



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

ул. Ген.Петрова, 15, г. Севастополь, 299011
тел. (8692) 55-02-05, факс (8692) 54-24-24
e-mail: sevsec_inform@mail.ru

Главное управление природных
ресурсов и экологии города
Севастополя

от 21.04.2016 № 1272-ДЭС

на № 1736/04-32 от 20.04.2016

**Экспертное заключение
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Севастополя
«Об утверждении Положения о государственном природном парке
регионального значения «Максимова дача»**

Департамент экономики города Севастополя в соответствии со статьей 13 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 г. № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя, руководствуясь Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 г. «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» рассмотрел проект постановления Правительства Севастополя «Об утверждении Положения о государственном природном парке регионального значения «Максимова дача» (далее – проект) и сводный отчет к проекту акта, подготовленный Главным управлением природных ресурсов и экологии города Севастополя (далее – разработчик) и сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; Законом города Севастополя от 15.12.2015 № 212-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в городе Севастополе»; приказом Минприроды России от 16.01.1996 № 20 «Об утверждении Примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы».

Проект акта утверждает положение о государственном природном парке регионального значения «Максимова дача», а также устанавливает режим особой охраны и использования государственного природного парка регионального значения «Максимова дача».

Социальными группами, на которые будет оказывать воздействие проект акта, являются: граждане, общественные объединения, субъекты

предпринимательской деятельности (юридические лица и индивидуальные предприниматели).

Создание особо охраняемых природных территорий является традиционной и весьма эффективной формой природоохранной деятельности. Экологическая доктрина Российской Федерации рассматривает создание и развитие особо охраняемых природных территорий разных уровней и режима в числе основных направлений государственной политики в области экологии.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В настоящее время не урегулированы правоотношения, возникающие в области охраны и использования государственного природного парка регионального значения «Максимова дача», в частности отсутствуют: режим особой охраны и использования государственного природного парка регионального значения «Максимова дача»; положение о государственном природном парке регионального значения «Максимова дача».

Региональный ландшафтный парк местного значения «Максимова дача» создан Решением Севастопольского городского совета от 18.06.2013 № 5678 «О создании Регионального ландшафтного парка местного значения «Максимова дача».

Постановлением Правительства Севастополя от 25.05.2015 № 417-ПП «Об утверждении перечня особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных в городе Севастополе», региональный ландшафтный парк местного значения «Максимова дача» утвержден как природный ландшафтный парк регионального значения «Максимова дача».

Природный парк располагается в центре Гераклеяского полуострова в границах города федерального значения Севастополя (Ленинский район), балка Хомутова. Природный парк расположен в охранной зоне культурного слоя с памятниками археологии, в охранной зоне памятников истории, архитектуры и градостроительства, в том числе комплексных. Хомутова балка и прилегающие природные территории являются своеобразным «обрамлением» парка и усадьбы А.А. Максимова. Природные территории представляют собой целостный природно-территориальный комплекс, который выполняет средобразующую и водорегулирующую роль. Хомутова балка является эрозионной формой, при слиянии двух безымянных балок, в которые, в свою очередь впадают более мелкие эрозионные формы, берущие начало на склонах высоты Карагач (южное продолжение Сапун – горы). Хомутова балка имеет полого-вогнутое дно, склоны выпуклые, плавно переходящие в водораздельные пространства. По дну балки Хомутова проходит тальвег временного водотока. Комплекс имения Максимова является уникальным для города Севастополя объектом природоохранного и историко-культурного назначения ввиду наличия сохранившихся остатков усадебного комплекса с ландшафтным парком, созданным по проекту архитектора и художника В.А. Фельдмана. В границах природного парка образованы ареалы редких видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации И Красную книгу города Севастополя. На прилегающей территории находят остатки

объектов разных исторических периодов, представляющие археологическую и историко-культурную ценность, воинские захоронения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» природные парки являются особо охраняемыми природными территориями регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 18 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» положение о природном парке утверждается решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» создание природных парков осуществляется решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными абзацем 3 пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», а именно особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью субъектов Российской Федерации и находятся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 21 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков. Исходя из этого на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 21 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры. А также в границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий.

Учитывая этот факт, разработчик в разделе 3 проекта акта прописал дифференцированный режим охраны и использования, определяемый в соответствии с функциональным назначением выделенных на его территории зон, требованиями действующих законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и города Севастополя в области особо охраняемых природных территорий и природоохранного законодательства.

В соответствии с разделом 4 приказа Минприроды России от 16.01.1996 № 20 «Об утверждении Примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы» на территориях государственных

природных заказников и их отдельных участках постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам, в том числе:

распашка земель;

рубки главного пользования и другие виды рубок, заготовка живицы, сенокошение, пастьба скота, заготовка и сбор грибов, ягод, орехов, плодов, семян, лекарственных и иных растений, другие виды пользования растительным миром;

промысловая, спортивная и любительская охота, рыболовство, добывание животных, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства, другие виды пользования животным миром;

сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, а также палеонтологических объектов;

предоставление земельных участков под застройку, а также для коллективного садоводства и огородничества;

проведение гидромелиоративных и ирригационных работ, геологоразведочные изыскания и разработка полезных ископаемых;

строительство зданий и сооружений, дорог и трубопроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций;

применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста;

сплав леса;

взрывные работы;

проезд и стоянка автотранспорта, судов и иных плавучих транспортных средств, устройство привалов, бивуаков, туристических стоянок и лагерей, иные формы отдыха населения;

любые иные виды хозяйственной деятельности, рекреационного и другого природопользования, препятствующего сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и их компонентов.

Нормы изложенные в приказе Минприроды России от 16.01.1996 № 20 «Об утверждении Примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы» отражены в проекте акта в полной мере.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Реализация Закона города Севастополя от 15.12.2015 № 212-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в городе Севастополе» путем: установления режима особой охраны и использования государственного природного парка местного значения «Максимова дача»; утверждения положения о государственном природном парке местного значения «Максимова дача».

Целями являются сохранения биологического разнообразия, редких и исчезающих видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу города Севастополя и охраны среды их обитания, а также историко-культурного наследия города Севастополя.

Цель настоящего проекта акта – обеспечение режима особо охраняемых природных территорий, что является основополагающей задачей, для решения

которой необходимо:

а) усиление борьбы с нарушениями в области законодательства об особо охраняемых природных территориях;

б) проведение информационных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В тоже время, проект акта нацелен на развитие особо охраняемых природных территорий путем повышения эффективности государственного управления в сфере организации и функционирования особо охраняемых природных территорий в интересах устойчивого развития города Севастополя, обеспечения экологической безопасности, охраны биологического и ландшафтного разнообразия, сохранения и рационального использования природного и культурного наследия.

Поставленная цель имеет комплексный характер и достигается путем решения следующих задач:

а) совершенствование правового обеспечения развития и управления особо охраняемых природных территорий;

б) обеспечение эффективной системы охраны природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях;

в) развитие эколого-просветительской деятельности, вовлечение особо охраняемых природных территорий в развитие экологического и познавательного туризма;

г) интегрирование особо охраняемых природных территорий в сферу социально-экономического развития региона;

д) вовлечение природопользователей и местного населения, частного бизнеса в природоохранную деятельность на особо охраняемых природных территориях;

е) совершенствование научно-методологического обеспечения особо охраняемых природных территорий и повышения эффективности научной деятельности;

ж) обеспечение функционирования системы комплексного мониторинга экологических систем на особо охраняемых природных территориях;

з) укрепление межрегионального сотрудничества в области особо охраняемых природных территорий.

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

При подготовке проекта акта разработчиком учтены отдельные положения Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; Закона города Севастополя от 15.12.2015 № 212-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в городе Севастополе»; приказа Минприроды России от 16.01.1996 № 20 «Об утверждении Примерных положений о государственных природных заказниках и памятниках природы». В том числе учтены и:

- проект землеустройства по организации и установлению границ природно-заповедного фонда регионального ландшафтного парка местного значения «Максимова дача», подготовлен государственным предприятием

Центр государственного земельного кадастра, Севастопольский городской филиал, г. Севастополь, 2013 г.;

- землеустроительное дело по описанию местоположения по описанию границ объекта землеустройства природный ландшафтный парк регионального значения «Максимова дача», ООО «Аршин», 2015 г.

По результатам мониторинга установлено, что во многих регионах определен режим особой охраны и использования памятников природы регионального значения.

Таким образом, в настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации успешно функционируют аналогичные нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в данной сфере.

5. Альтернативный вариант решения проблемы

По мнению разработчика альтернативного варианта регулирования не существует. Решение проблемы без государственного вмешательства невозможно.

6. Сведения о проведении публичных обсуждений.

По оценке разработчика данный проект имеет высокую степень регулирующего воздействия. Данная оценка степени регулирующего воздействия соответствует критериям, предусмотренным п. 7 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 г. «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» и является обоснованной.

В связи с этим, срок проведения публичных консультаций устанавливается 30 календарных дней (в соответствии с п. 21 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 г. «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя»).

В целях проведения публичных консультаций разработчиком проект акта и сводный отчет были размещены с 22.03.2016 на официальном сайте Правительства Севастополя в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (с присвоением адреса <https://sevastopol.gov.ru/docs/326/19606/>).

В рамках проведения публичных консультаций в период с 22.03.2016 по 20.04.2016 поступило 7 предложения и мнения от участников публичных консультаций, что в установленном порядке отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта, из них 6 учтено полностью. Доработанный сводный отчет со сводкой предложений размещен на официальном сайте Правительства Севастополя в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (с присвоением адреса <https://sevastopol.gov.ru/docs/326/20496/>).

№	Наименование организации	Общее содержание полученного предложения	Сведения об учете/причинах отклонения полученных предложений
1	Общественный совет при Главном управлении природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзоре)	Исключить из названия ООПТ слово «ландшафтный»	учтено
2	Общественный совет при Главном управлении природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзоре)	Отсутствует информация об усадьбе А.А. Максимова	учтено
3	Общественный совет при Главном управлении природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзоре)	В пункте 3 Положения формулировку «На прилегающей территории находят остатки объектов разных исторических периодов, представляющие археологическую и историко-культурную ценность, воинские захоронения» заменить на «В границах природного парка и на прилегающей к нему территории находятся объекты культурного наследия разных исторических периодов, воинские захоронения».	учтено
4	Общественный совет при Главном управлении природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзоре)	В пункте 7 Положения слова «историко-культурного наследия» заменить словами «культурного наследия»	учтено
5	Общественный совет при Главном управлении природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзоре)	В пункте 8 (1) Положения слово «произрастающих» заменить словом «обитающих»	учтено
6	Общественный совет при Главном управлении природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзоре)	В пункте 8 (2) Положения словосочетание «сохранение объектов разных исторических периодов, представляющих археологическую и историко-культурную ценность» заменить словосочетанием «сохранение объектов культурного наследия разных исторических периодов, представляющих археологическую и историческую ценность»	учтено
7	Общественный совет при Главном управлении природных ресурсов и экологии города Севастополя (Севприроднадзоре)	Дополнить Положение данными о фактических землепользователях и охранных зонах коммуникаций на территории ООПТ	отклонено в связи с отсутствием таких данных

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

Проект акта, сводный отчет и сводка предложений разработчиком направлены на рассмотрение впервые.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия, установленная Положением о порядке проведения ОРВ, разработчиком соблюдена в полной мере.

Проект акта не противоречит федеральному законодательству, законам и иным нормативным правовым актам города Севастополя.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Севастополя.

Директор Департамента



Э. К. Ахтемов