



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

пр-т Ген. Острякова, 13, г. Севастополь,
299029
тел. (8692) 55-02-05, факс (8692) 54-24-24
e-mail: depeconomy@sev.gov.ru

Главное управление
потребительского рынка и
лицензирования Севастополя

20.03.2019 № 1259/01-15-01.3-16/03/19

на № 469/01-21-02-01-24/03/19 от 11.03.2019

Экспертное заключение

**о проведении оценки регулирующего воздействия проекта приказа
Главного управления потребительского рынка и лицензирования
Севастополя «О внесении изменений в приказ Главного управления
потребительского рынка и лицензирования Севастополя от 07.06.2018
№ 37-П «Об утверждении Административного регламента исполнения
государственной функции по осуществлению регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей продукции»**

Департамент экономического развития города Севастополя в соответствии со статьей 13 Закона города Севастополя от 29.09.2015 №185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», руководствуясь Постановлением Правительства Севастополя от 03.04.2015 №269-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» рассмотрел проект приказа Главного управления потребительского рынка и лицензирования Севастополя «О внесении изменений в приказ Главного управления потребительского рынка и лицензирования Севастополя от 07.06.2018 № 37-П «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Главным управлением потребительского рынка и лицензирования Севастополя (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города

Севастополя, и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 03.04.2015 №269-ПП (далее – Положение), оценка регулирующего воздействия проводится в отношении проектов актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По итогам рассмотрения сделан вывод о том, что проект затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления в сроки с 11.02.2019 по 19.02.2019, а также проекта и сводного отчета в сроки с 25.02.2019 по 04.03.2019.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта размещена разработчиком на официальном сайте Правительства Севастополя в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (далее – официальный сайт):

- уведомление о подготовке проекта <https://sev.gov.ru/docs/326/66006/>;
- извещение о проведении публичных консультаций <https://sev.gov.ru/docs/326/66621/>.

Департаментом экономического развития города Севастополя извещения о проведении публичных консультаций были направлены в Союз «Севастопольская торгово–промышленная палата», Севастопольское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Севастопольское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Региональное объединение работодателей «Севастопольский союз промышленников и предпринимателей», в Экспертную группу Автономной Некоммерческой Организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в городе Севастополе, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в городе Севастополе.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту в период с 25.02.2019 по 04.03.2019 предложений (замечаний, мнений) от участников публичных консультаций не поступило, что отражено в сводке предложений по результатам публичных консультаций.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Департаментом экономического развития города Севастополя сделаны следующие выводы:

Разработчиком проект был отнесен к низкой степени регулирующего воздействия (упрощенный порядок), что соответствует пункту 8 Положения.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия, установленная Положением, разработчиком соблюдена в полной мере, а именно:

- на официальном сайте 11.02.2019 размещено уведомление о подготовке проекта сроком на 7 рабочих дней (что соответствует пункту 13 Положения),

- проинформирован уполномоченный орган о размещении уведомления письмом от 12.02.2019 № 242/01-21-02-01-24/03/19 (соблюден срок, указанный в пункте 15 Положения),

- корректно определена степень регулирующего воздействия (в соответствии с пунктом 8 Положения в отношении административных регламентов предоставления государственных услуг, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и устанавливающих новые или изменяющие действующие обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности),

- проект со сводным отчетом размещены 25.02.2019 на официальном сайте сроком на 6 рабочих дней (что соответствует пункту 22 Положения),

- извещен уполномоченный орган о размещении проекта со сводным отчетом письмом от 25.02.2019 № 349/01-21-02-01-24/03/19 (соблюден срок, указанный в пункте 21 Положения),

- проведены публичные консультации по проекту в период с 25.02.2019 по 04.03.2019,

- проект направлен на заключение в уполномоченный орган письмом от 11.03.2019 № 469/01-21-02-01-24/03/19 (соблюден срок направления проекта акта в уполномоченный орган, указанный в пункте 27 Положения).

В соответствии с информацией пункта 1.3. сводного отчета проект разработан с учетом замечаний, изложенных в Протесте Прокуратуры города Севастополя от 24.01.2019 № 7-14-2019, содержащий информацию о несоответствии п.п. 1.6.1, 2.3, 3.3.2, 3.6, 3.13.1 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции утвержденного приказом Главного управления потребительского рынка и лицензирования от 07.06.2018 № 37-П требованиям федерального законодательства, а именно:

- вопреки ч. 8 статьи 23.2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» перечень критериев для включения предприятий в план проверок (п. 3.6 Административного регламента) не содержит запрета на проведение проверки в отношении лицензиата, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции;

- в нарушение ч. ч. 4, 5 ст. 22 Федерального закона от 29.11.2014 № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» Административным регламентом (п. п. 2.3, 3.3.2) завышены сроки проведения внеплановых выездных проверок;

- вопреки ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) полномочия должностных

лиц Главного управления по принятию мер в связи с выявленными нарушениями определены Административным регламентом (п. 1.6.1) по формуле «вправе», что является коррупциогенным фактором в соответствии с п. п. «б» Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика);

- основания для проведения внеплановой выездной проверки (п. п. 3 п. 3.13.1 Административного регламента) противоречат полномочиям Главного управления, предусмотренным Положением о Главном управлении потребительского рынка и лицензирования Севастополя, утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 17.03.2015 № 199-ПП, что создает нормативную коллизию и является коррупциогенным фактором в соответствии с п. п. «и» п. 3 Методики;

- Административный регламент не содержит административные процедуры, предусмотренные ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления обратившегося лица, взыскания расходов в связи с рассмотрением заявления, содержащего заведомо ложные сведения), что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «ж» п. 3 названной Методики.

В соответствии с пунктом 29 Положения Департаментом экономического развития города Севастополя сделан вывод:

- процедура оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдена, разработчик привел достаточное обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования;

- в проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, способствующие ограничению конкуренции, в том числе приводящие к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности возложенных на них обязанностей;

- в проекте акта отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

- в проекте акта отсутствуют положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель
директора Департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1d454c821557cb00000002512ef0001
Владелец: Ахтемов Элимдар Казымович
Действителен с 25.09.2018 до 25.09.2019

Э.К. Ахтемов

Бадалова Н.М.
48-12-41