 6 приведены в приложении № 1 к Программе.

III. Характеристика мероприятий подпрограммы 6

Для осуществления поставленных задач подпрограммой 6 предусмотрены два основных мероприятия.

Основное мероприятие 1 «Предоставление грантов физическим и юридическим лицам – победителям конкурса проектов по развитию территорий, на которых осуществляют свою деятельность территориальные общественные самоуправления города Севастополя».

Мероприятие 1.1 «Предоставление грантов ТОС».

В рамках мероприятия 1.1 планируется провести конкурс проектов по развитию территорий, на которых осуществляют свою деятельность территориальные общественные самоуправления города Севастополя (далее – Конкурс), по результатам которого физическим лицам, принявшим участие в Конкурсе и предложившим проекты, поддержанные ТОС, или органам ТОС - юридическим лицам – победителям конкурса будет выдан грант на реализацию социально-значимого проекта, основанного на инициативе граждан. Размер гранта составит до 3 000,0 тыс. руб.

Мероприятие 1.2 «Проведение обучающих семинаров, направленных на повышение квалификации, обмен опытом, распространение лучших практик и консолидацию деятельности ТОС».

В рамках мероприятия 1.2 планируется проведение обучающих семинаров для представителей ГОС. Данное мероприятие не потребует дополнительного выделения бюджетных ассигнований из бюджета города Севастополя.

Финансирование основного мероприятия 1 осуществляется за счет средств бюджета города Севастополя.

Основное мероприятие 2 «Реализация дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя».

Мероприятие 2.1 «Повышение квалификации лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя». На данное мероприятие планируется выделение бюджетных ассигнований в размере 840,0 тыс.руб.

Мероприятие 2.2 «Проведение обучающих семинаров, направленных на повышение квалификации, обмен опытом, распространение лучших практик органов местного самоуправления». Данное мероприятие не потребует дополнительного выделения бюджетных ассигнований из бюджета города Севастополя.

В рамках мероприятий 2.1, 2.2 планируется решение следующих задач:

- развитие кадрового потенциала муниципальной службы города Севастополя;
- повышение профессионализма управленческих кадров, способных обеспечить эффективность муниципального управления в городе Севастополе.

Мероприятие 2.3 «Оказание правовой и методической поддержки органам местного самоуправления».

В рамках данного мероприятия планируется повышение качества нормотворчества органов местного самоуправления и осуществление эффективного управления на муниципальном уровне путем принятия нормативных правовых актов на основе разработанных типовых модельных нормативных правовых актов Департаментом по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя. Данное мероприятие не потребует дополнительного выделения бюджетных ассигнований из бюджета города Севастополя.

Финансирование основного мероприятия 2 осуществляется за счет средств бюджета города Севастополя.

Перечень основных мероприятий подпрограммы 6 представлен в приложении № 2 к Программе.

IV. Характеристика мер государственного и правового регулирования

Правовое регулирование развития местного самоуправления и территориального общественного самоуправления осуществляется

в соответствии с федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Уставом города Севастополя, Законом города Севастополя от 30.12.2014 № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе».

В рамках реализации подпрограммы 6 предусматривается принятие нормативных правовых актов:

«Об утверждении Положения о проведении конкурса проектов по развитию территорий, на которых осуществляют свою деятельность территориальные общественные самоуправления города Севастополя»,

«Об утверждении Порядка формирования, утверждения, финансирования и исполнения государственного заказа на дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих и проведение конкурсных процедур».

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 6 приведены в приложении № 3 к Программе.

V. Информация о ресурсном обеспечении, необходимом для реализации подпрограммы 6

Финансирование мероприятий подпрограммы 6 предусматривается за счет средств бюджета города Севастополя.

Объем финансирования подпрограммы 6 подлежит уточнению каждый год в соответствии с законом города Севастополя о бюджете на очередной финансовый год.

Общий объем финансирования подпрограммы 6 в 2018–2022 годах составит 30840,0 тыс. рублей, из них за счет средств бюджета города Севастополя – 30840,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2018 год – 30 840,0 тыс. руб.;

2019 год – 0,0 тыс. руб.;

2020 год – 0,0 тыс. руб.;

2021 год – 0,0 тыс. руб.;

2022 год – 0,0 тыс. руб.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов бюджета города Севастополя на реализацию целей подпрограммы 6 представлены в приложении № 4 к Программе.

VI. Риски реализации подпрограммы 6 и меры по управлению этими рисками

В рамках реализации подпрограммы 6 могут возникнуть следующие риски:

- изменение федерального законодательства, в частности, ужесточение требований к деятельности территориального общественного самоуправления;
- кризисные явления в экономике города Севастополя, которые могут повлечь за собой сокращение ресурсной базы поддержки развития местного и территориального общественного самоуправления, проявление недостатков в управлении подпрограммой 6, недостаточного уровня профессиональной и социальной компетентности руководителей и участников территориального общественного самоуправления;
- недостаточный профессиональный уровень кадров высшего и среднего звена, необходимый для эффективной реализации мероприятий подпрограммы 6;
- необоснованное усложнение (упрощение) процедур определения поставщика услуг. Несоответствие процедуры осуществления закупок срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки, конкурентоспособности и специфики рынка поставщиков;
- возможные изменения структуры органов власти в ближайшие годы, требующие изменения структуры подпрограммы 6 (организационный риск).

Устранение указанных негативных последствий может осуществляться посредством корректировки и уточнения мероприятий подпрограммы 6.

Меры управления рисками реализации подпрограммы:

- отчеты об использовании средств, выделенных на реализацию подпрограммы 6, представляются в установленном порядке;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством;
- проведение подготовки и переподготовки кадров;
- обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- осуществление мониторинга проведения закупок с целью выявления коррупционных рисков в деятельности по осуществлению закупок для обеспечения государственных нужд и устранения выявленных коррупционных рисков;

В целях достижения плановых значений показателей и реализации подпрограммы 6 в целом необходимо преодоление указанных факторов риска.

VII. Механизм реализации подпрограммы 6

Ответственный исполнитель подпрограммы 6 – Департамент по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя.

Мероприятия по реализации дополнительного профессионального образования лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Севастополя, осуществляются в соответствии с Порядком формирования, утверждения, финансирования и исполнения государственного заказа на дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих и проведение конкурсных процедур.

Реализация предоставления грантов физическим и юридическим лицам – победителям Конкурса проектов по развитию территорий, на которых осуществляют свою деятельность ТОС, осуществляется в соответствии с «Положением о проведении конкурса проектов по развитию территорий, на которых осуществляют свою деятельность территориальные общественные самоуправления города Севастополя». Разработка механизмов и условий предоставления грантов победителям конкурса осуществляется Департаментом по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя.

Ответственный исполнитель подпрограммы 6 выполняет следующие функции по управлению реализацией подпрограммы:

- уточняет размер средств, необходимых для финансирования подпрограммы, в очередном финансовом году, представляет предложения по размерам и направлениям расходов по подпрограмме 6 на очередной финансовый год и на плановый период;
- вносит в установленном порядке предложения о корректировке подпрограммы 6;
- обеспечивает контроль за ходом реализации подпрограммы 6, результатами ее реализации, показателями и целевыми индикаторами; предусмотренными подпрограммой 6;
- представляет отчет в установленном порядке о ходе реализации подпрограммы 6;
- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации подпрограммы 6.

Отчеты об использовании средств, выделенных на реализацию подпрограммы 6, представляются ответственным исполнителем подпрограммы 6 в установленном порядке. Контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством.

VIII. Оценка эффективности реализации подпрограммы 6

Эффективность реализации подпрограммы 6 оценивается ежегодно на основе целевых показателей, предусмотренных в приложении № 1 к Программе исходя из соответствия фактических значений показателей их целевым значениям, а также уровнем использования средств, предусмотренных в целях финансирования мероприятий государственной программы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы 6 за весь период реализации соответствует оценке эффективности реализации Программы.

Расчет индикаторов и показателей задач производится по формуле, указанной в соответствующем разделе государственной программы.
