

А К Т

государственной историко-культурной экспертизы
раздела, обосновывающего меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия при производстве земляных строительных работ на земельном участке, подлежащем хозяйственному освоению, для строительства и обслуживания рекреационного комплекса, по адресу: город Севастополь, Фиолентовское шоссе, 138 (кадастровый номер 91:01:006002:43)

Дата начала проведения экспертизы: 27 июля 2019 г.
Дата окончания экспертизы: 31 июля 2019 г.
Место проведения экспертизы: город Симферополь
Заказчик экспертизы: ООО «Крымский региональный центр археологических исследований»

Сведения об эксперте:

1. Фамилия, имя, отчество

Майко Вадим Владиславович

Образование

высшее

Специальность

историк

Стаж работы

26 лет

Место работы и должность

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт археологии Крыма РАН», директор, 295007, г. Симферополь, пр-т Академика Вернадского, 2
ОГРН 1159102130660
ИНН/КПП 9102201070/910201001

Реквизиты аттестации

Министерства культуры РФ

Приказ Министерства культуры Российской Федерации от № 78 от 31.01.2018 года "Об утверждении статуса аттестованного эксперта по проведению государственной историко-культурной экспертизы"

Ответственность эксперта

Эксперт несет ответственность за несоблюдение принципов проведения историко-культурной экспертизы, установленных ст. 29 "Принципы проведения историко-культурной экспертизы" Федерального закона № 73-ФЗ от 25.06.2002 г. «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» согласно действующему законодательству РФ (ст. 307 Уголовного Кодекса РФ).

Отношение к заказчику

Эксперт:

- не имеет родственных связей с заказчиком (его должностными лицами, работниками);
- не состоит в трудовых отношениях с Заказчиком;
- не имеет долговых или иных имущественных обязательств перед заказчиком;
- не владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных капиталах) заказчика;
- не заинтересован в результатах исследований и решений, вытекающих из настоящего экспертного заключения, с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя или третьих лиц.

Цели и объекты экспертизы

Цель экспертизы

Обеспечение сохранности объектов археологического наследия при производстве земляных строительных работ на земельном участке, подлежащем хозяйственному освоению, для строительства и обслуживания рекреационного комплекса, по адресу: город Севастополь, Фиолентовское шоссе, 138 (кадастровый номер 91:01:006002:43).

Объект экспертизы

Раздел, обосновывающий меры по обеспечению сохранности объектов археологического наследия при производстве земляных строительных работ на земельном участке, подлежащем

хозяйственному освоению, для строительства и обслуживания рекреационного комплекса, по адресу: город Севастополь, Фиолентовское шоссе, 138 (кадастровый номер 91:01:006002:43).

Перечень документов, представленных заказчиком

Раздел «Проведение археологических исследований с целью определения наличия (отсутствия) объектов культурного (археологического) наследия на земельном участке, подлежащем хозяйственному освоению, для строительства и обслуживания рекреационного комплекса, по адресу: город Севастополь, Фиолентовское шоссе, 138 (кадастровый номер 91:01:006002:43). Мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия» (далее - Раздел).

Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы

Обстоятельства, повлиявшие на процесс проведения и результаты экспертизы, отсутствуют.

Сведения о проведенных исследованиях

- рассмотрены представленные Заказчиком документы, подлежащие экспертизе;
- проведен сравнительный анализ всего комплекса данных (документов, материалов, информации) по Объекту экспертизы, включающего документы, принятые от Заказчика;

При изучении Раздела и других материалов эксперт счел представленный материал достаточным для подготовки заключения (акта) государственной историко-культурной экспертизы.

Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведенных исследований

Общие сведения о проведенных работах

По Договору № 31/2019 от 15 мая 2019 года на проведение научно-исследовательских археологических полевых работ (разведок с шурфовкой) с целью определения наличия (отсутствия) объектов культурного (археологического) наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного (археологического) наследия, объектов, обладающих признаками объектов культурного (археологического) наследия, заключенному между ООО «Ортостат» и ООО «Крымский региональный центр археологических исследований», были выполнены археологические разведки на земельном участке ориентировочной площадью 3,0 га, подлежащем хозяйственному освоению, для строительства и обслуживания рекреационного комплекса, по адресу: город Севастополь, Фиолентовское шоссе, 138 (кадастровый номер 91:01:006002:43).

В результате разработан Раздел «Проведение археологических исследований с целью определения наличия (отсутствия) объектов культурного (археологического) наследия на земельном участке, подлежащем хозяйственному освоению, для строительства и обслуживания рекреационного комплекса, по адресу: город Севастополь, Фиолентовское шоссе, 138 (кадастровый номер 91:01:006002:43). Мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия», который содержит результаты выполненных археологических работ в границах земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению, в целях установления наличия (отсутствия) объектов археологического наследия в зоне строительства (в том числе выявление ранее неизвестных объектов археологического наследия), соотнесения территорий объектов археологического наследия и границ земельного участка, отведенного под строительство, с последующей разработкой комплекса мероприятий по обеспечению их сохранности.

Полевые работы выполнялись на основании разрешения (открытого листа) Министерства культуры Российской Федерации № 0151-2019 на имя Руева В.Л.

Раздел «Мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия» разработан в соответствии со следующими нормативными документами:

- Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ;

- Федеральным законом «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 12 февраля 2015 года № 9-ФЗ;

- Законом города Севастополя «Об объектах культурного наследия города Севастополя» от 25

ноября 2015 года № 206-ЗС;

- Приказом Министерства культуры Российской Федерации «О включении выявленного объекта культурного наследия - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита» (город Севастополь) в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия федерального значения, а также об утверждении его территории» от 08 июня 2016 года № 1279;

- Приказом Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита», расположенного в городе Севастополе» от 12 августа 2016 года № 1864;

- Положением о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации (утверждено Постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук РАН от 20 июня 2018 года № 32);

- Методикой определения границ территорий объектов археологического наследия (утверждена Письмом Министерства культуры Российской Федерации от 27 января 2012 года № 12-01-39/05-АБ);

- Приказом Управления охраны объектов культурного наследия города Севастополя (Севнаследие) «Об утверждении перечней выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя» от 01 марта 2019 года № 100.

При подготовке Раздела использованы:

- материалы научного архива государственного историко-археологического музея-заповедника «Херсонес Таврический»;

- материалы научных исследований и архивы ООО «Крымский региональный центр археологических исследований».

- научная литература.

Основанием для выявления объектов культурного наследия является законодательство Российской Федерации и города Севастополя.

Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ устанавливает:

Статья 3.1. Территория объекта культурного наследия, границы территории объекта культурного наследия

1. Территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии с настоящей статьей.

2. В территорию объекта культурного наследия могут входить земли, земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда (далее также - земли), водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности физических или юридических лиц.

Границы территории объекта культурного наследия могут не совпадать с границами существующих земельных участков.

В границах территории объекта культурного наследия могут находиться земли, в отношении которых не проведен государственный кадастровый учет.

3. Границы территории объекта культурного наследия, за исключением границ территории объекта археологического наследия, определяются проектом границ территории объекта культурного наследия на основании архивных документов, в том числе исторических поземельных планов, и научных исследований с учетом особенностей каждого объекта культурного наследия, включая степень его сохранности и этапы развития.

Границы территории объекта археологического наследия определяются на основании археологических полевых работ.

4. Проект границ территории объекта культурного наследия оформляется в графической форме и в текстовой форме (в виде схемы границ). Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

5. Границы территории объекта культурного наследия, включаемого в единый

государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утверждаются в составе акта федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, о включении указанного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - для объекта культурного наследия федерального значения, в составе акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, о включении указанного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - для объекта культурного наследия регионального значения и объекта культурного наследия местного (муниципального) значения.

Границы территории выявленного объекта культурного наследия утверждаются актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

6. Изменение границ территории объекта культурного наследия осуществляется в случаях выявления документов или результатов историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований, отсутствовавших при подготовке утвержденного проекта границ территории объекта культурного наследия и дающих основания для пересмотра установленных границ территории объекта культурного наследия, в порядке, установленном настоящей статьей для утверждения границ территории объекта культурного наследия.

7. Сведения о границах территории объекта культурного наследия, подлежащие включению в акты соответствующих органов охраны объектов культурного наследия, указанные в пункте 5 настоящей статьи и части 4 статьи 17 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ территории объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра объектов недвижимости.

Сведения о границах территории объекта культурного наследия, об ограничениях использования объекта недвижимого имущества, находящегося в границах территории объекта культурного наследия, учитываются в государственном кадастре недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном кадастре недвижимости. Отсутствие в государственном кадастре недвижимости сведений, указанных в настоящем пункте, не является основанием для несоблюдения требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, установленных земельным законодательством Российской Федерации и статьей 5.1 настоящего Федерального закона.

Статья 5.1. Требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия и особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия

1. В границах территории объекта культурного наследия:

1) на территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия.

Статья 36. Меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, принимаемые при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ

1. Проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия,

включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, либо при условии соблюдения техническим заказчиком (застройщиком) объекта капитального строительства, заказчиками других видов работ, лицом, проводящим указанные работы, требований настоящей статьи.

2. Изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего Федерального закона работы по использованию лесов и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5¹ настоящего Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

3. Строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при наличии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

4. В случае обнаружения в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, заказчик указанных работ, технический заказчик (застройщик) объекта капитального строительства, лицо, проводящее указанные работы, обязаны незамедлительно приостановить указанные работы и в течение трех дней со дня обнаружения такого объекта направить в региональный орган охраны объектов культурного наследия письменное заявление об обнаруженном объекте культурного наследия.

Региональный орган охраны объектов культурного наследия, которым получено такое заявление, организует работу по определению историко-культурной ценности такого объекта в порядке, установленном законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территории которых находится обнаруженный объект культурного наследия.

5. В случае обнаружения объекта археологического наследия уведомление о выявленном объекте археологического наследия, содержащее информацию, предусмотренную пунктом 11 статьи 45¹ настоящего Федерального закона, а также сведения о предусмотренном пунктом 5 статьи 5¹ настоящего Федерального закона особом режиме использования земельного участка, в границах которого располагается выявленный объект археологического наследия, направляются региональным органом охраны объектов культурного наследия заказчику указанных работ, техническому заказчику (застройщику) объекта капитального строительства, лицу, проводящему указанные работы.

Указанные лица обязаны соблюдать предусмотренный пунктом 5 статьи 5¹ настоящего Федерального закона особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается выявленный объект археологического наследия.

6. В случае отнесения объекта, обнаруженного в ходе указанных в пункте 4 настоящей статьи работ, к выявленным объектам культурного наследия региональный орган охраны объектов культурного наследия уведомляет лиц, указанных в пункте 5 настоящей статьи, о включении такого объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия с приложением копии решения о включении объекта в указанный перечень, а также о необходимости выполнять требования к содержанию и использованию выявленного объекта культурного наследия, определенные пунктами 1-3 статьи 47³ настоящего Федерального закона.

Региональный орган охраны объектов культурного наследия определяет мероприятия по обеспечению сохранности выявленного объекта культурного наследия либо выявленного объекта археологического наследия, включающие в себя обеспечение техническим заказчиком

(застройщиком) объекта капитального строительства, заказчиком работ, указанных в пункте 4 настоящей статьи, разработки проекта обеспечения сохранности данного выявленного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ.

В случае принятия решения об отказе во включении указанного в пункте 4 настоящей статьи объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения региональный орган охраны объектов культурного наследия направляет копию указанного решения и разрешение на возобновление работ лицу, указанному в пункте 5 настоящей статьи.

7. Изыскательские, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего Федерального закона работы по использованию лесов и иные работы, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия (в том числе объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, расположенных за пределами земельного участка (земельных участков), в границах которого (которых) проводятся указанные работы), нарушить их целостность и сохранность, должны быть немедленно приостановлены заказчиком указанных работ, техническим заказчиком (застройщиком) объекта капитального строительства, лицом, проводящим указанные работы, после получения предписания соответствующего органа охраны объектов культурного наследия о приостановлении указанных работ.

Соответствующий орган охраны объектов культурного наследия определяет меры по обеспечению сохранности указанных в настоящем пункте объектов, включающие в себя разработку проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ.

8. В случае ликвидации опасности разрушения объектов, указанных в настоящей статье, либо устранения угрозы нарушения их целостности и сохранности приостановленные работы могут быть возобновлены по письменному разрешению органа охраны объектов культурного наследия, на основании предписания которого работы были приостановлены.

9. Изменение проекта проведения работ, представляющих собой угрозу нарушения целостности и сохранности выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в реестр, разработка проекта обеспечения их сохранности, проведение историко-культурной экспертизы выявленного объекта культурного наследия, спасательные археологические полевые работы на объекте археологического наследия, обнаруженном в ходе проведения земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ, а также работы по обеспечению сохранности указанных в настоящей статье объектов проводятся за счет средств заказчика указанных работ, технического заказчика (застройщика) объекта капитального строительства.

10. В случае установления, изменения границ территорий, зон охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, а также в случае принятия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия в правила землепользования и застройки вносятся изменения.

11. Археологические предметы, обнаруженные в результате проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ, подлежат обязательной передаче физическими и (или) юридическими лицами, осуществляющими указанные работы, государству в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Статья 40. Сохранение объекта культурного наследия

1. Сохранение объекта культурного наследия - меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

2. В случае невозможности обеспечить физическую сохранность объекта археологического наследия под сохранением этого объекта археологического наследия понимаются спасательные археологические полевые работы, проводимые в порядке, определенном статьей 45.1 настоящего

Федерального закона, с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов.

Статья 56. 4. Особенности государственной охраны достопримечательных мест

1. Предметом охраны достопримечательного места являются его градостроительные, геологические, ландшафтные, объемно-пространственные, планировочные, архитектурно-стилистические характеристики, ценные элементы застройки и благоустройства, совместные творения человека и природы, объекты, представляющие интерес с точки зрения архитектуры, истории, археологии, этнологии и экологии, функциональное назначение и мемориальное значение указанного достопримечательного места.

2. В целях обеспечения сохранности предмета охраны достопримечательного места в границах территории достопримечательного места органом охраны объектов культурного наследия, указанным в пункте 3 статьи 5.1 настоящего Федерального закона, в соответствии с категорией историко-культурного значения данного объекта культурного наследия устанавливаются требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, ограничения использования лесов и требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места, включая требования к видам разрешенного использования земельных участков, к хозяйственной деятельности на земельных участках в границах территории достопримечательного места.

3. Требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места и требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места учитываются в документах территориального планирования, градостроительных регламентах, устанавливаемых правилами землепользования и застройки муниципальных образований.

4. Требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места и требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места не распространяются на земельные участки в границах территорий памятников или ансамблей, расположенных в границах территории достопримечательного места, и должны обеспечивать сохранность таких памятников или ансамблей в их исторической среде.

На территории памятников или ансамблей, расположенных в границах территории достопримечательного места, распространяются требования, установленные статьей 5.1 настоящего Федерального закона для территории памятника или ансамбля.

Федеральный закон "Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" от 12 февраля 2015 № 9-ФЗ устанавливает:

Статья 2

1. Объекты культурного наследия, расположенные на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, подлежат государственной охране в соответствии с законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия со дня образования в составе Российской Федерации указанных субъектов Российской Федерации.

2. Объекты культурного наследия, расположенные на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, включенные в перечни (списки, реестры) объектов культурного наследия на день принятия Республики Крым в состав Российской Федерации (в том числе выявленные объекты культурного наследия), до отнесения их в соответствии с частями 3 и 4 настоящей статьи к объектам культурного наследия федерального значения, объектам культурного наследия регионального значения или объектам культурного наследия местного (муниципального) значения либо к выявленным объектам культурного наследия подлежат государственной охране в порядке, установленном Федеральным законом от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" для объектов культурного наследия регионального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр).

Закон города Севастополя «Об объектах культурного наследия города Севастополя» от 25 ноября 2015 года № 206-ЗС устанавливает:

Статья 15. Определение границ зон охраны объекта культурного наследия

Границы зон охраны объектов культурного наследия, в том числе границы объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением границ зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), особые режимы использования земель в границах территорий данных

зон и требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия:

1) в отношении объектов культурного наследия федерального значения либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия – Правительством Севастополя по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия;

2) в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного значения – Правительством Севастополя.

Статья 17. Меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ

1. Проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, кроме случаев, установленных федеральным законодательством.

2. В случае обнаружения в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, заказчик указанных работ, технический заказчик (застройщик) объекта капитального строительства, лицо, проводящее указанные работы, обязаны незамедлительно приостановить данные работы и в течение трех дней со дня обнаружения такого объекта направить в уполномоченный орган исполнительной власти города Севастополя письменное заявление о его обнаружении.

В соответствии с Договором на проведение научно-исследовательских археологических полевых работ (разведок с шурфовкой) с целью определения наличия (отсутствия) объектов культурного (археологического) наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного (археологического) наследия, объектов, обладающих признаками объектов культурного (археологического) наследия, на земельном участке ориентировочной площадью 3,0 га, подлежащем хозяйственному освоению, для строительства и обслуживания рекреационного комплекса, по адресу: город Севастополь, Фиолентовское шоссе, 138 (кадастровый номер 91:01:006002:43), ООО «Крымский региональный центр археологических исследований» осуществлены:

- сбор исходных данных;
- создание рабочей группы;
- архивно-библиографические и литературные изыскания, анализ полученных данных;
- анализ картографических материалов, предоставленных Заказчиком;
- детальное визуальное обследование территории земельного участка;
- заложено 2 стратиграфических шурфа и произведена 1 зачистка существующих обнажений грунта, анализ которых послужил для определения наличия (отсутствия) объектов археологического наследия;
- камеральная обработка данных полевых исследований;
- определение соотношения границ территории земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению, и границ территорий объектов культурного наследия;
- разработка мероприятий по обеспечению сохранности объектов культурного наследия.

В Разделе представлена обстоятельная справка об объектах археологического наследия, расположенных вблизи территории обследования, дана характеристика этапов развития региона, а также представлена информация о проведенных ранее археологических исследованиях.

Описание методики проведения полевых исследований

Методика проведения разведок была выбрана в соответствии с «Положением о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации», утвержденным Постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук РАН от 20 июня 2018 года, № 32.

Выделяются следующие основные этапы работ, на которых использовались различные специализированные методики исследований.

1. Подготовительный этап. Сбор историко-архивных и библиографических сведений об объектах археологии, которые были ранее обнаружены или исследовались в районе будущих разведок для разработки более эффективной методики исследования.

2. Полевые исследования путём визуального осмотра и шурфовок.

3. Написание итогового отчёта.

На первом этапе проводились кабинетные исследования, включавшие получение и анализ информации об известных объектах археологического наследия на территории, намеченной для разведок. Изучение публикаций архивных и картографических материалов прошлых лет. Локализация известных объектов археологии на картографическом материале. Анализ законодательной базы Российской Федерации и города Севастополя, способствующей обеспечению сохранности объектов культурного наследия в зоне строительства. В результате подготовлена историческая справка.

Кроме того, в этот период проводилась подготовительная стадия полевых исследований: закупка недостающего оборудования и снаряжения, подготовка транспортных средств, формирование состава экспедиции.

Второй этап – непосредственно натурные полевые исследования.

Работы осуществлялись в форме прохождения пешего маршрута в границах территории земельного участка, планируемого для строительства. Маршруты прокладывались по всей площади пешим порядком таким образом, чтобы на одного человека приходилось не более 10 м ширины территории обследования. В качестве границ обследования использовался картографический материал, предоставленный Заказчиком, а также участники ориентировались по линии грунтовых дорог, современной застройке, склонам балки и другим особенностям рельефа.

Работы включали визуальный осмотр территории, изучение особенностей рельефа, фотографирование участка, объектов археологии. При проведении земляных работ (шурфовок) разметка шурфов размером 1х1 м осуществлялась углами или бортами по сторонам света, определялись координаты GPS одного из углов, их высотные отметки.

При закладке шурфов учитывалась потенциальная возможность обнаружения в этих местах археологического культурного слоя, каменных конструкций, связанных с меженими стенами или иных визуально не видимых объектов археологии. Шурфам присваивалась сквозная нумерация по мере их закладки.

При проведении шурфовки предварительно производилось снятие дерна на площади шурфа; в процессе открытия шурфа (не содержавшего культурных напластований) велась зачистка профилей для получения вертикальных разрезов; фотофиксация процесса работ, зачистка материковой поверхности с целью выявления ям в материке или иных конструкций, прокопка материкового слоя; фотографическая фиксация профилей бортов шурфов; текстуальное описание стратиграфии; ведение полевой документации. В случае, если в шурфе обнаруживались древние каменные конструкции (участки межевых стен), после их фиксации работы останавливались.

Третий этап предусматривал проведение камеральной обработки полученных материалов, подготовку графической информации, обработку и аннотирование фотографий, определение соотношения между территорией участка, подлежащего хозяйственному освоению, и территорией объекта археологии, написание текста отчёта и его оформление, распечатку отчёта и переплётные работы.

Краткая характеристика земельного участка, в пределах которого располагается объект строительства

Участок исследований расположен на плато мыса Фиолент. С юга и юго-востока ограничен ландшафтным заказником регионального значения «Мыс Фиолент», с запада - обрывом морского побережья, с севера - территорией садоводческого товарищества «Фиолент», с северо-востока и востока территорией садоводческого товарищества «Берег» и участками индивидуальной жилой застройки ДСК «Тигровый мыс». Южнее расположена охраняемая территория, принадлежащая Балаклавскому военно-морскому полигону. В 1,5 км восточнее расположен Свято-Георгиевский монастырь, в 4 км к северо-северо-востоку расположено городское кладбище «Кальфа». Территория достаточно давно подвергается значительному антропогенному воздействию (распашка и посадка не принявшегося в дальнейшем лесопосадочного материала, отвалы грунта, мусор, грунтовые дороги, окопы, блиндажи, траншеи, ячейки и воронки периода Великой Отечественной войны). В северной части участок засыпан отвалами грунта из подготовленного к проведению строительных работ котлована. Южная часть участка сnivelирована, на ней расположено здание подсобно-хозяйственного назначения.

Земельный участок, подлежащий хозяйственному освоению, расположен в границах территории достопримечательного места «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита», утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации «О включении выявленного объекта культурного наследия - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита» (город Севастополь) в единый государственный реестр

объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия федерального значения, а также об утверждении его территории» от 08 июня 2016 года № 1279.

Согласно приказу Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита», расположенного в городе Севастополе» от 12 августа 2016 года № 1864, земельный участок, подлежащий хозяйственному освоению, находится на участке с **Режимом Р-3-3 для участка Л-24.**

Разрешается:

- проведение археологических разведок и раскопок, а также консервация, реставрация, музеефикация;
- проведение природоохранных мероприятий;
- проведение традиционной сельскохозяйственной деятельности;
- ремонт, реконструкция существующих строений;
- реорганизация участков с изменением функционального назначения в соответствии с требованиями градостроительного регламента;
- ограниченное строительство объектов рекреационного назначения, объектов, связанных с сельскохозяйственным использованием территории, при условии сохранения ландшафтных и планировочных особенностей местности;
- сохранение ценных элементов ландшафта, склонов, ценных фрагментов участков лесонасаждений.

Запрещается:

- земляные и мелиоративные работы, не связанные с исследованиями, сохранением, музеефикацией памятников и исторически ценного (культурного) ландшафта, использованием территорий в рекреационных целях, комплексным развитием территории участка Л-22 в границах кадастровых кварталов 91:02:006011, 91:02:003013, 91:02:003016 с учетом допустимого при реорганизации территории функционального назначения, и комплексным развитием территории в границах участков Л-34, Л-37 (часть территорий участка Л-37 в границах кадастрового квартала 91:01:012001);
- изменения в ландшафте исторически ценной планировочной структуры;
- проведение земляных работ без опережающих археологических исследований и последующего археологического наблюдения;
- хозяйственная деятельность, которая может привести к повреждению археологических объектов и ценного ландшафта.

Архитектурно-планировочные параметры для участка Л-24:

- без права возведения капитальных зданий и сооружений;
- допускается реорганизация участков с изменением функционального назначения (природно-познавательный туризм, обеспечение научной деятельности (проведение научной и селекционной работы), ведение лесного хозяйства).

Согласно общим требованиям к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита»: особые условия использования территории Достопримечательного места - осуществление изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ при условии проведения обязательных археологических полевых работ.

С целью уточнения сведений об объекте культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита», уточнения наличия культурного слоя на исследуемом земельном участке, а также с целью определения наличия (отсутствия) на земельном участке, подлежащем хозяйственному освоению, объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия, в соответствии со статьями 28, 30, частями 1 и 2 статьи 36, статьей 45.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ Заказчик работ обязан обеспечить проведение и финансирование государственной историко-культурной экспертизы земельного участка, подлежащего воздействию земляных строительных, хозяйственных и иных работ путем проведения археологических разведок силами специализированной организации.

Результаты шурфовочных работ в границах обследованной территории

Всего заложено 2 стратиграфических шурфа общей площадью 2 кв. м и произведена 1 зачистка существующих обнажений грунта. В описании шурфов в Разделе представлены географические координаты условного нулевого репера в системе координат WGS-84. Все шурфы разработаны до уровня материка. Материк прокапывался на глубину до 0,10 м. После окончания работ произведена рекультивация. Археологический материал в заложенных шурфах не зафиксирован.

Основные результаты выполненных исследований

Обследованный земельный участок общей ориентировочной площадью 3,0 га, подлежащий хозяйственному освоению для строительства и обслуживания рекреационного комплекса, по адресу: город Севастополь, Фиолентовское шоссе, 138 (кадастровый номер 91:01:006002:43), расположен в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита», утвержденных приказом Министерства культуры Российской Федерации «О включении выявленного объекта культурного наследия - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита» (город Севастополь) в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия федерального значения, а также об утверждении его территории» от 08 июня 2016 года № 1279.

При осуществлении хозяйственной деятельности необходимо соблюдение требований к архитектурно-планировочным параметрам, установленным Приказом Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита», расположенного в городе Севастополе» от 12 августа 2016 года № 1864.

Согласно общим требованиям к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита» и во избежание негативного влияния на объект культурного наследия в ходе проведения земляных строительных работ на территории земельного участка необходимо выполнить комплекс мероприятий, направленных на его сохранение (наблюдения на территории непосредственного проведения земляных строительных работ).

В результате выполненных научно-исследовательских археологических полевых работ (разведок с шурфовкой) установлено, что объекты, обладающие признаками объектов культурного (археологического) наследия, на земельном участке общей ориентировочной площадью 3,0 га, подлежащем хозяйственному освоению для строительства и обслуживания рекреационного комплекса, по адресу: город Севастополь, Фиолентовское шоссе, 138 (кадастровый номер 91:01:006002:43), **отсутствуют**.

Основанием для проведения археологических полевых работ (комплексных охранно-спасательных мероприятий) являются:

- Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ;

- Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 12 февраля 2015 года № 9-ФЗ;

- Закон города Севастополя «Об объектах культурного наследия города Севастополя» от 25 ноября 2015 года № 206-ЗС;

- Приказ Министерства культуры Российской Федерации «О включении выявленного объекта культурного наследия - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита» (город Севастополь) в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия федерального значения, а также об утверждении его территории» от 08 июня 2016 года № 1279;

- Приказ Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Древний город Херсонес

Таврический и крепости Чембало и Каламита», расположенного в городе Севастополе» от 12 августа 2016 года № 1864.

Основной задачей охранных мероприятий в соответствии с действующим законодательством является обеспечение физической сохранности объектов археологического наследия, а в случае невозможности обеспечить такую сохранность - спасательные археологические полевые работы с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов объектов археологического наследия, которые непосредственно попадают в зону земляных и строительных работ.

В отношении объекта культурного наследия, на территории которого предполагается непосредственное проведение земляных строительных работ (Достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита»), которые могут угрожать физической сохранности объекта культурного наследия, рекомендуется выполнение следующих мероприятий, направленные на обеспечение их сохранности:

1. В связи с тем, что земельный участок в новейшее время подвергся сильному антропогенному воздействию с применением техники, необходимо проведение наблюдений в границах непосредственного проведения земляных строительных работ.

2. В случае выявления в ходе археологических наблюдений признаков культурного слоя, не подвергшегося разрушению, в соответствии с п. 2 ст. 40 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ необходимо проведение спасательных археологических полевых работ (раскопок), с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов в границах территории проведения земляных строительных работ.

Предложенный комплекс мероприятий является максимально полным и качественным по обеспечению сохранности объектов археологического наследия при проведении земляных строительных работ и соответствует требованиям ст. 45.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 № 73-ФЗ.

Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной и справочной литературы:

1. Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ;

2. Федеральный Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии» от 23 июля 2013 года № 245-ФЗ;

3. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе» от 15 июля 2009 года № 569;

4. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия» от 20 февраля 2014 года № 127.

5. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации (Утверждено Постановлением Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 20 июня 2018 года № 32).

6. Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 12 февраля 2015 года № 9-ФЗ;

7. Закон города Севастополя «Об объектах культурного наследия города Севастополя» от 25 ноября 2015 года № 206-ЗС;

8. Приказ Министерства культуры Российской Федерации «О включении выявленного объекта культурного наследия - достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита» (город Севастополь) в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия федерального значения, а также об утверждении его территории» от 08 июня 2016 года № 1279;

9. Приказ Министерства культуры Российской Федерации «Об утверждении требований к осуществлению деятельности и градостроительным регламентам в границах территории объекта культурного наследия федерального значения - достопримечательное место «Древний город Херсонес

Таврический и крепости Чембало и Каламита», расположенного в городе Севастополе» от 12 августа 2016 года № 1864.

10. Приказ Управления охраны объектов культурного наследия города Севастополя (Севнаследие) «Об утверждении перечней выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя» от 01 марта 2019 года № 100.

Обоснования выводов экспертизы

1. Экспертом установлено, что при разработке Раздела соблюдены требования Федерального Закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 № 73-ФЗ.

Неточности, выявленные экспертом в процессе рассмотрения Раздела, были устранены разработчиками в рабочем порядке. Соответствующие изменения внесены в Раздел.

Сметная документация в рамках историко-культурной экспертизы не рассматривалась.

2. Представленный заказчиком на экспертизу Раздел выполнен в полном соответствии с требованиями пункта 2 статьи 36 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ.

Методика проведения археологических полевых работ соответствует требованиям Положения о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчётной документации, утвержденного Институтом археологии Российской академии наук от 20 июня 2018 года № 32.

Вывод экспертизы

1. Представленный разработчиками на рассмотрение Раздел выполнен в соответствии с действующим законодательством об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. Возможность проведения археологических полевых работ (археологических наблюдений) как работ, обеспечивающих сохранность объектов культурного наследия (Достопримечательное место «Древний город Херсонес Таврический и крепости Чембало и Каламита») при производстве земляных строительных работ на земельном участке, подлежащем хозяйственному освоению, для строительства и обслуживания рекреационного комплекса, по адресу: город Севастополь, Фиолентовское шоссе, 138 (кадастровый номер 91:01:006002:43), считаю обоснованной.

3. Обеспечение сохранности объектов археологического наследия в соответствии с представленным Разделом возможно. Положительное заключение.

Эксперт

В.В. Майко