

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Главное управление потребительского рынка и лицензирования Севастополя.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление Правительства Севастополя «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения НТО разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют следующие полномочия:

1) реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации;

2) в соответствии с настоящим Федеральным законом разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности;

3) установление нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для субъекта Российской Федерации;

4) проведение информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенного товара и осуществлением торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

5) разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

6) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом полномочия.

Органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли. Указанное полномочие осуществляется органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в случае, если создание таких условий определено как вопрос местного значения законами этих субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом города Севастополя от 30.12.2014 № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» регулирование торговой деятельности, создание условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли не отнесены к вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 6 Закона города Севастополя от 30.12.2014 № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» обеспечение выполнения предусмотренных федеральным законодательством полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, не отнесенных к вопросам местного значения, отнесено к полномочиям Правительства Севастополя.

Внесение изменений в постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП» (далее – постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП) обусловлено необходимостью:

1) повышения эффективности процедур по формированию Схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – Схема) от подачи предложений по Схеме и до взаимодействия между исполнительными органами государственной власти города Севастополя;

2) усовершенствования и повышения эффективности процедур отбора хозяйствующих субъектов для заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО).

3) усовершенствования методики определения размера платы по договорам на размещение НТО для обеспечения более равных условий для хозяйствующих субъектов, как заключающих договоры по результатам торгов, так и заключающих такие договоры без проведения торгов, для создания условий развития объектов со специализациями, имеющими социальную направленность, как «Хлеб, хлебобулочные изделия», «Печатная продукция», а

также для устранения уравнивания объектов со специализацией «Бытовые услуги», имеющих фактически разные экономические базы (например, услуги по ремонту, техническому обслуживанию и (или) мойке автотранспортных средств и иные бытовые услуги).

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Внесение изменений в постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП позволит:

- 1) усовершенствовать правила размещения НТО на территории города Севастополя;
- 2) повысить прозрачность процедур размещения НТО;
- 3) повысить эффективность процедур отбора хозяйствующих субъектов для заключения договоров на размещение НТО и тем самым увеличить здоровую конкуренцию среди хозяйствующих субъектов;
- 4) обеспечить стабильность прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием НТО, прежде всего субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 5) увеличить поступления в бюджет города Севастополя как за счет предпринимательской активности, так и за счет поступлений в виде платы за размещение НТО.

1.5. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Реализация положений Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» путем:

- утверждения Порядка размещения НТО на территории города Севастополя в новой редакции;
- утверждения типовой формы договора на размещение НТО в новой редакции;
- утверждения Методики определения начальной цены договора на размещение НТО на земельном участке, находящемся в собственности города Севастополя в новой редакции.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: «12» сентября 2017 г.; окончание: «21» сентября 2017г.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Ильин Денис Сергеевич

Должность: исполняющий обязанности Заместителя начальника Главного управления потребительского рынка и лицензирования Севастополя – начальника управления потребительского рынка

Тел: (8692) 55-52-14

Адрес электронной почты: gipotreb@sev.gov.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия: Высокая

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Необходимость внесения изменений в постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП» обусловлена:

1) недостаточной эффективностью процедур, предусмотренных порядком формирования Схемы, от процедуры подачи предложений по Схеме до процедур взаимодействия между исполнительными органами государственной власти города Севастополя при формировании Схемы;

2) потребностью в усовершенствовании и повышении эффективности процедур отбора хозяйствующих субъектов для заключения договоров на размещение НТО;

3) действующая методика определения размера платы по договорам на размещение НТО не обеспечивает равные условия для хозяйствующих субъектов, заключающих договоры как по результатам торгов, так и без проведения торгов. В частности, анализ результатов торгов, проведенных за III квартал 2017 года свидетельствует, что минимальный средний показатель роста размера платы за размещение НТО по результатам торгов составил 3 раза;

4) действующая методика определения размера платы по договорам на размещение НТО уравнивает объекты со специализацией «Бытовые услуги», хотя фактически, например, услуги по ремонту, покраске и пошиву обуви и услуги по ремонту, техническому обслуживанию и (или) мойке автотранспортных средств имеют принципиально разные экономические базы.

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Правительством Севастополя принято постановление от 09.11.2015 № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП».

3.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства:

Иное решение отсутствует.

3.4. Источники данных:

Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»,

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ,

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»,

постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»,

Устав города Севастополя,

Закон города Севастополя от 30.04.2014 № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя».

3.5. Иная информация о проблеме: отсутствует.

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, касающиеся размещения НТО, в частности г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Краснодар, г. Сочи, Республики Крым.

4.2. Источники данных:

Официальные сайты органов власти субъектов Российской Федерации.

<http://dtu.mos.ru>, <http://gov.spb.ru>, <http://krd.ru>, <http://sochiadm.ru>, mprom.rk.gov.ru.

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

| | | |
|-------------------------|------------|------------------|
| 5.1. Цели предлагаемого | 5.2. Сроки | 5.3. Обоснование |
|-------------------------|------------|------------------|

| правового регулирования | достижения целей предлагаемого правового регулирования | соответствия целей принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства города Севастополя |
|--|--|---|
| <p>1) повысить эффективность работы по формированию Схемы размещения НТО;</p> <p>2) повысить эффективность процедур отбора хозяйствующих субъектов для заключения договоров на размещение НТО;</p> <p>3) усовершенствовать методику определения размера платы по договорам на размещение НТО</p> | <p>С момента вступления в силу нормативного правового акта</p> | <p>Положения проекта постановления Правительства Севастополя «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП» не противоречат каким-либо принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства города Севастополя</p> |

5.1. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ,
- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов».

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы, достижения цели:

Принятие и вступление в силу постановления Правительства Севастополя «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП».

| Государство | |
|---|---|
| Выгоды | Издержки |
| <p>Реализация положений от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработки схемы размещения НТО на территории города Севастополя; - размещения на территории города Севастополя НТО хозяйствующими субъектами, путем заключения договоров на размещение НТО | <p>Необходимость обеспечения хозяйствующему субъекту компенсационного места размещения НТО в случае исключения предоставленного места из Схемы размещения НТО</p> |
| Общество (граждане, потребители) | |
| Выгоды | Издержки |
| <p>Упорядочение размещения НТО, а также обеспечение населения продовольственными, непродовольственными товарами и бытовыми услугами, обеспечения доступности товаров и услуг в жилых микрорайонах, достижения нормативов</p> | <p>Отсутствуют</p> |

| | |
|--|---|
| <p>минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;</p> <p>Обеспечение единства требований к организации торговой деятельности при размещении НТО на территории города Севастополя;</p> <p>Формирование торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли</p> | |
| <p>Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)</p> | |
| <p>Выгоды</p> | <p>Издержки</p> |
| <p>Возможность размещения НТО на территории города Севастополя.</p> <p>Повышение стабильности и предсказуемости предпринимательского деятельности.</p> <p>Открытость процедур размещения НТО.</p> <p>Возможность предоставления компенсационных мест для размещения НТО в случае исключения ранее предоставленного места из Схемы размещения НТО</p> | <p>Плата за размещение НТО на территории города Севастополя</p> |

6.2. Описание иных способов решения проблемы, достижения цели:

Действующая редакция постановления Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП».

| | |
|---|---|
| <p>Государство</p> | |
| <p>Выгоды</p> | <p>Издержки</p> |
| <p>Реализация положений от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в</p> | <p>Недостаточная эффективность процедур по формированию Схемы</p> |

| | |
|--|--|
| Российской Федерации» в части: - разработки схемы размещения НТО на территории города Севастополя; - размещения на территории города Севастополя НТО хозяйствующими субъектами, путем заключения договоров на размещение НТО | размещения НТО |
| Общество (граждане, потребители) | |
| Выгоды | Издержки |
| Формирование торговой инфраструктуры с учетом видов и типов торговых объектов, форм и способов торговли | Отсутствуют |
| Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.) | |
| Выгоды | Издержки |
| Возможность размещения НТО на территории города Севастополя | Недостаточная эффективность процедур отбора хозяйствующих субъектов для заключения договоров на размещение НТО |

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы, достижения цели:

Внесение изменений в постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП» (далее – постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП) позволит повысить эффективность процедур формирования Схемы, отбора хозяйствующих субъектов для заключения договоров на размещение НТО и создаст возможность обеспечить стабильность прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность с использованием НТО, прежде всего субъектов малого и среднего предпринимательства.

7. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

| | | |
|--|--------------------------|---|
| 7.1. Наименование функции (полномочия, | 7.2. Порядок реализации* | 7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) |
|--|--------------------------|---|

| | | |
|--|--|------------------------------|
| обязанности или права) | | потребностей в иных ресурсах |
| Наименование государственного органа: | Главное управление потребительского рынка и лицензирования Севастополя | |
| Изменение функций не предусматривается | | |

* постоянное наблюдение, выборочные проверки (документарные, выездные), анализ отчетности и (или) статистических данных, выдача разрешений, согласование, экспертиза, прием уведомлений и др.

8. Оценка дополнительных расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

| 8.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 8.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя | 8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
|--|---|--|
| 8.4. Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления): Главное управление потребительского рынка и лицензирования Севастополя | | |
| 8.4.1. Функция (полномочие, обязанность или право): новые функций и полномочий нет | 8.4.2. Единовременные расходы | Не предполагаются |
| | 8.4.3. Периодические расходы | В рамках обеспечения деятельности органов государственной власти |
| | 8.4.4. Возможные доходы | Плата по договорам на размещение НТО |
| 8.5. Итого единовременные расходы | | Не предполагаются |
| 8.6. Итого периодические расходы | | В рамках обеспечения деятельности органов государственной власти |
| 8.7. Итого возможные доходы | | Плата по договорам на размещение НТО |

8.8. Другие сведения о дополнительных расходах (возможных поступлениях) города Севастополя, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

8.9. Источники данных: отсутствуют.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных

обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений:

| 9.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 7.1 сводного отчета) | 9.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием | 9.3. Описание и оценка видов расходов |
|---|--|--|
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели | Заключение договоров на размещение НТО | Плата по договорам на размещение НТО в соответствии с Методикой определения начальной цены договора на размещение НТО на земельном участке, находящемся в собственности города Севастополя, в новой редакции |

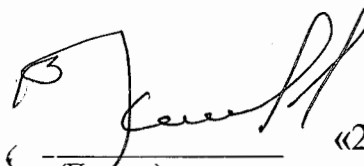
9.4. Источники данных:

Постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП».

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Начальник Главного управления
потребительского рынка и
лицензирования Севастополя
В.М.Кирпичников



(Подпись)

«22» сентября 2017 г.