

# ПЛАН-КОНСПЕКТ

## Доклада начальника отдела контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда Государственной инспекции труда города Севастополя С.В. Картавенко на публичных обсуждениях правоприменительной практики в сфере охраны труда по итогам I полугодия 2023г.

Как Вы все знаете, Охрана труда на предприятии – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности, которая включает в себя очень много аспектов: правовые, социально-экономические, организационные, технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Право работника на Безопасные условия труда гарантируется основным законом – Конституцией РФ.

Обновленный Трудовой Кодекс определил, что основными принципами обеспечения безопасности труда являются предупреждение и профилактика опасностей, минимизация повреждения здоровья работников. А это в свою очередь означает, что работодателями должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие улучшение условий и охраны труда и снижение уровней профессиональных рисков.

Какие это меры? Давайте кратко вспомним.

Самой основное - это целостность системы управления охраной труда на предприятии.

В целях оказания содействия работодателям в соблюдении требований охраны труда Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны и утверждены рекомендации и примерные положения в области охраны труда:

- Примерное положение о системе управления охраной труда, утвержденное Минтруда РФ от 29 октября 2021 г. № 776н;

- Рекомендации по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда, утвержденные приказом Минтруда РФ от 31.01.2022 № 37;

- Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утвержденные приказом Минтруда РФ от 28.12.2021 № 926.

Также, для оказания методической помощи работодателям приказом Минтруда от 29.10.2021 № 771н утвержден «Примерный перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней».

Вы знаете, что сейчас мораторий на проведение проверок продлен, но мораторий не распространяется на проведение расследований произошедших

несчастных случаев, а их за первое полугодие было 24, на сегодняшний момент уже 32.

Так же, как сказал предыдущий выступающий к нам поступают обращения работников о нарушении их трудовых прав и прав в области охраны труда.

Сегодня вектор в проведении государственной политики в сфере охраны труда по прежнему направлен на профилактические и предупредительные меры, а также рискориентированный подход к организации охраны труда.

Особое внимание уделяется профилактическим визитам, в ходе которых инспектор вместе с работодателем анализируют состояние дел в области трудового законодательства и охраны труда, дает разъяснения и рекомендации по актуализации тех или иных внутренних локальных актов.

С целью защиты трудовых прав работников и профилактики производственного травматизма в городе Севастополе, нами проводится значительная работа по информированию и консультированию не только работодателей, но и работников по вопросам охраны труда:

- в 1 полугодии текущего года проведены профилактические визиты в отношении более 200 (246) работодателей в ходе которых разъяснены обязанности по созданию безопасных условий труда, исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочих мест и из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников, даны разъяснения по имеющимся вопросам, а также по разработке мер на предприятии по недопущению и профилактики производственного травматизма;

- в период с 28 марта по 28 апреля проведен Месячник по охране труда, в ходе которого совместно с Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя Инспекция приняла активное участие в проведении ряда мероприятий, в том числе размещение информационного банера вдоль дорог общественного транспорта, размещена реклама в общественном транспорте о необходимости соблюдения правил по охране труда, проведены семинары с работодателями на актуальные темы по охране труда;

- с июля по декабрь текущего года проводятся запланированные семинары на тему «Обязанности работодателя в области охраны труда» с участием работодателей различных форм собственности и видов экономической деятельности, в ходе которых особое внимание уделено вопросу снижения производственного травматизма. Очередной семинар состоится 15 сентября текущего года в 16.00 час. В здании центра занятости по ул. Руднева, д. 40

Мы Вас приглашаем принять участие, Вы можете заранее подготовить вопросы и направить их на эл.почту [git92ot@mail.ru](mailto:git92ot@mail.ru)

В следующем году будем планировать проведение подобных семинаров на различные темы в области охраны труда.

В целях профилактики и недопущения производственного травматизма, на заседаниях Межведомственной комиссии по охране труда, образованной при Правительстве Севастополя:

- рассматриваются предложения по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда в городе Севастополе;

- определяются приоритетные направления работы по охране труда;

- заслушиваются как руководители органов исполнительной власти города Севастополя, так и работодатели, допустившие случаи производственного

травматизма с тяжелым и смертельным исходом, вырабатываются и предлагаются меры по устранению причин производственного травматизма;

-готовится предложения по вопросам, требующим решения Правительства Севастополя.

Данные **профилактические мероприятия** показали социальную значимость проведенной работы и **позволили акцентировать внимание работодателя на обязательность исполнения требований законодательства в области охраны труда.**

Например, все больше работодателей понимают, что такое система управления охраной труда, из чего она состоит. Не боятся обращаться к нам с письмами о проведении профвизитов.

Так за первое полугодие из 200 профвизитов, примерно половина проведена по поступившим обращениям работодателей.

О продуктивности профилактической работы говорит положительная динамика результатов анализа несчастных случаев, происшедших в организациях города Севастополя за аналогичный период 2022 и 2023 гг.

**Количество несчастных случаев на предприятиях, зарегистрированных в городе Севастополе, в 2023 году несколько снизилось.**

**Хочу отметить тот факт, что уровень несчастных случаев со смертельным исходом, видом которых является естественная смерть, продолжает оставаться высоким.**

**Это говорит, о недостаточном внимании на профилактические мероприятия, направленные на здоровый образ жизни, проведение медосмотра и диспансеризации работников.**

В целом за 6 месяцев текущего года в инспекцию поступили сведения о 24 несчастных случаях, из которых 11 со смертельным исходом, в том числе 1 групповой несчастный случай (в результате которого 8 человек погибли, 4 получили ожоги и иные повреждения легкой степени тяжести) и 13 несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

На сегодняшний день цифры уже сравнялись: 16 несчастных случаев с тяжелыми последствиями и 16 – смертельных, из смертельных только 1 – на производстве, остальные – естественная смерть.

**Приведу немного скупой статистики за первое полугодие.**

Из общего количества происшедших несчастных случаев:

- 18 произошли в организациях, зарегистрированных в городе Севастополе (8 со смертельным исходом и 10 с тяжелыми последствиями);

- 6 несчастных случаев в организациях, зарегистрированных в других субъектах Российской Федерации (3 со смертельным исходом, в том числе 1 групповой (Тверская обл., РК Крым, Краснодарский край) и 3 с тяжелыми последствиями (г. Москва, РК Крым)).

По результатам расследования комиссией квалифицированы как несчастные случаи на производстве - 9, из них:

- 1 несчастный случай со смертельным исходом (групповой, организация зарегистрирована в Твери);

- 8 с тяжелыми последствиями (5 в организациях города Севастополя, 3 в организациях, зарегистрированных в других субъектах РФ).

**Как Вы видите, вроде несчастных случаев много, но травматизм по городу Севастополю – низкий, он складывается только из несчастных случаев,**

**связанных с производством, произошедших с работниками предприятий, зарегистрированных на территории города Севастополя и составляет – 5 несчастных случаев.**

Обратите внимание, если рассматривать несчастные случаи в разрезе основных видов экономической деятельности предприятия, то **наиболее высокий уровень несчастных случаев со смертельным исходом и тяжёлыми последствиями наблюдается в строительной отрасли** - 16 пострадавших (5 несчастных случаев в том числе 1 групповой), Министерство обороны РФ - 3, производство, передача и распределение электроэнергии – 2, Государственных учреждениях города Севастополя – 4 (ГУП «Севтеплоэнерго» - 2 НС естественная смерть и ухудшение здоровья; ГБУ «САКХ» - ДТП, тяж.; «Севэлетроавтотранс им. А.С. Круподерова» - естественная смерть, ГУПГС «Водоканал» - естественная смерть) и других видах экономической деятельности - 10 пострадавших.

**И опять же большая часть причин НС– естественная смерть.**

**Поэтому обращаюсь к работодателям: берегите своих работников, opravляйте их на медосмотры и диспансеризацию. Пропагандируйте здоровый образ жизни.**

Когда комиссия проводит расследование, обязательно устанавливаются причины, которые привели к несчастному случаю.

Анализируя их можно увидеть, что основными причинами являются:

- несоблюдением работниками трудового распорядка и дисциплины труда, в том числе неосторожность, неприменение СИЗ;
- отсутствие контроля со стороны работодателя и специалистов за ходом выполнения работ и соблюдением работниками трудовой дисциплины;
- нарушение порядка проведения обучения по охране труда, предоставление гарантий и компенсаций работникам на рабочих местах с вредными условиями труда, отсутствие направления работника на периодический медицинский осмотр либо на диспансеризацию.

**Хотелось бы обратить Ваше внимание на типовые нарушения, по охране труда выявляемые при проведении расследований, а также в ходе профилактических визитов (Еще раз напоминаю, что при выявлении нарушений по охране труда в результате проведенного профилактического визита, работодателю предоставляются разъяснения и рекомендации об устранении выявленного нарушения, без применения административного взыскания и без выдачи предписания):**

Я отмечу часто встречающиеся нарушения:

- допуск работника к самостоятельному выполнению работ без проведения обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажей по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверки знаний требований охраны труда, в соответствии с постановлением 2464.

- не приобретение за счет собственных средств и невыдача средств индивидуальной защиты и смывающих средств, в соответствии с типовыми нормами;

- не проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда;

- не проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров;

- допуск работника к выполнению работ в нарушение правил по охране труда.

Приведу несколько примеров:

В июне текущего года в Филиале ООО «ВО «Технопромэкспорт» в г. Севастополе (на трансформаторной подстанции расположенной на территории другого юридического лица) с работником произошел несчастный случай с тяжелыми последствиями. Во время проверки показания счетчика в трансформаторной подстанции, работник получил ожог электрической дугой, согласно медицинскому заключению степень тяжести – тяжелая.

Расследованием установлено, что допуск к трансформаторной подстанции работника другой организации, осуществлен с нарушением требований Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.12.2020 года №903н, а именно без сопровождения пострадавшего лицом, обслуживающим электроустановку и имеющим соответствующую группу по электробезопасности, либо работником, имеющим право единоличного осмотра.

Другой пример:

В марте текущего года в ООО «АйПиДжи» с работником произошел несчастный случай с тяжелыми последствиями. Во время замены и протягивания плёнки на формовочном станке сработал пневматический высокоскоростной пресс, в результате чего, пострадавший получил повреждения пальцев левой руки (в последствии 4 пальца были ампутированы).

По результатам расследования было установлено, что работодатель не организовал обучение пострадавшего требованиям охраны труда во вредных условиях, в том числе при работе на пневмостанке.

**К сожалению, были случаи, когда работодатель не сообщал о происшествии в установленном порядке, т.е. пытался скрыть факт травмирования работника и расследование начиналось на основании заявлений поступивших от родственников пострадавшего или на основании информации правоохранительных органов, органов исполнительной власти, профсоюзов и исполнительного органа страховщика.**

Государственной инспекцией труда города Севастополя заключено соглашение со Следственным комитетом, в части незамедлительного информирования инспекции о происшедших несчастных случаях на производстве.

Также, к нам поступает информация из приемного отделения Городской больницы № 1 о фактах получения травмы работником на производстве не зависимо от их степени тяжести. Эта информация инспекцией проверяется, из медучреждения запрашиваются заключения о степени тяжести, для дальнейшего принятия мер реагирования.

В случае выявления сокрытого несчастного случая Государственный инспектор труда в соответствии со статьей 229.3 Трудового кодекса Российской Федерации проводит расследование самостоятельно, без образования комиссии работодателем.

За выявленные нарушения по охране труда в процессе проведения расследования работодатель привлекается к административной ответственности в соответствии со статьей 5.27.1 КоАП РФ.

**В случае, если будет установлено что несчастный случай с работником произошел из-за допущенных нарушений законодательства об охране труда со стороны работодателя, то материалы расследования передаются в Следственный комитет для возбуждения уголовного дела в отношении лиц, допустивших правонарушения, повлекшие травмирование работника.**

В завершении своего выступления, еще раз обращаю внимание присутствующих в зале: Вопросы охраны труда и создания безопасных условий труда должны стать одним из приоритетных направлений в деятельности Ваших организаций.

В случае если у Вас возникли вопросы по охране труда, обращайтесь в инспекцию, как для проведения профилактического визита, так и чтобы получить консультацию.