

## ИЗВЕЩЕНИЕ

об оценке регулирующего  
воздействия по проекту  
нормативного правового акта

Настоящим извещаю о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении проекта закона города Севастополя «О земельном контроле в городе Севастополе».

Разработчик акта: прокуратура города Севастополя.

Срок проведения публичных консультаций: 6 рабочих дней с момента публикации настоящего извещения.

Способ направления ответов:  
по электронной почте на адрес [neudahin@sevproc.ru](mailto:neudahin@sevproc.ru);  
почтовым отправлением по адресу: ул. Павличенко, д. 1, г. Севастополь, 299011  
(прокуратура города Севастополя).

Контактное лицо: помощник прокурора города по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами власти, органами местного самоуправления Неудихин Сергей Борисович.

Телефон: 53-01-86.

Адрес электронной почты: [neudahin@sevproc.ru](mailto:neudahin@sevproc.ru).

Приложение: проект нормативного правового акта, сводный отчет, перечень вопросов, всего на 12 л.

И.о. прокурора  
города Севастополя

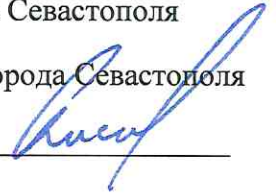
В. Н. Агапов

«11» октября 2018 г.

Проект  
вносится в Законодательное  
Собрание города Севастополя

и.о. прокурора города Севастополя

Агаповым В.Н.



## **ЗАКОН ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

### **О ЗЕМЕЛЬНОМ КОНТРОЛЕ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ**

Настоящий закон в соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации устанавливает порядок осуществления земельного контроля в городе Севастополе.

Статья 1. Передача полномочий на осуществление муниципального земельного контроля и установление порядка его осуществления в городе Севастополе

В соответствии с пунктом 4 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления на осуществление муниципального земельного контроля и установление порядка его осуществления в городе Севастополе относятся к полномочиям органов государственной власти города Севастополя.

Статья 2. Понятие земельного контроля в городе Севастополе

Под земельным контролем в городе Севастополе понимается деятельность уполномоченного исполнительного органа государственной власти города Севастополя по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований федерального законодательства, законодательства города Севастополя, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена административная и иная ответственность.

Земельный контроль в городе Севастополе является муниципальным земельным контролем, полномочия на осуществление которого на основании настоящего Закона переданы органам государственной власти города Севастополя.

Статья 3. Порядок осуществления земельного контроля в городе Севастополе.

1. Земельный контроль в городе Севастополе осуществляется уполномоченным Правительством Севастополя исполнительным органом государственной власти.

2. При осуществлении земельного контроля в городе Севастополе в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регулирующие отношения в области организации и осуществления муниципального контроля.

3. Порядок организации и осуществления земельного контроля в городе Севастополе утверждается Правительством Севастополя.

Статья 4. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) города Севастополя

Признать утратившими силу:

1) Закон города Севастополя от 26 февраля 2015 года № 119-ЗС «О земельном контроле города Севастополя»;

2) Статью 12 Закона города Севастополя от 4 мая 2016 года № 243-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя в части уточнения формулировки уполномоченного исполнительного органа государственной власти города Севастополя».

Статья 5. Вступление настоящего Закон в силу

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор города Севастополя

Д.В. Овсянников

г. Севастополь

\_\_\_\_\_ 2018 года  
№ \_\_\_\_-ЗС





## СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона города Севастополя «О земельном контроле в городе Севастополе»

### **1. Общая информация.**

1.1. Орган-разработчик: прокуратура города Севастополя.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Проект закона города Севастополя «О земельном контроле в городе Севастополе» (далее – законопроект).

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В настоящее время отношения по организации и осуществлению земельного контроля в городе Севастополе урегулированы Законом города Севастополя от 26.02.2015 № 119-ЗС «О земельном контроле города Севастополя» (далее – Закон города Севастополя № 119-ЗС) и принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными правовыми актами.

Данные правовые акты требуют обновления, как в связи с изменениями федерального законодательства, так и в рамках совершенствования региональной нормативной базы.

По мнению прокуратуры, внесение изменений в Закон города Севастополя № 119-ЗС не обеспечит качественное решение этой задачи, так как к действующему закону имеются концептуальные замечания с точки зрения структуры и реализованных в нем подходов к правовому регулированию, в связи с чем принято решение о разработке нового законопроекта.

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие законопроекта направлено на совершенствование правового регулирования отношений по осуществлению земельного контроля в городе Севастополе.

1.5. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Законопроект предусматривает уменьшение количества правовых предписаний законодательного акта до минимально необходимого и достаточного уровня.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: 27 июля 2018 г.;

окончание: 7 августа 2018 г.

Предложений не поступило.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Неудахин Сергей Борисович;

Должность: помощник прокурора города по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами власти, органами местного самоуправления;

Тел: 53-01-86;

Адрес электронной почты: neudahin@sevproc.ru.

## **2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.**

2.1. Степень регулирующего воздействия:

Согласно заключению Департамента экономического развития города Севастополя в отношении законопроекта оценка регулирующего воздействия проводится в упрощенном порядке, так как он разработан в целях приведения нормативных правовых актов города Севастополя в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации.

В соответствии с п. 8 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 03.04.2015 № 269-ПП (далее – Положение), упрощенный порядок оценки регулирующего воздействия проектов актов проводится в порядке осуществления оценки регулирующего воздействия проектов актов низкой степени регулирующего воздействия.

## **3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на приведение законодательства города Севастополя о земельном контроле в городе Севастополе в соответствие с федеральным законодательством и объективными потребностями правоприменительной практики.



3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Изначально проблема выявлена прокуратурой города в ходе изучения проекта постановления Правительства Севастополя «Об утверждении административного регламента по исполнению Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя функции по осуществлению земельного контроля» в декабре 2016 г.

В заключении на данный проект прокуратура указала, что Правительству Севастополя следовало обеспечить проведение предварительного подробного анализа Закона города Севастополя № 119-ЗС с целью выработки проекта изменений, направленных на его актуализацию, в том числе – с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), вступающих в силу с 01.01.2017, после чего обеспечить разработку и принятие постановления Правительства Севастополя об утверждении положения о земельном контроле города Севастополя и приказа Департамента по земельным и имущественным отношениям города Севастополя об утверждении соответствующего административного регламента. Вместе с тем указанные рекомендации прокуратуры города Правительством Севастополя учтены не были.

В 2018 г. Законодательным Собранием города Севастополя в отношении Закона города Севастополя № 119-ЗС завершена процедура правового мониторинга, в ходе которой выявлены существенные замечания правового, лингвистического и юридико-технического характера. Вопрос о порядке устранения данных замечаний обсужден в прокуратуре города на заседании межведомственной рабочей группы по обеспечению соответствия правовых актов органов государственной власти города Севастополя и местного самоуправления Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству в июне и в июле 2018 г.

С учетом того, что Правительство Севастополя не предоставило информации о планах по проведению соответствующей законопроектной работы, рассматриваемый законопроект разработан прокуратурой города самостоятельно.

3.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства:

Проблема не может быть решена без внесения изменений в законодательство.

3.4. Источники данных:



Заключение прокуратуры города на проект постановления Правительства Севастополя «Об утверждении административного регламента по исполнению Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя функции по осуществлению земельного контроля» от 07.12.2016, согласно которому Закон города Севастополя № 119-ЗС требует актуализации.

Заключение юридического управления Законодательного Собрания города Севастополя от 18.07.2018 № 04-11/10-ЮУ, согласно которому в Законе города Севастополя № 119-ЗС выявлены замечания правового, лингвистического и юридико-технического характера.

3.5. Иная информация о проблеме: отсутствует.

#### **4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности**

##### **4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:**

При разработке законопроекта изучалась практика правового регулирования отношений по осуществлению муниципального земельного контроля в городах федерального значения (Закон Санкт-Петербурга 15.06.2007 № 265-49 «О земельном контроле», Законом города Москвы от 03.06.2009 № 17 «О контроле за использованием объектов недвижимости в городе Москве»).

Кроме того учитывалась общепринятая на федеральном уровне и в регионах модели, в соответствии с которой положения (порядки) о видах государственного контроля (надзора) утверждаются актами высших исполнительных органов государственной власти, а разработанные в соответствии с ними административные регламенты исполнения государственных функций по контролю (надзору) – актами контролирующих органов. При этом административные регламенты не содержат самостоятельного правового регулирования, а лишь аккумулируют требования нормативных актов вышестоящего уровня и определяют ряд процедурных вопросов с целью обеспечения удобства правоприменительной деятельности.

В качестве примера подобной практики можно привести постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре» и приказ Минэкономразвития России от 20.07.2015 № 486 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по исполнению Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора».

Следует отметить, что аналогичный подход предусмотрен и в постановлении Правительства Севастополя от 24.06.2014 № 90 «О Порядке разработки и утверждения исполнительными органами государственной власти

Севастополя административных регламентов предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций)»).

4.2. Источники данных: нормативные правовые акты (указаны выше).

## **5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения**

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	5.3. Обоснование соответствия целей принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства города Севастополя
Приведение законодательства о земельном контроле в городе Севастополе в соответствие с требованиями федерального законодательства и объективными потребностями правоприменительной практики	С момента завершения разработки подзаконных актов	Законопроект по ряду позиций способствует реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21.12.2016 № 12, а также целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р

5.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон № 294-ФЗ.

## **6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы:



Принятие нового законопроекта, разработка в соответствии с ним подзаконных актов органов исполнительной власти города Севастополя.

Государство	
Выгоды Обеспечение законности, совершенствование правового регулирувания	Издержки нет
Общество (граждане, потребители)	
Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)	
Выгоды Удобство при ознакомлении с правовыми предписаниями	Издержки нет

#### 6.2. Описание иных способов решения проблемы:

Проблема может быть решена путем внесения ряда изменений в Закон города Севастополя № 119-ЗС.

#### 6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

По мнению прокуратуры, внесение изменений в Закон города Севастополя № 119-ЗС не обеспечит качественное решение этой проблемы, так как к действующему закону имеются концептуальные замечания с точки зрения структуры и реализованных в нем подходов к правовому регулированию.

**7. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования**

7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	7.2. Порядок реализации*	7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Принятие законопроекта на повлечет изменения функций и полномочий органов власти.		

**8. Оценка дополнительных расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя, связанных с введением предлагаемого правового регулирования**

8.1. Наименование	8.2. Виды расходов	8.3. Количественная
-------------------	--------------------	---------------------

функции (полномочия, обязанности или права)	(возможных поступлений) бюджета города Севастополя	оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
8.4. Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления) -		
8.4.1. Функция (полномочие, обязанность или право) (от 1 до К)	8.4.2. Единовременные расходы (от 1 до N) в ____ г.	-
	8.4.3. Периодические расходы (от 1 до N) за период ____ гг.	-
	8.4.4. Возможные доходы (от 1 до N) за период ____ гг.	-
8.5. Итого единовременные расходы за период ____ гг.		-
8.6. Итого периодические расходы за период ____ гг.		-
8.7. Итого возможные доходы за период ____ гг.		-

Бюджет города Севастополя не понесен дополнительных расходов в связи с принятием законопроекта.

8.8. Другие сведения о дополнительных расходах (возможных поступлениях) города Севастополя, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

8.9. Источники данных: отсутствуют.

**9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

9.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 7.1 сводного отчета)	9.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	9.3. Описание и оценка видов расходов



9.4. Источники данных: анализ содержания законопроекта.

**10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

По истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

**11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету**

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало:

окончание:

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: \_\_\_\_\_, из них учтено:

полностью: \_\_\_\_\_, учтено частично: \_\_\_\_\_

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

---

место для текстового описания

И.о. прокурора города Севастополя



В. Н. Агапов

«11» октября 2018 г.

## ТИПОВОЙ ПЕРЕЧЕНЬ

вопросов для проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

---

### Контактная информация

Заинтересованное лицо  
(наименование организации,  
ФИО гражданина)

Сфера деятельности  
организации

Ф.И.О. контактного лица

Номер контактного телефона

Адрес электронной почты

---

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Что способствовало возникновению указанной проблемы?

3. Насколько корректно разработчик НПА определил те факторы, которые обуславливают необходимость государственного вмешательства? Насколько цель государственного регулирования соответствует сложившейся проблемной ситуации?

4. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в т.ч. с точки зрения общественных выгод и издержек)? Существуют ли иные варианты достижения целей государственного регулирования, в том числе выделите те из них, которые по Вашему мнению были бы менее затратны (оптимальны) для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности?

5. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.



6. Существуют ли в предлагаемом проекте положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

7. К каким последствиям может привести принятие нового регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.

8. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования. Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности как следствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему?

9. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого регулирования различными группами адресатов регулирования?

10. Иные предложения и замечания по проекту акта.

\* **Примечание:** В случае отсутствия мнения по отдельным вопросам, в строке указывается "-".