



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ  
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

ул.Ген.Петрова, 15, г. Севастополь, 299011  
тел. (8692) 55-02-05, факс (8692) 54-24-24  
e-mail: depeconomy@sev.gov.ru

Главное управление природных  
ресурсов и экологии города Севастополя

от 25.08.2016 № 2878-ДЭС

на № 3834/04-32 от 18.08.2016.

**Экспертное заключение  
о проведении оценки регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Севастополя «Об утверждении  
Порядка предоставления права пользования участком недр местного  
значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных  
вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях  
поисков и оценки подземных вод и их добычи на территории города  
Севастополя»**

Департамент экономики города Севастополя в соответствии со статьей 13 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя, руководствуясь Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» рассмотрел проект постановления Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи на территории города Севастополя» (далее – Проект), сводный отчет к проекту акта и сводку предложений по результатам публичных консультаций, подготовленные Главным управлением природных ресурсов и экологии города Севастополя и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проекта акта направлен на урегулирование вопросов, связанных с предоставлением права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи на территории города Севастополя.

Федеральным законом от 29.12.2014 №459-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах». К участкам

недр местного значения отнесены участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки.

В соответствии со статьей 10.1 Закона РФ «О недрах» основанием возникновения права пользования участком недр является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

В соответствии со статьей 18 Закона РФ «О недрах» участки недр местного значения предоставляются в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с чем, необходимо разработать Порядок предоставления права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи на территории города Севастополя.

Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты данным регулированием – субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, осуществляющие геологическое изучение в целях поисков и оценки подземных вод, добычи подземных вод или геологическое изучение в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

## **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Проект акта разработан в рамках реализации статей 10.1 и 18 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в целях определения порядка предоставления права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

Статьей 18 указанного Закона Российской Федерации определено, что участки недр местного значения предоставляются в пользование для геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для осуществления по

совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время вопрос порядка предоставления права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи на территории города Севастополя не урегулирован.

Проектом акта устанавливается порядок получения права пользования участками недр местного значения (в том числе перечень необходимых к предоставлению документов):

для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод;

для добычи подземных вод;

для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

Помимо этого проектом акта предусматриваются основания для отказа в получении права. Одним из оснований является умышленное предоставление заявителем неверных сведений о себе. Однако механизм установления умышленности предоставления неверных сведений не определяется, в связи с чем, указанная норма нуждается в более полном разъяснении и конкретизации.

### **3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основные цели регулирования:

1) Устранение правового пробела в целях реализации прав субъектов предпринимательской деятельности на пользование участками недр местного значения;

2) Реализация полномочий органа исполнительной власти города Севастополя в сфере регулирования отношений недропользования;

3) Права юридических и физических лиц на получение информации о порядке пользования участками недр местного значения.

### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

При подготовке Проекта разработчиком учтены положения Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», приказов Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 29.11.2004 № 710 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности», от 15.03.2005 № 61 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения)», от 12.09.2002 №575 «Об утверждении Временных методических рекомендаций по подготовке и рассмотрению материалов при предоставлении лицензий на право пользования

участками недр для целей геологического изучения и добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности».

Разработчиком проведен анализ законодательства субъектов Российской Федерации и по результатам мониторинга установлено, что во многих регионах приняты аналогичные нормативные правовые акты.

### **5. Альтернативный вариант решения проблемы**

По мнению разработчика нет альтернативного варианта решения проблем и достижения поставленных целей. Решение проблемы без государственного вмешательства невозможно, так как поставленные цели могут быть достигнуты в рамках законодательства только путем принятия Порядка предоставления права пользования участком недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

Принятие проекта не будет иметь негативных последствий для лиц, интересы которых затрагивает проектируемое регулирование.

### **6. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

По оценке разработчика данный проект имеет среднюю степень регулирующего воздействия. Данная оценка степени регулирующего воздействия соответствует критериям, предусмотренным п. 7 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя №269-ПП от 03.04.2015 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» и является обоснованной.

В связи с этим, срок проведения публичных консультаций устанавливается 11 рабочих дней (в соответствии с п.21 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя №269-ПП от 03.04.2015 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя»).

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 14.07.2016 по 22.07.2016, уведомление размещено с 13.07.2016 на официальном сайте Правительства Севастополя в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (с присвоением адреса <https://sevastopol.gov.ru/docs/326/24044/>).

В рамках проведения публичных консультаций, связанных с размещением уведомления о подготовке проекта акта в период с 14.07.2016 по 22.07.2016 предложений (замечаний, мнений) от участников публичных консультаций не поступало.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчёта в сроки с 26.07.2016 по 10.08.2016, проект и сводный отчет были размещены 26.07.2016 на официальном сайте Правительства Севастополя в разделе «Оценка

регулирующего воздействия» (с присвоением адреса <https://sevastopol.gov.ru/docs/326/24518/>).

В рамках проведения публичных консультаций в период с 26.07.2016 по 10.08.2016 замечаний, предложений, мнений от участников публичных консультаций не поступало, что в установленном порядке отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта.

#### **7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

Проект акта и сводный отчет направлены на рассмотрение впервые.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия, установленная Положением о порядке проведения ОРВ, разработчиком соблюдена в полной мере.

Принятие данного правового акта не повлечет возникновения негативных социальных, экономических, политических и иных последствий.

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности. Данный Проект не повлечет дополнительных затрат из бюджета города Севастополя. Положения Проекта не предусматривают изменение содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, не изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности.

Реализация положений, предусмотренных Проектом, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, в том числе не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами, возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти.

По итогам проведенной оценки регулирующего воздействия считаем, что положения Проекта не противоречат федеральному законодательству, законам и иным нормативным правовым актам города Севастополя.

В Проекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Севастополя.

Исполняющий обязанности  
директора Департамента



Э.К. Ахтемов