

Департамент архитектуры и  
градостроительства города Севастополя

Копия:  
Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации по Севастополю

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

*по результатам независимой антикоррупционной экспертизы*

**РЕУЦКОГО АНДРЕЯ ВЛАДИМИРОВИЧА**

*аккредитованного распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от  
10 февраля 2015 года № 124-р в качестве независимого эксперта, уполномоченного на  
проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов  
и проектов нормативных правовых актов*

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта Постановления Правительства Севастополя «О внесении изменения в постановление Правительства Севастополя от 10.11.2016 № 1058-ПП «О прекращении действия на территории города Севастополя уведомительных, декларативных документов, разрешительных документов, выданных официальными органами Украины, в сфере градостроительной деятельности и признании утратившим силу постановления Правительства Севастополя от 12.07.2016 № 668-ПП «О прекращении действия на территории города Севастополя уведомительных, декларативных документов, разрешительных документов, выданных официальными органами Украины, в сфере строительства».

В представленном проекте Постановления выявлены коррупциогенные факторы, в частности, положения, противоречащие нормам статьи 12 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» о действии, в том числе, разрешительных документов, выданных государственными и иными официальными органами Украины, государственными и иными официальными органами Автономной Республики Крым и города Севастополя без ограничения срока их действия и какого-либо подтверждения со стороны государственных органов Российской Федерации, государственных органов Республики Крым или государственных органов города федерального значения Севастополя.

Данные положения обуславливают неопределенные и обременительные требования к застройщикам по осуществлению (продолжению) строительных работ на основании ранее выданных разрешительных документов и тем самым создают условия для проявления коррупции.

На территории города Севастополя на основании разрешительных документов, выданных до 18 марта 2014 года, продолжается активное строительство различных объектов капитального строительства, в том числе, социальных объектов.

В пояснительной записке к проекту Постановления отмечается, что при формулировке «завершено возведение фундамента здания (секции, корпуса)», застройщики имеют возможность при возведении фундамента хотя бы одного корпуса или секции, начать возводить иные секции и корпуса, фундамент которых не был построен на 21.11.2016, в то время как Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя как орган, уполномоченный на выдачу разрешения на строительство (реконструкцию), не знает о «будущих» возводимых объектах капитального строительства и выдает в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешения на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства в непосредственной близости.

Между тем, при подготовке проекта Постановления не принято во внимание, что проектирование и строительство застройщиками отдельных секций и корпусов здания осуществляется на основании единой проектной документации на объект.

При этом разделение строительства отдельных секций, у которых уже есть фундаменты, и новых секций с получением разрешительных документов на строительство в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, приведет к дополнительным расходам застройщика на разработку новой проектной документации, повторное прохождение обязательной экспертизы проектной документации, что, в конечном итоге, негативно повлияет на стоимость квадратного метра соответствующих объектов недвижимого имущества, в том числе, социально-значимых объектов.

Кроме того, при подготовке проекта Постановления не принято во внимание, что при проектировании зданий, состоящих из нескольких секций или корпусов, застройщиком осуществляется реализация единого архитектурного замысла, предусмотренного проектной документацией, разделение такого объекта на самостоятельные секции с получением новых разрешительных документов на строительство может привести к невозможности реализации задуманного проекта в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Представляется, что с целью устранения указанной в Пояснительной записке к Проекту Постановления социальной напряженности, связанной с возведением новых объектов капитального строительства на основании разрешительных документов, выданных до 18 марта 2014 года, о которых исполнительные органы государственной власти города Севастополя не знали, необходимо усиление государственного контроля в Управлении государственного строительного надзора и экспертизы города Севастополя, а также общественного контроля за деятельностью указанного Управления, в частности, за ведением и хранением архива, а также его оцифровка, организация и оптимизация деятельности данного органа, проведение мероприятий по укреплению межведомственного взаимодействия.

18.02.2020



А.В. Реуцкий